

РЕШЕНИЕ №69

06.02.2017 г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе: <.....>; при участии представителей Заказчика: <.....>; в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного Заявителя, рассмотрев жалобу <.....> (далее – Заявитель) на действия Заказчика – <.....> (далее – Заказчик),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме №13240/ОАЭ-РЖДС/16 на право заключения договора поставки масел и смазок (извещение №31604386806), в связи с необоснованным отказом в допуске к участию в закупке.

Заявитель в своей жалобе сообщает, что 01 декабря 2016 года им подана заявка на участие в электронном аукционе №13240 /ОАЭ-РЖДС/16 на право заключения договора поставки масел и смазок. Согласно протоколу рассмотрения аукционных заявок Заказчиком принято решение об отказе в допуске <.....> к участию в закупке, в связи с несоответствием требованиям технического задания. Заявитель считает указанное решение формальным, незаконным и необоснованным, в связи с тем, что техническое предложение, поданное <.....> в составе заявки на участие в аукционе, предоставлено в полном соответствии с требованиями документации.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, отменить протокол № 13240 /ОАЭ-РЖДС/16/2 от 11.01.2017 г. и протокол № 13240 /ОАЭ-РЖДС/16/3 от 13.01.2017 г., допустить <.....> к участию в открытом аукционе на право заключения договора поставки масел и смазок.

Жалоба рассмотрена в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от

26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон №135-ФЗ) в присутствии представителей Заказчика и в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного Заявителя.

Представители Заказчика считают жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, так как нарушений требований действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц (в том числе Федерального закона №223-ФЗ и Федерального закона №135-ФЗ), а также установленного Положением о закупках Заказчика и документацией об электронном аукционе порядка проведения закупок со стороны <.....> при проведении открытого аукциона в электронной форме № 13240 /ОАЭ-РЖДС/16 на право заключения договора поставки масел и смазок допущено не было.

Комиссия Иркутского УФАС России, исследовав все имеющиеся в деле материалы, доводы жалобы, возражения Заказчика, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Заказчиком 27.11.2016 г. в единой информационной системе (<http://zakupki.gov.ru/>) (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №13240/ОАЭ-РЖДС/16 на право заключения договора поставки масел и смазок (извещение №31604386806). Дата начала срока приема заявок – 27.11.2016 года. Дата окончания срока приема заявок – до 10:00 московского времени 19.12.2016 года. Дата вскрытия заявок – в 10:00 московского времени 19.12.2016 года. Дата рассмотрения заявок - 22.12.2016 года. Дата проведения аукциона – 09:00 московского времени 26.12.2016 г.

Заказчиком 14.12.2016 г. в извещение и документацию о проведении открытого аукциона внесены следующие изменения. Дата окончания срока приема заявок – до 10:00 московского времени 30.12.2016 года. Дата вскрытия заявок – в 10:00 московского времени 30.12.2016 года. Дата рассмотрения заявок - 11.01.2017 года. Дата проведения аукциона – 09:00 московского времени 13.01.2017 г.

Помимо прочего в документации о закупке изменено содержание таблицы №1 пункта 3.1 «Номенклатура и объем товаров и сведения о начальной (максимальной) цене договора и расходах участника» путем включения в графу «Сорт, размер» характеристик закупаемых товаров по каждой позиции.

В п. 7.4. документации о закупке участникам аукциона, в том числе подавшим заявки до даты внесения изменений в извещение и документацию о закупке, предоставлено право изменения или отзыва поданной заявки в любое время до истечения срока подачи аукционных заявок. После внесения Заказчиком изменений в документацию о закупке, Заявитель этим правом не воспользовался.

Согласно протоколу № 13240 /ОАЭ-РЖДС/16/2 от 11.01.2017 г. рассмотрения аукционных заявок на участие в закупке подано 5 заявок, в том числе заявка участника №5 <.....>, признанная не соответствующей требованиям технического задания аукционной документации открытого аукциона № 13240 /ОАЭ-РЖДС/16, так как в нарушение п. 7.6.2. и п. 7.6.3 аукционной документации техническое предложение участника №5 не содержит всех сведений, предусмотренных Таблицей №1 п. 3.1. аукционной документации. На основании п. 6.5.3.4. аукционной документации участник №5 <.....> не допущен к участию в закупке.

Пункт 7.1.7.4. документации об электронном аукционе предусматривает представление участником закупки в составе аукционной заявки документов, подтверждающих соответствие участников аукциона, предлагаемых ими товаров, работ, услуг установленным требованиям аукционной документации и условиям допуска к участию в аукционе, в частности, перечисленным в пунктах 2, 3.2, аукционной документации. Перечень документов и порядок их оформления указываются в пунктах 2, 3.2., 7.6. аукционной документации.

В соответствии с требованиями п. 7.6.1. аукционной документации техническое предложение представляется в порядке, предусмотренном пунктом 3 «Техническое задание» аукционной документации, согласно которому в составе аукционной заявки участник должен представить техническое предложение, оформленное по форме Приложения № 11 к аукционной документации. В техническом предложении участника должны быть заполнены все предусмотренные формой Приложения № 11 к аукционной документации данные, изложены все условия, соответствующие требованиям технического задания (в том числе, в техническом предложении участник должен указать информацию о предлагаемых товарах по форме таблицы №1 технического предложения, соответствующую требованию пункта 3.1. технического задания документации и таблицы №1, являющейся неотъемлемой частью аукционной документации), либо более выгодные для Заказчика, а именно: в части начальной максимальной цены, сроков гарантии или иных условий, указанных в техническом задании, за исключением формы, порядка, сроков оплаты товаров.

Таблицей №1 пункта 3.1. Технического задания определен перечень требований к закупаемым товарам, информация о соответствии которым должна быть изложена в техническом предложении.

Согласно п. 7.6.2. и п. 7.6.3. документации в техническом предложении участника должны быть отражены все условия, указанные в техническом задании аукционной документации. Все условия, указанные в техническом предложении, должны быть изложены таким образом, чтобы заказчик мог определить конкретные показатели, характеристики предлагаемых товаров, работ, услуг.

В составе аукционной заявки на участие в закупке <.....> предоставлено техническое предложение, которое не содержит информации, соответствующей требованиям Таблицы №1 пункта 3.1. технического задания документации, а именно Заявителем к графе «Сорт, размер» указан вид упаковки и ее объем. Характеристики товара, соответствующие параметрам, указанным в графе «Сорт, размер» Таблицы №1 п. 3.1 технического задания, в техническом предложении, предоставленном <.....> в составе заявки на участие в аукционе отсутствуют.

Пункт 6.5.3.4. документации о закупке гласит: «участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия аукционной заявки требованиям аукционной документации, в том числе: аукционная заявка не соответствует форме, установленной аукционной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям аукционной документации; документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями аукционной документации).

Таким образом, заявка <.....>, поданная на участие в аукционе на право заключения договора поставки масел и смазок, не содержала информации

согласно требованиям аукционной документации, что является основанием для отказа Заказчиком в допуске к участию в закупке.

По результатам рассмотрения жалобы Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о несостоятельности доводов жалобы Заявителя о необоснованном отказе в допуске к участию в аукционе, так как решение Заказчика о не допуске <.....> к участию в открытом аукционе в электронной форме № 13240 /ОАЭ-РЖДС/16 на право заключения договора поставки масел и смазок (извещение №31604386806) принято на основании требований документации об указанной закупке и в соответствии с нормами действующего законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

На основании изложенного, и руководствуясь п. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать необоснованной жалобу <.....> на действия заказчика – <.....> при проведении открытого аукциона в электронной форме № 13240 /ОАЭ-РЖДС/16 на право заключения договора поставки масел и смазок (извещение №31604386806), в связи с необоснованным отказом в допуске к участию в закупке.
2. Направить копии решения в адрес Заявителя и Заказчика.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>

Решение и предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в течение трех месяцев со дня их принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.