

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению обращений о внесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия) в составе:

<...> – председателя комиссии, заместителя руководителя Управления,

<...> – члена комиссии, заместителя начальника отдела контроля монополистической деятельности и торговли,

<...> – члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности и торговли,

рассмотрев обращение акционерного общества «Федеральный научно-производственный центр «Титан-Баррикады» (<...>, далее – АО «ФНПЦ «Титан-Баррикады») от 14.08.2023 вх. № 7296/23 о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ на разработку рабочей документации для объектов: «Автоматическая установка пожарной сигнализации и система оповещения и управления эвакуацией в здании цехов 14-ти пролётном (инв. 00000031) АО «ФНПЦ «Титан-Баррикады» и «Автоматическая установка пожарной сигнализации и система оповещения и управления эвакуацией в здании пристройки к корпусу 6-31 для размещения производственных площадей (инв. 00000314) (извещение о проведении закупки № 32211177120 размещено 28.02.2022 в ЕИС) – общество с ограниченной ответственностью «Драфт» (<...>, далее – ООО «Драфт»), с участием:

от АО «ФНПЦ «Титан-Баррикады» – <...>,

в отсутствие представителя ООО «Драфт» извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения обращения о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (№ 034/10/5-1006/2023),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков,

предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ведение реестра, в том числе включение в реестр и исключение из него сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение реестра, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 Федеральная антимонопольная служба России является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу пункта 5.3.4 постановления Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» Федеральная антимонопольная служба ведёт в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в пределах своей компетенции.

Согласно пункту 7.10 приказа ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» территориальный орган имеет право в пределах компетенции территориального органа принимать решения о включении информации о недобросовестных поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков (исключении из реестра недобросовестных поставщиков).

Комиссией установлено, что 28.02.2022 АО «ФНПЦ «Титан-Баррикады» разместило извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ на разработку рабочей документации для объектов: «Автоматическая установка пожарной сигнализации и система оповещения и управления эвакуацией в здании цехов 14-ти пролётном (инв. 00000031) АО «ФНПЦ «Титан-Баррикады» и «Автоматическая установка пожарной сигнализации и система оповещения и управления эвакуацией в здании пристройки к корпусу 6-31 для размещения производственных площадей (инв. 000000314) (извещение о проведении закупки № 32211177120).

Начальная (максимальная) цена договора – 499 955,14 руб.

Количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых

услуг – в соответствии с техническим заданием документации о запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Срок исполнения договора – договор вступает в силу со дня его подписания сторонами (30.03.2022) и действует в течение 90 рабочих дней с даты подписания договора, а в части оплаты – заказчик производит оплату по договору в течение 15 рабочих дней после подписания акта сдачи-приемки выполненных работ и получения заказчиком счета.

Подпунктами 11.11.2 пункта 11.11 Положения о закупках АО «ФНПЦ «Титан-Баррикады» установлено, что договор заключается с лицом, признанным победителем закупки или с единственным участником закупки, допущенным к участию в закупке и признанным участником закупки, кроме случаев, предусмотренных Положением.

Договор заключается по цене, не превышающей размера НМЦ, указанной в извещении и в документации по проведению конкурентной процедуры закупки, а в случае, предусмотренном подпунктом 20.6.2(3) Положения по цене, не превышающей предложенную победителем закупки.

Договор заключается в объеме и на условиях, указанных в извещении, документации о закупке по проведению конкурентной процедуры закупки, или на лучших для Заказчика условиях, в том числе достигнутых по результатам преддоговорных переговоров, а в случае, предусмотренном подпунктом 20.6.2(3) Положения на условиях, не хуже предложенных победителем закупки.

На основании пункта 20.2.1 Положения о закупках АО «ФНПЦ «Титан-Баррикады» договор заключается после официального размещения извещения о закупке, но не позднее 20 (двадцати) дней после официального размещения извещения.

В соответствии с протоколом подведения итогов запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32211177120 решением комиссии по осуществлению закупок победителем признано ООО «Драфт».

Цена договора 361 000,00 руб., срок исполнения до 10.08.2022, код ОКПД 2 – 71.12.12.190 «Услуги по инженерно-техническому проектированию зданий прочие, не включенные в другие группировки».

Пунктом 20.2.9(1) Положения о закупках АО «ФНПЦ «Титан-Баррикады» установлено, что договор в электронной форме заключается с использованием программно-аппаратных средств ЭТП и должен быть подписан ЭП лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, Заказчика/Организатора закупки.

Договор № 2311 на выполнение работ подписан между ООО «Драфт» и АО «ФНПЦ «Титан-Баррикады» 30.03.2022. Указанный договор подписан электронными подписями на площадке www.fts-tender.ru.

Пунктом 2.1 договора от 30.03.2022 № 2311 предусмотрены сроки выполнения работ по указанному договору, а именно в течение 90 рабочих дней с даты подписания договора.

Пунктом 8.5 договора от 30.03.2022 № 2311 предусмотрены случаи одностороннего расторжения договора заказчиком. В том числе в указанном перечне содержится указание на случай – задержки по вине исполнителя начала работ более чем на 1 месяц.

Уведомлением о расторжении 09.09.2022 договора в одностороннем порядке исх. № 10886/614-22 от 14.09.2022 на основании п. 8.5 договора от 30.03.2022 № 2311, ввиду задержки исполнителем (ООО «Драфт») начала срока исполнения работ более, чем на 1 месяц, предусмотренного п. 2.1 Договора.

Необходимо отметить, что в соответствии с позицией ФАС России, изложенной в письме от 20.01.2023 исх. № МШ/3488/23 «О направлении разъяснений порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в Реестр включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Таким образом, основанием для включения в Реестр является в том числе односторонний отказ от исполнения договора заказчиком, в отношении которого непосредственно введены санкции и (или) меры ограничительного характера, в связи с нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) существенных условий договоров, при этом на иных заказчиков положения части 2 статьи 5 Закона о закупках не распространяются.

Установлено, что сведения о введении в отношении АО «ФНПЦ «Титан-Баррикады» санкций, находятся в Полном списке организаций из России, ДНР и ЛНР, попавших под санкции со стороны США и ЕС (список составлен

РБК на основе открытых данных, который доступен с помощью информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

Следовательно, АО «ФНПЦ «Титан-Баррикады» вправе не обращаться в Арбитражный суд Волгоградской области с требованием о расторжении договора от 30.03.2022 № 2311.

На основании изложенного АО «ФНПЦ «Титан-Баррикады» просит включить сведения об ООО «Драфт» в РНП.

При рассмотрении обращения Комиссия Управления учитывает следующее.

В рамках рассмотрения обращения о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (№ 034/10/5-1006/2023) ООО «Драфт» представлены документы, свидетельствующие о принятии подрядчиком мер для надлежащего исполнения условий договора.

Так, 28.04.2022, 18.05.2022 ООО «Драфт» направляло в адрес АО «ФНПЦ «Титан-Баррикады» сметы на проектно-изыскательские работы.

08.08.2023 ООО «Драфт» направляло в адрес АО «ФНПЦ «Титан-Баррикады» письмо исх. № 218 от 08.08.2023, в котором просило продлить срок выполнения работ.

Таким образом, ООО «Драфт» предпринимало попытки к исполнению договора от 30.03.2022 № 2311.

Вместе с тем, необходимо отметить, что уведомлением о расторжении договора в одностороннем порядке исх. № 10886/614-22 от 14.09.2022 в связи с нарушением ООО «Драфт» сроков выполнения работ, на основании пункта 6.1 договора от 30.03.2022 № 2311 АО «ФНПЦ «Титан-Баррикады» начислена неустойка, которая рассчитана за период с 09.08.2022 по 09.09.2022 и составляет 361000,00 руб. * 0,1% * 33 дн. = 11 913, 00 руб.

Необходимо обратить внимание на то, что после расторжения заказчиком договора, подрядчик оплатил предъявленную неустойку в размере 11 913,00 руб., что подтверждается платежным поручением от 27.09.2022.

ООО «Драфт» также представлены контракты (контракт № 03782000101220000070001 на оказание услуг по изготовлению проектно-сметной документации на выполнение работ по монтажу систем адресной автоматической пожарной сигнализации, системы речевого оповещения людей при пожаре и системы аварийного освещения по адресу: г. Биробиджан, ул. Невская, 6Д; контракт № 01/КС-22 на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту «Капитальный ремонт автоматической установки пожаротушения кабельных тоннелей, кабельной шахты здания СПП и маслохозяйства судовозной камеры»; контракт № 0335100001322000024 на оказание услуг по разработке проектно-сметной и рабочей документации на монтаж автоматической системы

порошкового пожаротушения, охранно-пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре), по которым ООО «Драфт» добросовестно исполнены обязательства, что подтверждается документами о приемке, подписанными заказчиками.

При рассмотрении обращения Комиссия Управления учитывает следующее.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о признании участника уклонившимся от заключения контракта (договора) уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Оценив представленные доказательства в их взаимосвязи и совокупности, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для внесения сведений об ООО «Драфт» в РНП. В заседании комиссии Волгоградского УФАС России, в присутствии представителей заказчика, факт недобросовестного (виновного) уклонения ООО «Драфт» от исполнения договора по результатам закупки не нашёл своего подтверждения.

На основании изложенного и, руководствуясь приказом ФАС России № 164/13 от 18.03.2013, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об ООО «Драфт» (<...>) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.