

резюлютивная часть решения оглашена 06 октября 2011 года
в полном объеме решение изготовлено 11 октября 2011 года

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> - председатель Комиссии – руководитель Управления, члены Комиссии – <...> – временно исполняющий обязанности начальника отдела контроля органов власти, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело № ТГ08-02/2011-146 по признакам нарушения части 1 статьи 15, части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») Администрацией МО «Камбарский район» (далее - Администрация),

в присутствии представителей:

ответчика по делу – Администрации МО «Камбарский район»– <...> (доверенность от 05.10.2011 года №01-18/2626),

в отсутствие представителей:

заинтересованного лица по делу – Камбарского филиала ГУП «Удмурттехинвентаризация», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела №ТГ08-02/2011-146 о нарушении антимонопольного законодательства,

у с т а н о в и л а:

В рамках осуществления контроля соблюдения органами местного самоуправления Удмуртской Республики требований Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике рассмотрело дополнительные соглашения №2 от 15.12.2008 года, №3 от 01.12.2009 года, №4 от 17.12.2010 года к договору №14 аренды от 18.01.2008 года, предусматривающие пролонгацию указанного договора аренды без проведения торгов.

Учитывая, что действия Администрации по заключению дополнительных соглашений №2 от 15.12.2008 года, №3 от 01.12.2009 года, №4 от 17.12.2010 года к договору №14 аренды от 18.01.2008 года, предусматривающих заключение указанного договора на новый срок без проведения торгов имеют признаки нарушения части 1 статьи 15, части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона «О защите конкуренции»), 24.08.2011 года Удмуртским УФАС России в отношении Администрации МО «Камбарский район» было возбуждено дело №ТГ08-02/2011-146 о нарушении антимонопольного законодательства.

К участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица был привлечен Камбарский филиал ГУП «Удмурттехинвентаризация».

Ответчиком по делу – Администрацией МО «Камбарский район» представлены письменные пояснения от 26.09.2011 года №01-18/2220, подписанные главой Администрации <...>, из которых следует, что 18.01.2008 года между Администрацией и ГУП «Удмурттехинвентаризация» был заключен договор №14 аренды муниципального имущества. Предметом договора аренды являются помещения, расположенные в здании, находящемся по адресу: Удмуртская Республика, г. Камбарка, ул. К.Маркса, 69, общей площадью 73,3 кв.м. 08.04.2008 года между Администрацией и Камбарским филиалом ГУП «Удмурттехинвентаризация» было заключено дополнительное соглашение №1 к

договору №14 аренды от 18.01.2008 года. Согласно указанному дополнительному соглашению площадь арендуемого предприятием имущества была увеличена до 106,4 кв.м.

01.12.2009 года, 17.12.2010 года между Администрацией и Камбарским филиалом ГУП «Удмурттехинвентаризация» были заключены дополнительные соглашения №3, №4, соответственно, которые изменили срок аренды и размер арендной платы. Указанные дополнительные соглашения не являются самостоятельными договорами аренды помещений, поскольку не содержат существенных условий договора аренды. Заключенные между Администрацией и Камбарским филиалом ГУП «Удмурттехинвентаризация» дополнительные соглашения не изменяли существенных условий договора №14 аренды от 18.01.2008 года.

Помещения, арендуемые Камбарским филиалом ГУП «Удмурттехинвентаризация» по договору №14 от 18.01.2008 года, являются невостребованными. Администрация МО «Камбарский район» публично предлагала неопределенному кругу лиц иные незанятые помещения, находящиеся по адресу: Удмуртская Республика, г. Камбарка, ул. К.Маркса, 69, но аукцион был признан несостоявшимся по причине отсутствия заявок.

Заявлений о предоставлении нежилых помещений, являющихся предметом договора №14 аренды от 18.01.2008 года, кроме заявлений Камбарского филиала ГУП «Удмурттехинвентаризация» в Администрацию МО «Камбарский район» не поступало.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Администрации пояснила, что муниципальное имущество, являющееся предметом договора №14 аренды от 18.01.2008 года в настоящее время находится во владении и пользовании Камбарского филиала ГУП «Удмурттехинвентаризация».

Заинтересованным лицом по делу - Камбарским филиалом ГУП «Удмурттехинвентаризация» представлены письменные пояснения от 06.09.2011 года №147, подписанные директором <...>, из которых следует, что арендные отношения между Администрацией МО «Камбарский район» и Камбарским филиалом ГУП «Удмурттехинвентаризация» сложились с 2002 года.

Камбарский филиал ГУП «Удмурттехинвентаризация» выполняет работы по технической инвентаризации, выдаче кадастровых и технических паспортов, а также справок по объектам недвижимого имущества, ведет технический учет объектов недвижимости и выполняет работы по заявкам физических и юридических лиц по инвентаризации объектов недвижимости.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев документы и пояснения, установила следующее.

18.01.2008 года между Администрацией МО «Камбарский район» и Камбарским филиалом ГУП «Удмурттехинвентаризация» заключен договор №14 аренды.

Предметом договора №14 аренды от 18.01.2008 года является муниципальное недвижимое имущество, закрепленное на праве оперативного управления за МНУ Единая служба муниципального заказчика Камбарского района, общей площадью 73,3 кв.м., расположенное по адресу: Удмуртская Республика, г. Камбарка, ул. К.Маркса, 69.

08.04.2008 года между Администрацией МО «Камбарский район» и Камбарским филиалом ГУП «Удмурттехинвентаризация» заключено дополнительное соглашение №1 к договору №14 аренды от 18.01.2008 года, согласно которому, площадь арендуемого помещения увеличена до 106,4 кв.м., срок аренды установлен с

08.04.2008 года по 01.2009 года.

15.12.2008 года между Администрацией МО «Камбарский район» и Камбарским филиалом ГУП «Удмурттехинвентаризация» заключено дополнительное соглашение №2 к договору №14 аренды от 18.01.2008 года, согласно которому, срок аренды установлен с 01.01.2009 года по 01.12.2009 год.

01.12.2009 года между Администрацией МО «Камбарский район» и Камбарским филиалом ГУП «Удмурттехинвентаризация» заключено дополнительное соглашение №3 к договору №14 аренды от 18.01.2008 года, согласно которому, срок аренды установлен с 01.12.2009 года по 01.11.2010 год.

17.12.2010 года между Администрацией МО «Камбарский район» и Камбарским филиалом ГУП «Удмурттехинвентаризация» заключено дополнительное соглашение №4 к договору №14 аренды от 18.01.2008 года, согласно которому, срок аренды установлен с 01.11.2010 года по 01.10.2011 год.

Документов, подтверждающих заключение указанных дополнительных соглашений к договору №14 аренды от 18.01.2008 года в результате проведения торгов либо согласования с антимонопольным органом в порядке предоставления муниципальных преференций, Администрацией МО «Камбарский район» не представлено.

02.07.2008 года вступил в действие Федеральный закон от 30.06.2008 года №108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 21.07.2005 года №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым в Закон «О защите конкуренции» внесена статья 17.1, устанавливающая особый порядок заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

В соответствии с частью 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления муниципальным бюджетным учреждениям, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Указанной специальной нормой во всех случаях, вне зависимости от того, в рамках какого договора происходит переход прав владения и (или) пользования муниципальным имуществом, определена единая процедура заключения таких договоров – путем проведения конкурсов или аукционов.

С момента вступления в силу статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», заключение указанных в данной статье договоров без проведения торгов, в том числе заключение дополнительных соглашений, увеличивающих срок действия договоров, является нарушением требований, предусмотренных статьей 17.1 Закона «О защите конкуренции», лишает других хозяйствующих субъектов возможности претендовать на право заключения договора аренды объектов государственного, муниципального недвижимого имущества.

Таким образом, Администрация МО «Камбарский район», заключив дополнительные соглашения №2 от 15.12.2008 года, №3 от 01.12.2009 года, №4 от 17.12.2010 года к договору №14 аренды от 18.01.2008 года без проведения торгов, нарушила часть 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов местного

самоуправления, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, предоставляющие отдельному хозяйствующему субъекту муниципальное имущество в приоритетном порядке.

В рамках рассмотрения дела представитель Администрации пояснила, что дополнительные соглашения к договору №14 аренды от 18.01.2008 года, предусматривающие его заключение на новый срок, были заключены без издания Администрацией распорядительных актов.

Принимая во внимание указанные пояснения ответчика, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях Администрации МО «Камбарский район» признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с установлением факта нарушения Администрацией МО «Камбарский район» требований части 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», а также нахождением муниципального имущества во владении и пользовании Камбарского филиала ГУП «Удмурттехинвентаризация», Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым, на основании подпунктов «в», «г» пункта 3 части 1 статьи 23 Закона «О защите конкуренции», выдать Администрации предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

23.08.2009 года вступил в силу Федеральный закон от 17.07.2009 года №160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введена в действие статья 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающая административную ответственность за действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов, органов местного самоуправления, иных, осуществляющих функции указанных лиц и организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности.

Учитывая, что действия Администрации МО «Камбарский район» по заключению дополнительных соглашений №3 от 01.12.2009 года, №4 от 17.12.2010 года к договору №14 аренды от 18.01.2008 года, предусматривающих заключение указанного договора на новый срок, допущены Администрацией после вступления в действие Федерального закона от 17.07.2009 года №160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Комиссия приходит к выводу о наличии оснований для передачи материалов дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Руководствуясь статьей 23, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3.43 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного

законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

р е ш и л а :

1. Признать Администрацию МО «Камбарский район» нарушившей часть 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части заключения дополнительных соглашений №2 от 15.12.2008 года, №3 от 01.12.2009 года, №4 от 17.12.2010 года к договору №14 аренды от 18.01.2008 года, предусматривающих заключение указанного договора аренды на новый срок без проведения торгов либо без получения предварительного согласия антимонопольного органа.

2. Прекратить производство по части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

3. Выдать предписание Администрации МО «Камбарский район» о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Администрации МО «Камбарский район» прекратить нарушение части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части заключения дополнительных соглашений №2 от 15.12.2008 года, №3 от 01.12.2009 года, №4 от 17.12.2010 года к договору №14 аренды от 18.01.2008 года, предусматривающих заключение указанного договора аренды на новый срок без проведения торгов либо без получения предварительного согласия антимонопольного органа, при необходимости предоставив право владения и (или) пользования муниципальным недвижимым имуществом, расположенным по адресу: Удмуртская Республика, г. Камбарка, ул. К.Маркса. 69, общей площадью 106,4 кв.м. в порядке, установленном статьей 17.1 Закона «О защите конкуренции».

4. Передать материалы дела должностному лицу Удмуртского УФАС для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.