



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

**О П Р Е Д**

**ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № АО 32-12/16**

**№ 01-107/9989**

**г. Сыктывкар**

20 октября 2017 года

Администрация МО ГО «Сыктывкар»

Бабушкина ул., д. 22, г. Сыктывкар, Республика Коми, 167000

ООО «Альянс-К»

Мира ул., д. 10/1, г. Сыктывкар, Республика Коми, 167018

Управление культуры администрация МО ГО «Сыктывкар»

Бабушкина ул., д. 22, г. Сыктывкар, Республика Коми, 167000

МУДО «Центр детского творчества»

Мира ул., д. 10/1, г. Сыктывкар, Республика Коми, 167018

МАКДУ «Эжвинский Дворец культуры бумажников»

Мира ул., д. 10/1, г. Сыктывкар, Республика Коми, 167018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 32-12/16 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее – Администрация МО ГО «Сыктывкар»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), установила:

Дело № АО 32-12/16 возбуждено в соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции после невыполнения Администрацией МО ГО «Сыктывкар» предупреждения от 08.11.2016 № 01-107/10356 о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, выданного на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения заявления ООО «Альянс-К» от 07.08.2016 (вх. № 4039 от 08.08.2016).

К участию в деле в качестве ответчика привлечена Администрация МО ГО «Сыктывкар», место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22.

К участию в деле в качестве заявителя привлечено ООО «Альянс-К», место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Мира, дом 10/1.

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено Управление культуры администрации МО ГО «Сыктывкар», место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22.

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено муниципальное автономное культурно-досуговое учреждение «Эжвинский дворец культуры бумажников» (далее - МАКДУ «Эжвинский дворец культуры бумажников»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Мира, дом 10/1.

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено муниципальное учреждение дополнительного образования «Центр детского творчества» (далее – МУДО «Центр детского творчества», Центр), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Мира, дом 10/1.

Согласно [статье 7](#) Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции) органы местного самоуправления в пределах своей компетенции осуществляют контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции.

Согласно [пункту 2 статьи 16](#) Закона о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в редакции, действовавшей до 31.03.2017, не допускается розничная продажа алкогольной продукции в детских, образовательных, медицинских организациях, на объектах спорта, на прилегающих к ним территориях.

Согласно пункту 4 статьи 16 Закона о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в редакции, действовавшей до 31.03.2017, к прилегающим территориям, указанным в [пункте 2](#) настоящей статьи, относятся земельные участки, которые непосредственно прилегают к зданиям, строениям, сооружениям и границы которых определяются решениями органов местного самоуправления в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

[Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (далее – Постановление Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425) утверждены Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (далее – Правила).

Согласно [подпункту «а» пункта 2](#) Правил розничная продажа алкогольной продукции не допускается на территориях, прилегающих к детским, образовательным, медицинским организациям и объектам спорта.

Согласно пункту 3 Правил «обособленная территория» - территория, границы которой обозначены ограждением (объектами искусственного происхождения), прилегающая к зданию (строению, сооружению), в котором расположены организации и (или) объекты, указанные в [пункте 2](#) настоящих Правил;

«образовательные организации» - организации, определенные в соответствии с [Законом](#) Российской Федерации «Об образовании» и имеющие лицензию на осуществление образовательной деятельности.

По пункту 4 Правил территория, прилегающая к организациям и объектам, указанным в [пункте 2](#) настоящих Правил (далее - прилегающая территория), включает обособленную территорию (при наличии таковой), а

также территорию, определяемую с учетом конкретных особенностей местности и застройки, примыкающую к границам обособленной территории либо непосредственно к зданию (строению, сооружению), в котором расположены организации и (или) объекты, указанные в [пункте 2](#) настоящих Правил (далее - дополнительная территория).

По пункту 5 Правил дополнительная территория определяется:

а) при наличии обособленной территории - от входа для посетителей на обособленную территорию до входа для посетителей в стационарный торговый объект;

б) при отсутствии обособленной территории - от входа для посетителей в здание (строение, сооружение), в котором расположены организации и (или) объекты, указанные в [пункте 2](#) настоящих Правил, до входа для посетителей в стационарный торговый объект.

Согласно [пунктам 7 и 8](#) Правил способ расчета расстояния от организаций и (или) объектов, указанных в [пункте 2](#) настоящих Правил, до границ прилегающих территорий определяется органом местного самоуправления.

Границы прилегающих территорий определяются в решениях органа местного самоуправления, к которым прилагаются схемы границ прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта, указанных в [пункте 2](#) настоящих Правил.

Во исполнение [Постановления](#) Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425 принято Постановление Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 29.11.2016 № 11/4111 «Об утверждении Порядка определения границ прилегающих территорий для установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территории МО ГО «Сыктывкар» (далее – Постановление Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 29.11.2016 № 11/4111), в соответствии с которым:

Прилегающая территория - это территория, прилегающая к организациям и (или) объектам, указанным в [приложении](#) к настоящему Порядку, включающая обособленную территорию (при наличии) и дополнительную территорию.

Обособленная территория - это территория, границы которой обозначены ограждением (объектами искусственного происхождения), прилегающая к зданию (строению, сооружению), в котором расположены организации и (или) объекты, указанные в [приложении](#) к настоящему Порядку.

Дополнительная территория - это территория, прилегающая к границам или ограждениям земельных участков, способ расчета расстояний которой определяется администрацией МО ГО «Сыктывкар».

Образовательные организации - организации, определенные в соответствии с [Законом](#) Российской Федерации «Об образовании» и имеющие лицензию на осуществление образовательной деятельности.

При наличии обособленной территории дополнительная территория определяется от входа для посетителей на обособленную территорию по радиусу в метрах.

В случае отсутствия обособленной территории дополнительная территория определяется от входа для посетителей в здание (сооружение, строение) по радиусу в метрах.

Расстояние дополнительной территории для каждой организации и (или) объекта включает в себя расстояние, определяемое для запрета розничной продажи алкогольной продукции в стационарных торговых объектах и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Дополнительная территория для запрета розничной продажи алкогольной продукции в стационарных торговых объектах и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания для каждой организации и (или) объекта:

Организации/объекты	Расстояние дополнительной территории, определяемое для запрета розничной продажи алкогольной продукции в стационарных торговых объектах, метров	Расстояние дополнительной территории, определяемое для запрета розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, метров
---------------------	---	---

Детские, образовательные, медицинские организации и объекты спорта	25	25
Оптовые и розничные рынки, вокзалы, аэропорты и иные места массового скопления граждан и места нахождения источников повышенной опасности	25	25
Объекты военного назначения (военной инфраструктуры)	25	25

[Приложением](#) к Постановлению Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 29.11.2016 № 11/4111 являлся Перечень организаций и (или) объектов, на прилегающих территориях к которым не разрешается розничная продажа алкогольной продукции (далее – Перечень организаций), в который включено МУДО «Центр детского творчества» – г. Сыктывкар, ул. Мира, 10/1.

Заявитель является арендатором имущества в здании, находящимся в оперативном управлении МАКДУ «Эжвинский дворец культуры бумажников» (свидетельство от 24.02.2011 11ААН№772826), с 2005 года (договор аренды № 83 от 24.11.2005), в арендуемом помещении находится бар «Встреча» (на первом и втором этажах). Заявитель реализует в арендуемом помещении алкогольную продукцию.

В данном здании также располагается МУДО «Центр детского творчества». У МУДО «Центр детского творчества» имеется лицензия Министерства образования Республики Коми от 20.11.2014 № 597-у на право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ – дополнительное образование детей и взрослых. Центр располагается в здании по адресу: г. Сыктывкар, ул. Мира, 10/1, на основании договора безвозмездного пользования (договора ссуды) муниципальным имуществом от 15.05.2015, заключенного между МАКДУ «Эжвинский дворец культуры бумажников» и МУДО «Центр детского творчества» на неопределенный срок.

Приложением к Постановлению Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 29.11.2016 № 11/4111 являются [схемы](#) (картографический материал) границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, для каждой организации и (или) объекта на территории МО ГО «Сыктывкар».

Для МУДО «Центр детского творчества» на такой схеме обозначены две границы прилегающих территорий.

Ранее на заседании Комиссии представители Администрации МО ГО «Сыктывкар», Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар», МАКДУ «Эжвинский дворец культуры бумажников», МУДО «Центр детского творчества» поясняли, что в Центр имеется два входа – с торцевой части здания с левой стороны, и внутри самого здания.

По мнению Администрации МО ГО «Сыктывкар» границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, для МУДО «Центр детского творчества» определены в соответствии с действующим законодательством.

Представители ООО «Альянс-К» ранее на заседании Комиссии возражали против доводов представителей Администрации МО ГО «Сыктывкар», МАКДУ «Эжвинский дворец культуры бумажников», МУДО «Центр детского творчества», указали на следующее.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 04.07.2014 № 41 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.3172-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей» утверждены санитарно-эпидемиологические [правила и нормативы](#) СанПиН 2.4.4.3172-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей» (далее - СанПиН 2.4.4.3172-14), в соответствии которыми:

Размещение организаций дополнительного образования во встроенных в жилые дома помещениях, во встроенно-пристроенных помещениях (или пристроенных) допускается при наличии отдельного входа (абзац 3 пункта 3.1).

В связи с тем, что в МУДО «Центр детского творчества» имеется отдельный вход (в торцевой части с левой стороны здания), территория, на которой не допускается розничная продажа алкогольной продукции, для МУДО «Центр детского творчества» должна определяться именно от этого входа.

Ранее лицензирующий орган отказал ООО «Альянс-К» в переоформлении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции на территории Республики Коми (решение Министерства экономики Республики Коми от 09.09.2016 № 655/16-08).

Данный отказ в переоформлении лицензии обжалован ООО «Альянс-К» в Арбитражный суд Республики Коми, в соответствии с решением арбитражного суда по делу № А29-11147/2016 такой отказ признан недействительным. Кроме того, Арбитражный суд Республики Коми обязал Министерство сельского хозяйства и потребительского рынка Республики Коми в 30-дневный срок с момента вступления решения в законную силу повторно рассмотреть заявление ООО «Альянс-К» о переоформлении лицензии» от 11.08.2016.

Решение Арбитражного суда Республики Коми от 19.04.2017 по делу № А29-11147/2016 вступило в силу 04.08.2017.

Представитель ООО «Альянс-К» пояснила, что в настоящее время ООО «Альянс-К» выдана лицензия на розничную продажу алкогольной продукции.

Также, Управление культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» письмом от 12.10.2017 № 02-10/б/н (вх. № 5546 от 16.10.2017 в адрес Коми УФАС России сообщило, что на основании постановления Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 18.09.2017 № 9/3166 в Постановление Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 29.11.2016 № 11/4111 внесено изменение в [схему](#) (картографический материал) границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, к позиции 70 для МУДО «Центр детского творчества», в соответствии с которым прилегающая территория для Центра рассчитывается только от внешнего входа в Центр (с торцевой части здания).

Для полного, объективного рассмотрения дела в Коми УФАС России недостаточно материалов.

С учетом изложенного, рассмотрение дела № АО 32-12/16 необходимо отложить.

В соответствии с [частями 1](#) и 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела № АО 32-12/16.

2. Назначить рассмотрение дела № АО 32-12/16 **на 23.11.2017 в 11 часов 00 минут** по адресу: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Интернациональная, дом 160, корпус А, 3 этаж, зал заседаний.

3. **ООО «Альянс-К» в срок до 20.11.2017** представить в адрес Коми УФАС России:

3.1. копии заявления ООО «Альянс-К» от 11.08.2016 в адрес Министерства экономики Республики Коми о переоформлении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции (без приложений);

3.2. копию выданной Министерством сельского хозяйства и потребительского рынка Республики Коми в адрес ООО «Альянс-К» лицензии на розничную продажу алкогольной продукции по результатам рассмотрения заявления ООО «Альянс-К» от 11.08.2016 на основании решения Арбитражного суда Республики Коми от 19.04.2017 по делу № А29-11147/2016;

3.3. доказательства ограничения конкуренции на товарном рынке розничной продажи алкогольной продукции в виде необоснованного препятствования осуществлению ООО «Альянс-К» деятельности, либо иных нарушений, вследствие установления Администрацией МО ГО «Сыктывкар» до 25.09.2017 прилегающей территории, на которой запрещена розничная продажа алкогольной продукции, для МУДО «Центр детского творчества» от входа внутри здания по адресу: г. Сыктывкар, улица Мира, д. 10/1.

4. **Администрации МО ГО «Сыктывкар» в срок до 20.11.2017** представить в адрес Коми УФАС России:

4.1. письменную поясняющую информацию о причинах принятии постановления администрации МО ГО «Сыктывкар» от 18.09.2017 № 9/3166 – по ходатайству какого-либо лица, на основании судебного решения, в связи с изменениями в законодательстве либо по иным причинам, с приложением копий подтверждающих письменную информацию документов.

4.2. нормативно-правовое обоснование правомерности ранее установленной прилегающей территории, на которой запрещена розничная продажа алкогольной продукции, для МУДО «Центр детского творчества» от входа внутри здания по адресу: г. Сыктывкар, улица Мира, д. 10/1, с учетом того, что согласно пункту 4 статьи 16 Закона о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в редакции, действовавшей ранее, к прилегающим

территориям, относятся именно земельные участки, которые непосредственно прилегают к зданиям, строениям, сооружениям.

5. Лица, участвующие в деле в срок до 20.11.2017, вправе представить в Коми УФАС России иные материалы (их копии), имеющие значение для рассмотрения дела.

**Председатель**

**Комиссии**

<...>

**Члены Комиссии**

<...>

>

<...>