Решение по делу № 54
о нарушении законодательства о размещении заказов

17 февраля 2012 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя –начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

в присутствии представителей: Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Брянской и Смоленской областям, ООО «ЭлТеРА»

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «ЭлТеРА» на действия котировочной комиссии государственного заказчика Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Брянской и Смоленской областям (далее – Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям) при размещении заказа способом запроса котировок на установку локально-вычислительной сети (далее – ЛВС) в здании Управдения по адресу пер. Осоавиахима, 3, кор. 2 № 0127100000712000004, установила:

02 февраля 2012 г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса котировок на установку локально-вычислительной сети (далее – ЛВС) в здании Управдения по адресу пер. Осоавиахима, 3, кор. 2 № 0127100000712000004 (далее – запрос котировок). Извещение о проведении запроса котировок утверждено руководителем Управления Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям.

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступили письменные возражения государственного заказчика Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям от 14 февраля 2012 года № АЩ-16/519 (зарегистрировано Брянским УФАС России 15 февраля 2012 года № 714).

Заявитель ООО «ЭлТеРА» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями котировочной комиссии государственного заказчика Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям по отклонению котировочной заявки ООО «ЭлТеРА» при рассмотрении

котировочных заявок на участие в рассматриваемом запросе котировок по причине неуказания марок оборудования и материалов, предлагаемых заявителем к использованию при проведении работ, являющихся предметом рассматриваемого запроса котировок. Заявитель ООО «ЭлТеРА» считает, что п. 3 ст. 44 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о размещении заказов) не предусматривает обязательного указания марок товаров, используемых при выполнении работ, являющихся предметом размещаемого заказа.

Представитель государственного заказчика Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям с доводами жалобы не согласился и по существу пояснил сдедующее. Котировочная заявка ООО «ЭлТеРа» была отклонена в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов, в которой установлено, что котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. В отклоненной котировочной заявке ООО «ЭлТеРа» в нарушение требований ч. 3 ст. 44 Закона о размещении заказов отсутствовали сведения о конкретных характеристиках товара, поставляемого для целей создания и монтажа локально-вчислительной сети (ЛВС), а именно, – марок товаров, которые участник размещения заказа намеревается использовать при производстве работ, являющихся предметом размещаемого заказа, что, по словам, не позволило котировочной комиссии оценить соответствие предлагаемых товаров/материалов требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Заслушав пояснения заказчика, заявителя, изучив представленные документы, возражения, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Котировочной комиссией государственного заказчика Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям нарушены требования ч. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми котировочная комиссия государственного заказчика не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная цена работ превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, а отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается, поскольку котировочная заявка ООО «ЭлТеРА» отклонена по причине неуказания в ней марок товаров, предлагаемых к использованию при производстве работ, являющихся предметом размещаемого заказа.

Извещение о проведении запроса котировок содержит требование об указании наименования товаров, используемых при выполнении работ, являющихся предметом размещаемого заказа, и не содержит требования об обязательном указании участником размещения заказа марки/товарного знака/торгового наименования и тп. товаров, которые будут использованы исполнителем по государственному контракту при выполнении являющихся предметом размещаемого заказа работ. Законодательством РФ о размещении заказов не раскрыто понятие «наименования», государственный заказчик также не пояснил, насколько конкретизированы должны быть наименования товаров, используемых при производстве являющихся предметом размещаемого заказа работ, в котировочной заявке.

Котировочная заявка ООО «ЭлТеРа» содержит наименования поставляемых в рамках выполнения государственного контракта товаров: «основной коммутатор», «дополнительный коммутатор», «кабель витая пара» и т.п. Данные наименования сопровождены характеристиками, соответствующими требованиям, заявленным государственным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок, и приведенным им в форме котировочной заявки. Законодательством Российской Федерации о размещении заказа не предусмотрена обязанность участника размещения заказа указывать в котировочной заявке марки товаров, предлагаемых им к поставке. Таким образом, котировочная комиссия государственного заказчика Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям не имела оснований для отклонения котировочной заявки ООО «ЭлТеРа».

2. Государственным заказчиком Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям нарушены требования абз. 8 ст. 43 Закона о размещении заказов, согласно которым извещение о проведении запроса котировок должно содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта в соответствии с положениями ст. 19.1 Закона о размещении заказов, и ч. 2 ст. 19.1 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта, содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные государственным заказчиком источники информации о ценах производителей, поскольку государственным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок указано, что начальная (максимальная) цена государственного контракта сформирована на основании данных, полученных при исследовании рынка предоставления услуг по установке компьютерных сетей, однако отсутствуют сведения об источниках информации о таких исследованиях, а также об источниках информации и/или лицах, сделавших предложения о цене 1, 2, 3 на основании которых сформирована начальная (максимальная) цена необходимого для осуществления работ оборудования, входящего в предмет размещаемого заказа.

При рассмотрении жалобы установлено, что начальная (максимальная) цена государственного контракта сформирована

государственным заказчиком на основании имеющейся сметы на монтаж сегмента локальной вычислительной сети, включающей в себя требуемые в соответствии с извещением о проведении запроса котировок работы и используемые при выполнении работ оборудование и материалы. Однако указанная смета на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru не размещена.

Государственным заказчиком Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям при размещении заказа способом запроса котировок нарушены требования абз. 4.1 ст. 43 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми запрос котировок должен содержать требования к гарантийному сроку и(или) объему предоставления гарантий качества выполненных работ и товаров, применяемых при выполнении работ, поскольку извещение о проведении запроса котировок не содержит сведений о требуемом сроке гарантии: в разделе «Гарантийные требования» указано – «Гарантия на СКС должна быть не менее 5 лет», в проекте государственного контракта указано: «3.9 Гарантийный срок на используемые материалы, комплектующие и оборудование и на результаты выполненных работ устанавливается сроком на _____ с даты подписания акта сдачи-приемки при условии надлежащего их использования», т. е. срок гарантии не указан. При этом, в соответствии с положениями ст. 190 Гражданского кодекса Российской Федерации, установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Данное нарушение может повлечь за собой нарушение требований ч. 5 ст. 9 Закона о размещении заказов, запрещающей изменение условий государственного контракта, заключаемого по итогам проведения запроса котировок, поскольку предполагает заключение государственного контракта не на условиях, заявленных в извещении о проведении запроса котировок.

3. Государственным заказчиком Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям при размещении заказа способом запроса котировок нарушены требования абз. 5 ст. 43 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми запрос котировок должен содержать сведения о месте выполнения работ, являющихся предметом размещаемого заказа, поскольку запрос котировок содержит взаимоисключающие сведения о месте выполнения требуемых заказчиком работ: в извещении о проведении запроса котировок указано: «Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: Российская Федерация, 241519, Брянская обл., Брянский р-н, Путевка п., Рославльская, 3», в п. 1.1. проекта государственного контракта, являющегося неотъемлемой частью запроса котировок, указано: «Заказчик поручает, а Исполнитель берет на себя обязательство по установке ЛВС в здании Управления по адресу пер.

Осоавиахима, 3, кор. 2»… (при этом не указан город).

4. Государственным заказчиком Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям при размещении заказа способом запроса котировок нарушены требования абз. 10 ст. 43 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми запрос котировок должен содержать сведения о сроке оплаты выполнения работ: в извещении о проведении запроса котировок указано «расчет осуществляется по факту поставки и выполнения работ после подписания акта о приемке выполненных работ», п. 4.4 государственного контракта указано «Расчет осуществляется по факту поставки и выполнения работ (оказания услуг) после подписания акта о приемке выполненных работ», однако срок оплаты не указан ни в первом, ни во втором случае.

5. Государственным заказчиком Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям при размещении заказа способом запроса котировок нарушены требования ст. 44 Закона о размещении заказов, содержащей исчерпывающие сведения о требованиях, которые государственный заказчик вправе предъявить к содержанию котировочной заявки, поскольку форма котировочной заявки, разработанная государственным заказчиком, содержит требование о представлении в составе котировочной заявки сведений о наименовании, единице измерения, количестве оборудования и материалов, применяемых при выполнении являющихся предметом размещаемого заказа работ, в то время как абз. ст. 44 Закона о размещении заказов устанавливает право государственного заказчика затребовать в составе котировочной заявки сведения о наименованиях и характеристиках поставляемых товаров только в случае проведения запроса котировок на поставку товаров. Предметом же рассматриваемого запроса котировок является выполнение работ, следовательно, государственный заказчик, согласно положениям абз. 4 ст. 44 Закона о размещении заказов, вправе требовать от участника размещения заказа в котировочной заявке исключительно согласия на исполнение условий контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок.

6. Государственным заказчиком Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям при размещении заказа способом запроса котировок нарушены требования ст. 44 Закона о размещении заказов, содержащей исчерпывающие сведения о требованиях, которые государственный заказчик вправе предъявить к содержанию котировочной заявки, поскольку форма котировочной заявки, разработанная государственным заказчиком, содержит требование о представлении в составе котировочной заявке сведений о лице, обладающем полномочиями на право совершения действий от имени участника размещения заказа, и документе, на основании которого такое лицо действует при подписании котировочной заявки.

7. Государственным заказчиком Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям при размещении заказа способом запроса котировок нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении

заказов, запрещающие установление требований к работам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку государственным заказчиком Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям установлены требования о соответствии структурированной кабельной системы узлов коммутации, создание которой является частью выполняемых по государственному контракту работ, следующим документам:

EIA/TIA-568-B «Стандарт на телекоммуникационные кабельные системы»;

EIA/TIA-569-A «Стандарт на телекоммуникационные кабельные трассы и помещения»;

EIA/TIA-606 «Стандарт на администрирование телекоммуникационных инфраструктур»;

EIA/TIA-607 «Стандарт на защитное и технологическое заземление для телекоммуникационного оборудования»;

ISO/IEC 11801 «Стандарт. Информационные технологии: Структурированная кабельная система для помещений заказчиков».

Данные документы, разработанные International Organization for Standardization, Telecommunications Industry Association (США) и являются международными стандартами, применение которых в Российской Федерации, согласно положениям ч. 1, 3 ст. 44 Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании" возможно только после регистрации в Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов и на строго добровольной основе.

Установленное государственным заказчиком требование о соответствии структурированной кабельной системы узлов коммуникации ГОСТ Р 53245-2008. «Информационные технологии. Системы кабельные структурированные. Монтаж основных узлов системы. Методы испытания» также ограничивает количество участников размещения заказа, поскольку в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 15 Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании" национальный стандарт и предварительный национальный стандарт применяются на добровольной основе, т.е. требование о соответствии результата работ такому стандарту не может быть применено ко всем участникам размещения заказа.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «ЭлТеРа» на действия котировочной комиссии государственного заказчика Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Брянской и Смоленской областям при размещении заказа способом

запроса котировок на установку локально-вычислительной сети (далее – ЛВС) в здании Управления по адресу пер. Осоавиахима, 3, кор. 2 № 0127100000712000004 обоснованной.

2. Признать котировочную комиссию государственного заказчика Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору нарушившей требования ч. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов.

3. Признать государственного заказчика Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Брянской и Смоленской областям нарушившим требования ст. 19.1, абз. 4.1, 5, 8, 10, ст. 43, ст. 44 Закона о размещении заказов при размещении заказа способом запроса котировок на установку локально-вычислительной сети (далее – ЛВС) в здании Управления по адресу пер. Осоавиахима, 3, кор. 2 № 0127100000712000004

4. Выдать государственному заказчику Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Брянской и Смоленской областям предписание об устранении выявленных нарушений Закона о размещении заказов.

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание об устранении нарушений

законодательства о размещении заказов

17 февраля 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя –начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

на основании своего решения от 17 февраля 2012 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа участника размещения заказа на действия котировочной комиссии государственного заказчика Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Брянской и Смоленской областям (далее – Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям) при размещении заказа способом запроса котировок на установку локально-вычислительной сети (далее – ЛВС) в здании Управдения по адресу пер. Осоавиахима, 3, кор. 2 № 0127100000712000004, руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предписывает:

Государственному заказчику Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям устранить нарушения требований ст. 19.1, абз. 4.1, 5, 8, 10 ст. 43, ст. 44, ч. 3 ст. 47 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о размещении заказов) при размещении заказа способом запроса котировок на установку локально-вычислительной сети (далее – ЛВС) в здании Управдения по адресу пер. Осоавиахима, 3, кор. 2 № 0127100000712000004. Нарушения устранить путем:

1. Отмены протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 10 февраля 2012 года № 0127100000712000004 и итогов проведения рассматриваемого запроса котировок.
2. Размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информации об отмене протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 10 февраля 2012 года № 0127100000712000004-1 и итогов проведения рассматриваемого запроса котировок.
3. Уведомления участников размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отмене протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 10 февраля 2012 года № 0127100000712000004-1 и итогов проведения рассматриваемого запроса котировок.
4. Сформировать новое извещение о проведении запроса котировок на закупку столов с учетом требований ст. 19.1, абз. 4.1, 5, 8, 10 ст. 43, ст. 44 Закона о размещении заказов и решения Брянского УФАС России от 17 февраля 2012 года.
5. Исключить из извещения о проведении запроса котировок следующие положения:

– требование о представлении в составе котировочной заявки сведений о

документе, подтверждающем полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа (форма котировочной заявки);

– требование о представлении в составе котировочной заявки сведений о наименовании и качественных характеристиках используемых при выполнении работ материалов/оборудования, необходимо только подтверждение участником размещения заказа своего согласия на выполнение работ, являющихся предметом размещаемого заказа, на условиях извещения о проведении запроса котировок (форма котировочной заявки);

– требования о соответствии результатов работ применяемым в добровольном порядке международным и национальным стандартам (техническое задание).

6. Дополнить извещение о проведении запроса котировок следующими сведениями:

– привести место выполнения работ, указанное в извещении о проведении запроса котировок, в соответствие месту выполнения работ, указанному в проекте государственного контракта;

– установить срок оплаты государственным заказчиком выполненных работ;

– установить требование к гарантийному сроку, выраженное в конкретном количестве дней, месяцев или лет;

– включить в извещение о проведении запроса котировок в качестве документа, обосновывающего начальную (максимальную) цену контракта, имеющуюся у государственного заказчика смету на монтаж сегмента локальной вычислительной сети, указать источники коммерческих предложений в случае, если таковые будут использоваться в качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта;

– включить в извещение о проведении запроса котировок конкретные показатели используемых при проведении работ материалов/оборудования.

7. Разместить вновь сформированное извещение о проведении запроса котировок на установку локально-вычислительной сети (далее – ЛВС) в здании Управдения по адресу пер. Осоавиахима, 3, кор. 2 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.
8. Уведомить участников размещения заказа, подавших котировочные заявки, о размещении вновь сформированного извещения о проведении

запроса котировок на установку локально-вычислительной сети (далее – ЛВС) в здании Управдения по адресу пер. Осоавиахима, 3, кор. 2.

Настоящее предписание должно быть исполнено до 02 марта 2012 года, доказательства исполнения представлены в адрес Брянского УФАС России не позднее 02 марта 2012 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.