

РЕШЕНИЕ
по делу №02/169-15
о нарушении законодательства
Российской Федерации о контрактной системе

21.05.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 21.05.2015

Решение изготовлено в полном объеме 26.05.2015

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьева Максима Сергеевича,

заместителя председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Казаковой Наталии Петровны,

члена Комиссии – специалиста – эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках Крымского УФАС России Ткаченко Юлии Юрьевны,

при участии генерального директора общества с ограниченной ответственностью «АКВАТУР» (далее – ООО «АКВАТУР», Заявитель) Музафарова Таврида Нузетовича,

при участии представителей интересов УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ (далее — УФНС России по Республике Крым, Заказчик) Степиной Ирины Викторовны (по доверенности от 20.05.2015 №02-85/05739@), Уляшиной Виктории Сергеевны (по доверенности от 20.05.2015 №02-85/05739@),

рассмотрев жалобу ООО «АКВАТУР» б/н, б/д (вх. №185/09 от 15.05.2015) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку белой офисной бумаги (извещение №0175100001015000008) (далее – электронный аукцион), рассмотрев представленные УФНС России по Республике Крым материалы, заслушав пояснения Заявителя и представителей Заказчика, в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 №36262 (далее —

Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

Пятнадцатого мая 2015 года в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя б/н, б/д на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку белой офисной бумаги (извещение №0175100001015000008).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что Заказчик неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в аукционе (отклонил первую часть заявки).

Данная жалоба в порядке статьей 105, 106 Закона о контрактной системе принята к рассмотрению, Крымским УФАС России вынесено уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 15.05.2015 №02/1128, которое размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru в разделе жалобы и на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://www.krym.fas.gov.ru/>), а также направлено сторонам. Рассмотрение жалобы назначено на 21.05.2015 на 10 часов 30 минут.

УФНС России по Республике Крым письмом от 20.05.2015 №03-27/05744 (вх. №783ов от 20.05.2015) предоставлены возражения на жалобу ООО «АКВАТУР» б/н, б/д, а также документы и сведения, запрошенные Крымским УФАС России уведомлением о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 15.05.2015 №02/1128.

В результате рассмотрения жалобы ООО «АКВАТУР» по существу в части действий УФНС России по Республике Крым, на основании документов и сведений, представленных Заявителем и Заказчиком, Комиссия установила следующее.

Заказчиком объявлен электронный аукцион на поставку белой офисной бумаги. Извещение о проведении электронного аукциона для закупки №0175100001015000008 размещено УФНС России по Республике Крым на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru 24.04.2015. Начальная (максимальная) цена контракта – 2 134 120 (два миллиона сто тридцать четыре тысячи сто двадцать) российских рублей 00 копеек. Дата и время начала подачи заявок — 24.04.2015 15:00. Дата и время окончания подачи заявок — 05.05.2015 15:00. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников — 08.05.2015. Дата проведения аукциона в электронной форме — 12.05.2015. Вместе с извещением Заказчиком опубликованы (размещены): документация об электронном аукционе по определению Поставщика в целях заключения с ним контракта на поставку белой офисной бумаги для копировально-множительной техники для нужд Управления Федеральной налоговой службы по Республике Крым в 2015 г. (проводится в соответствии со статьями 59-71 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») (размещение заказа у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) (далее — Документация об электронном аукционе).

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме, составленном Единой комиссией Заказчика 08.05.2015, по окончании срока подачи заявок до 15 часов 00 минут 05.05.2015 подано 5 заявок от участников, из них Единая комиссия Заказчика, по результатам рассмотрения первых частей заявок, допустила к участию в электронном аукционе 4 (четыре) заявки и 1 (одну) заявку отклонила, а именно: заявку с защищенным номером №3529807, поданную ООО «АКВАТУР», на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Пояснения представителей Заказчика в ходе рассмотрения настоящей жалобы и представленные документы подтверждают следующие обстоятельства.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67 Закона о контрактной системе.

Частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе определено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе определено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

При этом согласно части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок, содержащий информацию об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в

нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.

В Протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме, составленном Единой комиссией Заказчика 08.05.2015, указано, что заявка с защищенным номером 3529807 отклонена на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе по причине того, что:

«...»

№ п/п	Порядковый номер заявки	Статус допуска	Основание для решения
...
5.	ЗАЯВКА № 3529807	Не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме. (Отсутствуют конкретные показатели товара)	п.1 ч.4 ст.67 Закона

...» (цитата протокола, оформление документа сохранено).

Пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе определено, что непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Комиссия, рассмотрев Документацию об электронном аукционе, Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 08.05.2014, первую часть заявки с защищенным номером 3529807 (ООО «АКВАТУР»), установила следующее.

В разделе 4 «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ на поставку белой офисной бумаги для копировально-множительной техники для нужд Управления Федеральной налоговой службы по Республике Крым в 2015 г.» Документации об электронном аукционе Заказчиком указаны следующие требования к поставляемому товару:

«...»

Наименование товара	Технические характеристики товаров	Значение показателя	Ед. изм.	Необходимое количество
	Формат	A3		
	Размер листа, мм	420 x 297		
	Отклонения, мм.:	±0,5		
	по размерам листа не превышает			

Наименование товара	Технические характеристики товаров	Значение показателя	Ед. изм.	Необходимое количество
	по косине не более	0,5		
Бумага формат А3	Толщина, мкм.– не менее	104	Пач.	60
	Шероховатость, мл/мин.- не более	250		
	Белизна (СIE), % – не менее	150		
	Белизна (ISO D65/10 градусов), % – не менее	105		
	Белизна (ISO C/2 градуса), % – не менее	95		
	Непрозрачность, % - не менее	91		
	Прочность поверхности по Деннисону не менее	14		
	Сорность не более, на 1 кв. м	10		
	Влажность, %	3,9 - 5,3		
	Содержание золы не менее, %	18		
	Пыление при печати — не более	350 мг/10000 отпечатков.		
	Количество листов в пачке, шт. –	500		
	Отклонение по количеству листов в пачке не превышает, шт	± 10		
	Бумага формат А4	Формат		
Размер листа, мм		210 x 297		
Отклонения, мм.:		±0,5		
по размерам листа не превышает				
по косине не более		0,5		
Плотность, г/м ² – не менее		80		
Толщина, мкм.– не менее		104		
Шероховатость, мл/мин.- не более		250		
Белизна (СIE), % – не менее		150		
Белизна (ISO D65/10 градусов), % – не менее		105		
Белизна (ISO C/2 градуса), % – не менее		95		
Непрозрачность, % - не менее		91		
Прочность поверхности по Деннисону не менее		14		
Сорность не более, на 1				

Наименование товара	Сорность не более, на 1 кв. м	Значение показателя	Ед. изм.	Необходимое количество
	Технические характеристики товаров			
	ВАЖНОСТЬ, %	3,9 - 5,5		
	Содержание золы не менее, %	18		
	Пыление при печати — не более	350 мг/10000 отпечатков.		
	Количество листов в пачке, шт. –	500		
	Отклонение по количеству листов в пачке не превышает, шт	± 10		

...» (цитата документации, оформление документа сохранено).

При этом в подпункте 2.2.1 пункта 2 «Требование к содержанию, составу заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению» раздела 2 «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ АУКЦИОНА» Документации об электронном аукционе указано, что:

«Указанные выше показатели заполняются в соответствии с Разделом 4 "Техническое задание" документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает конкретные характеристики товара.

Конкретные показатели, характеристики товара, используемого при выполнении работ, представляются в отношении каждого вида (типа) товара, используемого при выполнении работ по предмету аукциона. В случае перечисления показателей характеристики через «точку с запятой» или при сопровождении символа «/», участник аукциона должен указать единственный показатель характеристики из перечисленных Заказчиком, за исключением, если символ «/» используется в качестве обозначения типа или марки, или общепринятого понятия (например день/ночь) и т.п. Если в приложении к техническому заданию прописано требование «или», «либо», то данные союзы нужно трактовать, как знак альтернативности понятий, то есть следует выбрать одно значение из нескольких предложенных. Перечисление показателей характеристики через «запятую» означает, что при производстве работ используются товары со всеми перечисленными показателями (характеристиками). Применяемые в показателях материалов значений: «не более» означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение; «не менее» означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение; «более» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение; «менее» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение; «больше» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение; «меньше» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение; «свыше» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение; «не ниже» означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение; «выше» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение; «ниже» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение; «превышает, превышать» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение; « не превышает, не превышать» означает

меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение. Применение символов: « \leq » означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение; « \geq » означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение; « $>$ » означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение; « $<$ » означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение. При подготовке заявки участнику аукциона необходимо учитывать, что показатели характеристик товаров при сопровождении словами «от» и «до» и символа «-» указывается в рамках установленного диапазона, включая пограничные показатели. При этом предлоги «от» и «до» должны отсутствовать. Если прописано в требуемом значении и требуемом параметре в Приложении к техническому заданию, требование к геометрическим размерам с словосочетанием «менее» или «более» и размеры представлены в виде «АхВ» или «АхВхС» (или иные геометрические размеры). То «менее» или «более» касаются каждого значения. В случае отсутствия согласно нормативной документации по каким-либо из используемых при производстве работ, товаров, сведений по требуемому параметру характеристик товара, участник размещения заказа должен поставить прочерк, либо «не нормируется». При наличии слова «диапазон» участнику аукциона необходимо указать значения, представленные в предлагаемом диапазоне (интервале) с указанием минимального и максимального значения. Применение в электронных документах скрытых листов, столбцов. Строк, текста и т.п. не допускается. Комиссией будут рассматриваться только информация, содержащаяся в заявке на участие в аукционе, которая отображается по умолчанию непосредственно при открытии электронного документа (т.е. не требует открытия других листов (неактивных или скрытых в формате MS Excel), скрытых столбцов и строк, изменения цвета текста на любой другой, обеспечивающий его читаемость и т.п.» (цитата документации; оформление и стилистика документа сохранены).

В первой части заявки с защищенным номером 3529807, поданной Заявителем, указаны следующие показатели (характеристики) белой офисной бумаги для копировально-множительной техники:

«...»

Наименование товара	Технические характеристики товаров	Значение показателя
Бумага формат А3	Формат	А3
	Размер листа, мм	420 x 297
	Отклонения, мм.:	$\pm 0,5$
	по размерам листа не превышает	
	по косине не более	0,5
	Плотность, г/м ² – не менее	80
	Толщина, мкм.– не менее	104
	Шероховатость, мл/мин.- не более	250
	Белизна (CIE), % – не менее	150
	Белизна (ISO D65/10 градусов), % – не менее	105
	Белизна (ISO C/2 градуса), % – не менее	95
Непрозрачность, % - не менее	91	

Наименование товара	Технические характеристики товаров	Значение показателя
	Прочность поверхности по Деннисону не менее	14
	Сорность не более, на 1 кв. м	10
	Влажность, %	3,9 - 5,3
	Содержание золы не менее, %	18
	Пыление при печати — не более	350 мг/10000 отпечатков
	Количество листов в пачке, шт. –	500
	Отклонение по количеству листов в пачке не превышает, шт	± 10
Бумага формат А4	Формат	А4
	Размер листа, мм	210 x 297
	Отклонения, мм.:	±0,5
	по размерам листа не превышает	
	по косине не более	0,5
	Плотность, г/м ² – не менее	80
	Толщина, мкм.– не менее	104
	Шероховатость, мл/мин.- не более	250
	Белизна (CIE), % – не менее	150
	Белизна (ISO D65/10 градусов), % – не менее	105
	Белизна (ISO C/2 градуса), % – не менее	95
	Непрозрачность, % - не менее	91
	Прочность поверхности по Деннисону не менее	14
	Сорность не более, на 1 кв. м	10
	Влажность, %	3,9 - 5,3
	Содержание золы не менее, %	18
	Пыление при печати — не более	350 мг/10000 отпечатков
Количество листов в пачке, шт. –	500	
Отклонение по количеству листов в пачке не превышает, шт	± 10	

...» (цитата заявки с защищенным номером 3529807; оформление и стилистика документа сохранены).

Таким образом, в первой части заявки с защищенным номером 3529807, поданной ООО «АКВАТУР», не указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным Документацией об электронном аукционе (закупка №0175100001015000008) по таким характеристикам как: «плотность», «толщина», «шероховатость», «белизна (CIE)», «белизна (ISO D65/10 градусов)», «белизна (ISO C/2 градуса)», «непрозрачность», «прочность поверхности по Деннисону», «сорность», «влажность», «содержание золы».

Исходя из приведенного выше, выводы Единой комиссии Заказчика об отсутствии в первой части заявки с защищенным номером 3529807 конкретных показателей (характеристик) белой офисной бумаги для копировально-множительной техники

требованиям Документации об электронном аукционе (закупка №0175100001015000008) обоснованы.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что УПРАВЛЕНИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ соблюдены требования законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения об отклонении первой части заявки с защищенным номером 3529807, поданной ООО «АКВАТУР» на участие в электронном аукционе на поставку белой офисной бумаги (закупка №0175100001015000008).

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе, пунктом 3.34 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «АКВАТУР» б/н, б/д (вх. №185/09 от 15.05.2015) на действия УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ при проведении электронного аукциона на поставку белой офисной бумаги (закупка №0175100001015000008), — в части отклонения первой части заявки с защищенным номером 3529807, поданной ООО «АКВАТУР» на участие в электронном аукционе на поставку белой офисной бумаги (закупка №0175100001015000008), — необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.