

Муниципальное унитарное предприятие
электрических сетей города
Зеленогорска

<...>

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ
НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«7» декабря 2012 года

г. Красноярск

В связи с рассмотрением Красноярским УФАС России заявления гражданина <...> на действия муниципального унитарного предприятия электрических сетей города Зеленогорска (далее – МУП ЭС г. Зеленогорска), выразившиеся в отказе от заключения договора об осуществлении технологического присоединения объектов, на основании заявок гражданина <...> от 07.08.2012, от 13.03.2012, сообщаю следующее.

В связи с необходимостью осуществления технологического присоединения строительной площадки, находящейся по адресу: <...> (напряжение 380 В, присоединяемая мощность 5 кВт, категория электроснабжения 3) <...> обратился в адрес МУП ЭС г. Зеленогорска с заявкой на технологическое присоединение от 13.03.2012.

МУП ЭС г. Зеленогорска письмом от 15.03.2012 № 49-03/177 информировало заявителя о том, что присоединение садового участка к электрическим сетям в настоящее время невозможно, в связи с отсутствием технической возможности увеличения отбора электроэнергии с шин ПС «Промбаза», находящейся на балансе смежной сетевой организации ОАО «УС-604».

Письмом от 07.08.2012 заявитель направил в адрес МУП ЭС г. Зеленогорска заявку на технологическое присоединение строительной площадки гаража, находящегося по адресу: <...> (напряжение 380/220 В, присоединяемая мощность 5 кВт.ю категория электроснабжения 3). Указанная заявка зарегистрирована МУП ЭС г. Зеленогорска под входящим номером 797.

В ответ на указанную заявку МУП ЭС г. Зеленогорска письмом от 15.08.2012 № 49-03/570 информировало гражданина <...> о том, что для электроснабжения объекта заявителю необходимо обратиться в управляющий орган садоводства № 6 и произвести подключение к электрическим сетям садоводства.

Согласно пункту 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, сетевые организации представляют собой организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном [порядке](#) технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляющие право заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих другим собственникам и иным законным владельцам и входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

Порядок технологического присоединения регламентирован Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила).

Абзацем 2 пункта 3, пунктом 14 Правил установлено, что независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с заявителями – физическими лицами в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В силу пункта 6 Правил Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Согласно пункту 8 Правил для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя.

По смыслу пункта 15 Правил сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки.

МУП ЭС г. Зеленогорска является сетевой организацией и оказывает в границах расположения принадлежащих предприятию электрических сетей услуги по передаче электрической энергии.

Садоводческое некоммерческое товарищество № 6 (далее – СНТ № 6), в адрес которого МУП ЭС г. Зеленогорска предложило обратиться заявителю с заявкой на технологическое присоединение, сетевой организацией не является и потребляет электрическую энергию на основании договора на электроснабжение № 1404 от 11.10.2004, заключенного с ОАО «Красноярскэнерго» (правопродшественник ОАО «Красноярскэнерго»).

<...> является заявителем в понимании пункта 14 Правил.

В связи с изложенным, на МУП ЭС г. Зеленогорска лежала обязанность направить в адрес <...> для подписания заполненные и подписанные им проекты договора об осуществлении технологического присоединения и технические условия к ним на основании заявок на технологическое присоединение от 13.03.2012, от 07.08.2012, в двух экземплярах в течение 30 дней с даты получения заявок, а именно: в срок до 11.04.2012 и до 05.09.2012 соответственно.

В установленные сроки МУП ЭС г. Зеленогорска указанную обязанность не исполнило, отказав заявителю в заключении договоров об осуществлении технологического присоединения.

Согласно информации, представленной МУП ЭС г. Зеленогорска в письме от 27.11.2012 № 49-03/827, указанным лицом в 2011 году, истекшем периоде 2012 года заключались договоры об осуществлении технологического присоединения с физическими и юридическими лицами: 273 договора в 2011 году и 180 договоров в период с 01.01.2012 по 15.11.2012. МУП ЭС г. Зеленогорска также пояснило, что в указанный период в осуществлении технологического присоединения было отказано только потребителю <...>.

Таким образом, отказ сетевой организации в технологическом присоединении объектов гражданина <...> привело к затягиванию процедуры технологического присоединения объектов заявителя и, как следствие, могло повлечь ущемление его интересов.

Также является необоснованной ссылка МУП ЭС г. Зеленогорска на письмо ОАО «УС-604» (исх. от 06.02.2012 № 43-01-05/46) о том, что ОАО «УС-604» (смежная сетевая организация) не имеет технической возможности по увеличению отбора электрической мощности с шин подстанции 110/35/6 кВ «Промбаза», так как в настоящее время нагрузка на ПС «Промбаза» составляет 16,135 МВт, а также с просьбой не выдавать новые технические условия на электроснабжение

потребителей от ПС «Промбаза».

Указанное обстоятельство не может являться основанием для отказа гражданину <...> в технологическом присоединении в силу прямого указания на необходимость заключения сетевой организацией договора об осуществлении технологического присоединения и осуществления фактического технологического присоединения объектов потребителей, названных в пункте 14 Правил, вне зависимости от наличия или отсутствия технической возможности (абзац 2 пункта 3 Правил). Кроме того, с иными заявителями, кроме <...>, договоры об осуществлении технологического присоединения МУП ЭС г. Зеленогорска заключало (в том числе, после получения письма ОАО «УС-604»).

В связи с изложенным, отказ МУП ЭС г. Зеленогорска в технологическом присоединении объектов <...> является необоснованным и прямо противоречащим правовым нормам.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, МУП ЭС г. Зеленогорска занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах расположения принадлежащих обществу электрических сетей.

Пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Согласно части 2 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае выявления признаков нарушения [пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10](#) указанного Федерального закона хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, выдается предупреждение.

В связи с наличием в указанных действиях МУП ЭС г. Зеленогорска признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управление Федеральной антимонопольной службы по

Красноярскому краю на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанного бездействия путем направления в адрес гражданина <...> для подписания заполненных и подписанных МУП ЭС г. Зеленогорска проектов договоров об осуществлении технологического присоединения и технических условий к ним на основании заявок гражданина <...> на технологическое присоединение от 13.03.2012, от 07.08.2012, в двух экземплярах в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты получения настоящего предупреждения.

Об исполнении предупреждения сообщить в Красноярское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением копий указанных проектов договоров об осуществлении технологического присоединения и технических условий к ним, а также копий документов, подтверждающих направление указанных документов в адрес заявителя.

Руководитель управления

В.М. Захаров