

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 739/2015 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

31 августа 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия)

, рассмотрев жалобу ИП Капкаевой <...> (далее – Заявитель) на действия МКУ МО город Краснодар «Электронный Краснодар» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Оказание услуг по модернизации системы электронного документооборота» (извещение № 0318300119415001141) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации. Считает, что Заказчиком нарушены положения Закона о контрактной системе, поскольку Заказчиком в описании объекта закупки установлены точные параметры требуемого оборудования (аналоговая факсовая плата), что влечет ограничение конкуренции; Заказчиком в п.1.4 «Место оказания услуг» описания объекта закупки и в п. 1.7.3 «Требования к условиям оказания услуг» описания объекта закупки установлены противоречивые требования; Заказчиком установлен неверный код ОКПД.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, считают, что аукционная документация разработана с учетом требований Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Управлением закупок администрации МО город Краснодар проводился электронный аукцион «Оказание услуг по модернизации системы электронного документооборота» (извещение № 0318300119415001141).

Начальная (максимальная) цена контракта – 30 300 000,00 руб.

Заказчик - МКУ МО город Краснодар «Электронный Краснодар».

В соответствии с п.1), п.2), п.3) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование; использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии;

описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Представители Заказчика пояснили, что точные характеристики аналоговой факсовой платы установлены в связи с тем, что у Заказчика уже имеется действующая инфраструктура и серверное оборудование, на которое будет устанавливаться, требуемая к поставке, аналоговая факсовая плата.

В сведениях о товарах (материалах), используемых при оказании услуг по модернизации системы электронного документооборота Заказчику требуется товар «Аналоговая факсовая плата» к которой установлены требования к товарному знаку, с возможностью поставки эквивалентного товара, и заданы параметры эквивалентности по основным характеристикам: количество портов, количество каналов, разъем, поддерживаемые шины, версия протокола, размер платы, что не влечет ограничение числа участников закупки. Представители Заказчика пояснили, что данные требования установлены в соответствии с потребностями Заказчика, с учетом уже имеющегося оборудования.

Таким образом, сведения о товарах (материалах), используемых при оказании услуг по модернизации системы электронного документооборота, сформированные Заказчиком, не противоречат Закону о контрактной системе.

Код ОКПД 72.22.13.000, установленный Заказчиком, включает в себя услуги системных аналитиков и/или системных программистов, принимающих участие в одном или нескольких этапах разработки информационных систем заказчика.

Представители Заказчика пояснили, что в описании объекта закупки не предусмотрено производство и разработка новых программных средств и программного обеспечения с целью дальнейшего предоставления права не его использование. В описание объекта закупки входит модификация уже имеющегося программного обеспечения.

В п. 1.4 описания объекта закупки Заказчиком указано место оказания услуг: Территория Российской Федерации, муниципальное образование город Краснодар (на усмотрение Исполнителя). Работы по установке настройке, модернизированной Системы Исполнитель обязуется выполнить по адресу Заказчика: город Краснодар, улица Северная, дом 327.

В п. 1.7.3 «Требования к условиям оказания услуг» технического задания установлено, что:

Работы по установке и настройке модернизированной Системы должны оказываться в городе Краснодаре по месту нахождения Заказчика (ул. Северная, 327), в рабочие дни с 9-00 часов до 18-00 часов по местному времени.

Таким образом, Заказчиком в п. 1.7.3. конкретизировано время и место оказания услуг, при этом, указанная в п. 1.7.3 информация не противоречит п. 1.4 технического задания аукционной документации, что не нарушает требований Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Капкаевой <...> необоснованной.
2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0318300119415001141)

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.