

Дело № 364ФЗ-18

Заказчик:

ФГБУЗ «Центральная медико-санитарная часть № 58
Федерального медико-биологического агентства»

164502, Архангельская обл.,

г. Северодвинск, ул. Кирилкина, д. 4

E-mail: kalinovamn@med58.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой
Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО "Торговый Дом "ВИНАР-М"

107564, Москва,
ул.Краснобогатырская, д.2, стр.2,
пом.53

E-mail: torg@vinar.ru

РЕШЕНИЕ

28 декабря 2018 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник
отдела контроля закупок,
Крупчак Т.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Боева И.А. (доверенность от 28.12.2018 № б/н), Кабеевой Т.Б.
(доверенность от 25.12.2018 № б/н).

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

25 декабря 2018 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Торговый Дом "ВИНАР-М" (далее – Заявитель) на действия заказчика – ФГБУЗ «Центральная медико-санитарная часть № 58 Федерального медико-биологического агентства» (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку расходных материалов для стерилизации (извещение № 0324100001118000372).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 27.12.2018 № 1/2-2-2461.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

17.12.2018 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324100001118000372 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку расходных материалов для стерилизации (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 420 289,12 рублей.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Заявитель считает, что Заказчиком в нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе», в пунктах 5, 6 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе в характеристиках товара указан несуществующий государственный стандарт, а именно: «ГОСТ Р ИСО 11140-1-2011». Государственного стандарта «ГОСТ Р ИСО 11140-1-2011» не существует: до 01.01.2013 действовал «ГОСТ Р ИСО 11140-1-2009. Стерилизация медицинской продукции. Химические индикаторы. Часть 1. Общие требования», с 01.01.2013 действует «ГОСТ ISO 11140-1-2011. Стерилизация медицинской продукции. Химические индикаторы. Часть 1. Общие требования».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Частью 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» определены правила описания объекта закупки заказчиком в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Пунктом 2 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических

характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В пунктах 5, 6 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе установлено следующее:

«...»

№ п/п	Наименование товара	Характеристика товара	...
...
5	Лента индикаторная для контроля воздушной стерилизации	Предназначена для одновременного упаковывания, герметизации пакетов, упаковок, укладок и контроля (отличия простерилизованных изделий от не подвергавшихся стерилизации) при воздушной стерилизации, ГОСТ Р ИСО 11140-1-2011 (индикатор процесса).
6	Лента индикаторная для контроля паровой стерилизации	Предназначена для одновременного упаковывания, герметизации пакетов, упаковок, укладок и контроля (отличия простерилизованных изделий от не подвергавшихся стерилизации) при паровой стерилизации, ГОСТ Р ИСО 11140-1-2011 (индикатор процесса).
...

...».

В заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что государственный стандарт указан верно, аббревиатура ISO изложена в русской транскрипции и не может вводить в заблуждение потенциальных участников закупки. В период подачи заявок запросов на разъяснения по данному вопросу Заказчику не поступало.

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что в сети «Интернет», при поиске «ГОСТ Р ИСО 11140-1-2011», система находит ГОСТ ISO 11140-1-2011.

Следовательно, ГОСТ Р ИСО 11140-1-2011 нельзя признать несуществующим государственным стандартом.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Заявитель в жалобе указывает: «Заказчиком в п.22-26 ТЗ заявлен Пакет для паровой, воздушной и другой стерилизации комбинированный самоклеящийся плоский.

По совокупности требуемых характеристик заявленному товару соответствует товар единственного производителя, отсутствующий в свободной продаже (производитель и поставщик - ЗАО «МедТест»).

Запрашиваемые Заказчиком комбинированные пакеты стоят гораздо дороже крафтовых или бумажных пакетов, которые прекрасно подходят для заданных в Техническом задании целей.

Указывая конкретный материал изготовления пакетов, Заказчик устанавливает ограничения, так как он ни коим образом не влияет на функциональность данного товара».

На основании части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) указанной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно части 2 статьи 19 ФЗ «О контрактной системе» для целей указанной статьи под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как ФЗ «О контрактной системе» не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию об аукционе требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, так и норм, обязывающих заказчика устанавливать в документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

В соответствии с частью 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе Заказчиком установлены требования к закупаемому товару, соответствующие его потребностям.

«...»

№ п/п	Наименование товара	Характеристика товара	...
...
22	Пакет для паровой, воздушной и другой стерилизации комбинированный самоклеящийся плоский	Пакеты самоклеящиеся для паровой, воздушной и другой стерилизации комбинированный самоклеящийся плоский. - Непрозрачная сторона должна быть: специальная водоотталкивающая бумага повышенной эластичности плотностью. - Прозрачная сторона должна быть: изготовлена из экструдированной термоформуемой пленки с высоким барьером от влаги, отличным кислородным барьером, обеспечивающую отсутствие деформации в процессе стерилизации, угрозы возникновения осколочных разрывов. Обеспечивать гарантированный "микробный барьер" в одинарной упаковке (паровая, воздушная и другая стерилизация) – не менее 1 года. Срок годности не менее 36 месяцев. В упаковке не менее 100 штук, упаковка является асептической: Размер пакета не менее 150*400 мм и не более 160*410 мм	...
23		Размер пакета не менее 100*500 мм и не более 110*570 мм	...
24		Размер пакета не менее 100*250 мм и не более 110*260 мм	...
25		Размер пакета не менее 400*600 мм и не более 410*610 мм	...
26		Размер пакета не менее 300*600 мм и не более 310*610 мм	...
...

...».

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика сообщили следующее.

Потребность Заказчика в комбинированных пакетах, а не бумажных обусловлена возможностью оперативно визуально идентифицировать содержимое пакета, так как одна из сторон пакета является прозрачной.

Согласно данным государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, в форме электронного сервиса на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения <http://www.roszdravnadzor.ru>, описанию закупаемых пакетов, соответствуют товары производителей: пакеты «ПКСТУ» производства ООО «НПФ «ВИНАР» (регистрационный номер медицинского изделия РЗН 2017/5956), пакеты «Стеримаг» производства ЗАО «Медтест» (регистрационный номер медицинского изделия ФСР 2010/08882).

Следовательно, требования, установленные в техническом задании, не ограничивают поставщиков, в том числе производителей закупаемого расходного

материала. Кроме того, из документации об аукционе не следует, что осуществление закупки производится среди производителей товара. В связи с этим, участником закупки может выступать любое лицо, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и требованиям Заказчика.

ФЗ «О контрактной системе» не обязывает Заказчика подтверждать наличие в его пользовании того либо иного оборудования, для обеспечения бесперебойной работы которого может осуществляться закупка сопутствующих товаров.

Проанализировав материалы дела, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчик при формировании технического задания руководствовался объективными потребностями и при этом соблюдены условия о недопущении ограничения количества участников закупки.

Установление требований к закупаемому товару в соответствии с потребностью Заказчика не противоречит действующему законодательству о контрактной системе.

В соответствии с протоколом [рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 26.12.2018 №0324100001118000372-1](#) было подано пять заявок на участие в электронном аукционе.

Заявителем в подтверждение своего довода каких-либо доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки, не представлено.

При таких обстоятельствах факт ограничения количества участников закупки Комиссией Архангельского УФАС России не установлен.

Таким образом, в действиях Заказчика нарушений ФЗ «О контрактной системе» не установлено.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Торговый Дом "ВИНАР-М" необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

Т.С. Крупчак