

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

054/10/5-811/2023

28 апреля 2023 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев обращение Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский колледж парикмахерского искусства» (далее – ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж парикмахерского искусства») (вх. № 6958/23 от 19.04.2023 г.) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Капитал инвестиции» (далее – ООО «Капитал инвестиции»), признанном победителем закупки (№32312145052 на сайте www.zakupki.gov.ru) и уклонившимся от заключения договора,

в отсутствие <...>

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж парикмахерского искусства») (вх. № 6958/23 от 19.04.2023 г.) о включении информации об ООО «Капитал инвестиции» (630133, Россия, Новосибирская обл., город Новосибирск, ул. В. Высоцкого, д. 49, кв. 139, ОГРН: 1215400033298, Дата присвоения ОГРН: 06.08.2021, ИНН: 5405065823, КПП: 540501001), в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:

1. Наименование юридического лица, которое уклонилось от заключения договора:

Общество с ограниченной ответственностью «Капитал инвестиции» (ООО «Капитал инвестиции»).

2. Сведения о месте нахождения юридического лица: страна – Россия;

почтовый индекс – 630133;

наименование единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта, улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса – Российская Федерация, Новосибирская обл., город

Новосибирск, ул. В. Высоцкого, д. 49, кв. 139.

3. Идентификационный номер налогоплательщика: 5405065823.

4. Дата подведения итогов закупки – 03.03.2023 г.

5. Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг) – поставка косметических средств для проведения демонстрационного экзамена в выпускных группах;

- Коды ОКПД2:

Коды ОКПД2:

Крем-краска: русый медный интенсивный

20.42.16.110

Крем-краска золотисто-медный

20.42.16.110

Крем-краска: светло-русый медный

20.42.16.110

Краска-уход: светлый блондин медно-красный

20.42.16.110

Краска-уход: темно-русый медно-золотистый

20.42.16.110

Краска-уход: светло-русый коричнево-красный

20.42.16.110

Краска-уход: блондин золотисто-красный

20.42.16.110

Активатор 1,5% (1000 мл)

20.42.16.110

Оксигент 3% (1000 мл)

20.42.16.110

Крем-краска в ассортименте

20.42.16.110

Активатор для волос 1.5% (1000 мл)

20.42.16.110

Оксигент для волос 3% (1000 мл)

20.42.16.110

Шампунь для окрашенных волос (1000 мл)

20.42.16.110

Бальзам для окрашенных волос (1000 мл)

20.42.16.110

Мусс для волос, сильная фиксация (300 мл)

20.42.16.110

Масло-уход для волос (50 мл)

20.42.16.110

Бриллиантовый блеск для волос

20.42.16.110

Лосьон для удаления краски с кожи (200 мл)

20.42.16.110

- Российский рубль;

- Начальная (максимальная) цена договора: 156 180,00 (сто пятьдесят шесть тысяч сто восемьдесят) руб. 00 коп.; предложение ООО «Капитал инвестиции» о цене договора 149 000,00 (сто сорок девять тысяч) руб. 00 коп.

- Срок исполнения договора: в течение 3 (трех) календарных дней с даты заключения договора;

- Код валюты договора: 643 Российский рубль.

ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж парикмахерского искусства» сообщает следующее.

В соответствии с Протоколом подведения итогов запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 2662262 от 03.03.2023 г. (Извещение о проведении закупки в ЕИС № 32312145052 от 26.02.2023 г.) ООО «Капитал инвестиции» признано победителем запроса котировок с предложением о цене договора 149 000,00 (сто сорок девять тысяч) руб. 00 коп.

Заказчиком 12.03.2023 г. в соответствии с п. 34 Извещения, п. 8.1.1 Положения о закупке размещен на электронной площадке РТС-Тендер проект договора.

Крайний срок подписания договора участником закупки (победителем): 17.03.2023 23:59:59 по Новосибирскому времени (МСК +4).

ООО «Капитал инвестиции» в сроки, установленные п. 34 Извещения, п. 8.1.1

Положения о закупке, не размещен на электронной площадке подписанный со своей стороны проект договора и не размещен протокол разногласий.

На основании п. 34 Извещения, п. 8.1.7 Положения о закупке ООО «Капитал инвестиции» признан уклонившимся от заключения договора, о чем был составлен протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (№ 2662262-1 (номер в ЕИС 32312145052)). Указанный протокол размещен Заказчиком на электронной площадке РТС-Тендер, а также в ЕИС в день его подписания 20.03.2023 г.

В целях удовлетворения потребности в расходных материалах и косметических средствах, являющихся предметом закупки № 2662256 (номер в ЕИС 32312145044) заказчиком на основании п. 34 Извещения, п. 8.1.8 Положения о закупке заказчика заключен договор со вторым участником, указанной закупки ООО «Альтаир»:

- Договор №2023.53023 от 31.03.2023 г. по закупке №2662262 (номер в ЕИС 32312145052) на сумму 156 180,00 (сто пятьдесят шесть тысяч сто восемьдесят) руб. 00 коп.

На основании вышеизложенного просим включить сведения об ООО «Капитал инвестиции» ИНН / КПП: 5405065823 / 540501001, ОГРН: 1215400033298, (учредитель: Батирова Нодира Обидовна, ИНН 540537253911) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от «18» июля 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением ими договоров.

Директор ООО «Капитал инвестиции» при рассмотрении данного обращения ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж парикмахерского искусства» пояснила, что умысла на уклонение от подписания данного договора не имела, что подтверждается с ее стороны фактом подписания договора 18.03.2023. При этом подписание договора 18.03.2023 обусловлено добросовестным заблуждением со стороны директора ООО «Капитал инвестиции» относительно подсчета сроков.

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

26.02.2023 ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж парикмахерского искусства» разместило в ЕИС извещение № 32312145052 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на право заключения договора на поставку косметических средств для проведения демонстрационного экзамена в выпускных группах.

Начальная (максимальная) цена договора: 156 180,00 рублей.

ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж парикмахерского искусства» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Дата начала срока подачи заявок - 26.02.2023.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) - 03.03.2023 09:00.

Дата подведения итогов - 03.03.2023.

Согласно протоколу подведения итогов запроса котировок, участником которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 03.03.2023 г. № 2662262 (номер в ЕИС 32312145052), ООО «Капитал инвестиции» признано победителем закупки.

В соответствии с п. 34 Извещения, п. 8.1.1 Положения о закупке в течение пяти рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов запроса котировок заказчик размещает на электронной площадке без своей подписи проект договора.

Согласно ст. 190 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по общему правилу срок определяется конкретной календарной датой или истечением периода времени, в годах, месяцах, неделях, днях или часах.

Согласно извещению и Положению о закупке срок направления договора на подпись рассчитывается в рабочих днях.

Согласно ст. 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Учитывая изложенное, поскольку протоколы подведения итогов были опубликованы в пятницу 03.03.2023 г. первым рабочим днем подсчета срока отведенного заказчику для направление проекта договора на подпись победителю следующего за днем публикации протокола будет являться 06.03.2023 г., вторым рабочим днем подсчета срока будет являться 07.03.2023 г., поскольку 08.03.2023 г. в соответствии со ст. 112 Трудового кодекса РФ является нерабочим праздничным днем, третьим рабочим днем подсчета срока будет являться 09.03.2023 г., четвертым рабочим днем подсчета срока будет являться пятница 10.03.2023 г., последним (пятым) рабочим днем срока отведенного Заказчику для направление проекта договора будет являться 13.03.2023 г.

Проект договора был размещен Заказчиком на электронной площадке РТС-Тендер в установленный срок 12.03.2023 г., что соответствует требованиям п. 34 Извещения, п. 8.1.1 Положения о закупке и подтверждается данными электронной площадки РТС-Тендер, а также заявителем.

В соответствии с п. 34 Извещения в течение пяти рабочих дней с даты размещения заказчиком проекта договора победитель запроса котировок подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной площадке подписанный проект договора.

С учетом норм ст. 190-194 ГК РФ, первым рабочим днем подсчета срока, отведенного Победителю для подписания и размещения проекта договора на электронной площадке, следующего за днем направления проекта договора заказчиком, будет являться 13.03.2023 г., вторым рабочим днем подсчета срока будет являться 14.03.2023 г., третьим рабочим днем подсчета срока будет являться 15.03.2023 г., четвертым рабочим днем подсчета срока будет являться 16.03.2023 г., последним (пятым) рабочим днем срока отведенного Победителю для подписания и размещения проекта договора будет являться 17.03.2023 г.

Согласно с п. 1 ст. 194 ГК РФ если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока, т.е. Победителю было необходимо подписать и разместить проекты договоров до 23:59 17.03.2023 г. (МСК +4).

При этом ООО «Капитал Инвестиции» подписало и разместило договор 18.03.2023 06:06:31 (МСК +4) по закупке №2662262 (номер в ЕИС 32312145052).

Таким образом, ООО «Капитал Инвестиции» нарушило срок подписания договоров.

В связи с нарушением ООО «Капитал Инвестиции» срока подписания договора, а также не направления протокол разногласий, Заказчик руководствуясь п. 34 Извещения, п. 8.1.7 Положения о закупке признал ООО «Капитал инвестиции» уклонившимся от заключения договора, о чем был составлен протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (№ 2662262-1 (номер в ЕИС 32312145052).

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работу, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

При рассмотрении материалов учтены доводы ООО «Капитал инвестиции», представленные при подаче жалобы ООО «Капитал Инвестиции» (вх. № 5703/23 от 31.03.2023 года) на действия заказчика ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж парикмахерского искусства» при проведении запросов котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку расходных

материалов и косметических средств (сообщение № 32312145043, 32312145044 на сайте www.zakupki.gov.ru), на право заключения договора на поставку косметических средств для проведения демонстрационного экзамена в выпускных группах (сообщение № 32312145052 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Так, согласно доводам ООО «Капитал Инвестиции», в течение пяти рабочих дней с даты размещения заказчиком проекта договора победитель запроса котировок подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора. Поставщик ООО «Капитал Инвестиции» подписал Договор в течении 5 дней 18.03.2023 02:06 (МСК), так как подготовил товары к отгрузке, срок поставки 3 рабочих дня. Умысла на уклонения от заключения договора ООО «Капитал Инвестиции» не имело, добросовестно заблуждалось относительно подсчета сроков.

Комиссия считает, что в рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 17.09.2012 № ВАС-11617/12, от 12.07.2013 № ВАС-8371/13, согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

По смыслу действующего законодательства ведение реестра недобросовестных поставщиков призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков при заключении и исполнении договоров (контрактов). В то же время включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного принуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционному защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Нарушение участником закупки своих обязательств по подписанию договора при отсутствии у него умышленного, виновного и недобросовестного намерения уклониться от его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

Исходя из представленных Комиссии Новосибирского УФАС России пояснений и доказательств следует, что в действиях ООО «Капитал Инвестиции» не усматривается намеренное, недобросовестное и умышленное уклонение от заключения договора, поскольку Общество имело намерения принимать участие в

закупке № 32312145052, а последствия в виде неподписания договора в установленный срок обусловлены добросовестным заблуждением ООО «Капитал Инвестиции» относительно подсчета сроков. Указанное подтверждается фактом подписания ООО «Капитал Инвестиции» рассматриваемого договора 18.03.2023 года.

На основании вышеизложенного, невозможно сделать вывод о недобросовестности ООО «Капитал инвестиции» при заключении договора в рамках данной закупки.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 7.10. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного Приказом ФАС России № 649/15 от 23.07.2015 года, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012 года,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать имеющиеся материалы недостаточными для включения информации об ООО «Капитал инвестиции» (630133, Россия, Новосибирская обл., город Новосибирск, ул. В. Высоцкого, д. 49, кв. 139, ОГРН: 1215400033298, Дата присвоения ОГРН: 06.08.2021, ИНН: 5405065823, КПП: 540501001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».