

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии Моисеев С.В. – начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии: Лосевская Е.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Тюфанова С.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18¹ Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу Р. А.В. (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии - Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов ИНН 3445910987 (Отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ), при проведении открытого аукциона № 574 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,009318 км² для размещения плавательных средств в районе ул. Лесопильной Заводского района г. Саратова (извещение № 161118/2359392/01),

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 17.01.2019 поступила жалоба Р. А.В. на действия аукционной комиссии - Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов ИНН 3445910987 (Отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ, далее – Организатор аукциона) при проведении открытого аукциона № 574 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,009318 км² для размещения плавательных средств в районе ул. Лесопильной Заводского района г. Саратова (извещение № 161118/2359392/01).

В соответствии с ч. 11 ст. 18¹ Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы от 17.01.2019 направлено Заявителю 22.01.2019 по электронной почте, организатору аукциона, аукционной комиссии – 22.01.2019 по электронной почте nvbu@yandex.ru и waterg@renet.com.ru.

Рассмотрение жалобы назначено на 28.01.2019. На основании ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 06.02.2019. Рассмотрение жалобы назначено на 01.02.2019 в 09 ч. 00 мин. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 01.02.2019.

На рассмотрении жалобы присутствовали: представитель Организатора аукциона – Кочетков А.А. (доверенность от 29.03.2018 № АК-8-645/10), в отсутствие Рыськова А.В. (извещен надлежащим образом).

Обжалуемые торги - открытый аукцион № 574 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,009318 км² для размещения плавательных средств в районе ул. Лесопильной Заводского района г. Саратова (далее – Открытый аукцион № 574).

Организатором Открытого аукциона № 574 является Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (Отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ).

Извещение № 161118/2359392/01 о проведении открытого аукциона № 574 по приобретению права на заключение договора водопользования размещено 16.11.2018 на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов www.forgi.gov.ru (далее – Извещение).

Приказом Нижне-Волжского бассейнового водного управления от 14.11.2018 № 642 создана аукционная комиссия для проведения Открытого аукциона № 574 (далее – Аукционная комиссия).

Открытый аукцион № 574 проведен на основании Гражданского кодекса Российской Федерации; Водного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2008 № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования», постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» (далее – Правила № 230), аукционной документации для проведения открытого аукциона № 574 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,009318 км² для размещения плавательных средств в районе ул. Лесопильной Заводского района г. Саратова, утвержденной заместителем руководителя – начальником отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ Лихачевым А.С. (далее – Аукционная документация).

Из жалобы следует, что при проведении Открытого аукциона № 574 неправомерно отказано Р. А.В. в допуске к участию в Открытом аукционе № 574, тем самым нарушены требования п. 25, 26, 33 Правил № 230.

Представитель Организатора аукциона просит признать жалобу необоснованной, считает, что Открытый аукцион № 574 проведен в соответствии с действующим законодательством.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы представителя Организатора аукциона, участвующего в рассмотрении жалобы, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

В соответствии с пп. «а» п. 17 Правил № 230 аукционная документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона и кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать в том числе требования к содержанию и форме заявки, инструкцию по заполнению заявки.

Пунктом 25 Правил № 230 установлено, что заявитель должен соответствовать требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, которым предоставляется право пользования водным объектом; в отношении заявителя не проводятся процедуры банкротства и ликвидации; деятельность заявителя не приостанавливается в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в день рассмотрения заявки; заявитель обязан внести

задаток на счет, указанный в документации. При этом он считается соответствующим данному требованию, если средства поступили на счет, указанный в документации, или копия платежного документа, подтверждающего перечисление указанных средств на этот счет, представлена непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками.

Организатор аукциона не вправе устанавливать требования к заявителям, не предусмотренные [п. 25](#) Правил № 230 (п. 26 Правил № 230).

Пунктом 28 Правил № 230 установлено, что в указанный срок заявитель подает заявку по форме, установленной в документации.

В силу [п. 33](#) Правил № 230 основанием для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

а) несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией;

б) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным п. 25 Правил № 230.

Согласно приложению № 3 к Аукционной документации форма описи документов, представляемых для участия в Открытом аукционе № 574 (далее – Опись), содержит требование к документам, материалам и электронным приложениям, в том числе и к документу, подтверждающему полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя: оригинал, нотариально заверенная копия или копия с предъявлением оригинала (п. 6 Описи).

Р. А.В. через своего представителя Р.Г.А. подана заявка на участие в Открытом аукционе № 574 согласно Описи.

На право заключения договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,009318 км² для размещения плавательных средств в районе ул. Лесопильной Заводского района г. Саратова зарегистрировано 2 заявки – ООО «Мираж», Р. А.В.

16.01.2019 Аукционная комиссия рассмотрела заявки на участие в Открытом аукционе № 574 на соответствие требованиям, установленным в Аукционной документации, и приняла решение отказать в допуске к участию в аукционе Р.А.В. в связи с отсутствием нотариально заверенной копии доверенности или копии доверенности с предъявлением оригинала.

На заседании Комиссии Управления Организатором аукциона представлена копия заявки Р. А.В. для участия в Открытом аукционе № 574, в которой содержится копия доверенности 64 АА 1736711 от 23.05.2016 на Р. Г.А. не заверенная нотариально.

В заявке на участие в Открытом аукционе № 574 Р. А.В. в лице Р. Г.А. указал, что, изучив документацию на право заключения договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,009318 км² для размещения плавательных средств в районе ул. Лесопильной Заводского района г. Саратова, а также применимые к данному аукциону законодательство и нормативно-правовые акты, заявил о согласии участвовать в аукционе на условиях, установленных в указанных выше документах, направил заявку и сообщил, что не находится в процедуре банкротства и в процессе прекращения заявителем–гражданином деятельности в качестве индивидуального предпринимателя.

Согласно письменным пояснениям Организатора аукциона при

рассмотрении заявок на участие в Открытом аукционе № 574 Р. А.В. или его представитель Р. Г.А. не присутствовали, соответственно оригинал доверенности Аукционной комиссии предъявлен не был.

Правилами № 230 не предусмотрена обязанность осуществлять проверку подлинности документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени Заявителя через официальные запросы в соответствующие инстанции.

Таким образом, Аукционная комиссия правомерно отказала Р. А.В. в допуске к участию в Открытом аукционе № 574 в связи с несоответствием заявки требованиям, предусмотренным документацией. Довод Заявителя необоснован.

Довод Заявителя о том, что нарушены пункты 25, 26 Правил № 230 несостоятельны, поскольку Р. А.В. было отказано в допуске к участию в Открытом аукционе № 574 на основании пп «а» п. 33 Правил № 230, а не в соответствии с пп. «б» п. 33 Правил № 230 - несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным [п. 25](#) Правил № 230.

Доводы Заявителя в ходе рассмотрения жалобы не нашли своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18¹ Закона о защите конкуренции Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу Р. А.В. на действия аукционной комиссии – Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (Отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ) при проведении открытого аукциона № 574 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,009318 км² для размещения плавательных средств в районе ул. Лесопильной Заводского района г. Саратова (извещение № 161118/2359392/01), необоснованной.