

Заказчик:

Автономное учреждение здравоохранения Воронежской области «Воронежская областная клиническая стоматологическая поликлиника»

394055, Воронежская область, г. Воронеж, ул. Ворошилова, д. 3

Заявитель:

ООО «РАОН»

394038, Воронежская область, г. Воронеж, ул. Богачева, д. 3б, оф. 208

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «РАОН» на действия закупочной комиссии автономного учреждения Воронежской области «Воронежская областная клиническая стоматологическая поликлиника»

(дело № 036/07/3.4-787/2022)

04.08.2022 г.

г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 04.08.2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 09.08.2022 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на нарушение процедуры торгов (далее – Комиссия) в составе:

<...>. - председатель Комиссии, вр.и.о. руководителя Управления;

<...>. – член Комиссии, заместитель начальника отдела;

<...> - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей автономного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская областная клиническая стоматологическая поликлиника» <...>, <...>. (на основании доверенности <...>), в присутствии представителя ООО «РАОН» <...>. (на основании доверенности от <...>),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «РАОН» на действия закупочной комиссии

автономного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская областная клиническая стоматологическая поликлиника» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по техническому обслуживанию климатической техники и системы приточной вентиляции (номер закупки 32211553440),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «РАОН» (далее – Заявитель, Общество) на действия закупочной комиссии автономного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская областная клиническая стоматологическая поликлиника» (далее – Заказчик, Закупочная комиссия) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по техническому обслуживанию климатической техники и системы приточной вентиляции (номер закупки 32211553440) (далее – Аукцион в электронной форме).

По мнению Заявителя, действия Закупочной комиссией нарушают положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) в части отклонения второй части заявки ООО «РАОН» (порядковый номер заявки на участие в аукционе в электронной форме № 2) в связи с несоответствиям требованиям аукционной документации о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлено, что в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Жалоба ООО «РАОН» на действия закупочной комиссии автономного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская областная клиническая стоматологическая поликлиника» была признана соответствующей требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению.

Рассмотрение вышеуказанной жалобы было назначено на 04.08.2022 года 10 часов 00 минут.

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о

рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение № 32211553440 размещено в сети «Интернет» в единой информационной системе по адресу www.zakupki.gov.ru.

Начальная (Максимальная) цена договора составляет 209 990,00 рублей.

Предметом рассматриваемого Аукциона в электронной форме является выполнение работ по техническому обслуживанию климатической техники и системы приточной вентиляции.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется типовым положением о закупке, утвержденным наблюдательным советом автономного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская областная клиническая стоматологическая поликлиника» 21.06.2022 года (далее – Положение о закупках).

Согласно ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках, конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Пунктом 2 части 8 статьи 3 Закона о закупках установлено, что Правительство Российской Федерации вправе установить особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего

предпринимательства и требования к содержанию этого отчета. Такие особенности могут предусматривать обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

На основании ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках, конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей.

Пунктом 1 части 19.1 статьи 3.4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления участником закупки фирменного наименования (при наличии), адреса юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительного документа, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо.

Согласно п. 19.5.2 Положения о закупках, Заявка на участие в аукционе в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства состоит из двух частей.

В соответствии с пп. 1) п. 19.5.6 Положения о закупках, вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства должна содержать требуемые заказчиком в аукционной документации информацию и документы, а именно:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником аукциона в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо.

Аналогичные требования к составу второй части заявки закреплены в пп. 2 п. 17 Сведений о проводимом аукционе в электронной форме Документации о закупке.

Таким образом, вышеуказанное требование Положения о закупках, Документации об аукционе в электронной форме к составу второй части заявки участника аукциона в электронной форме соответствует общим требованиям, закрепленными ст. 3.4 Закона о закупках и не противоречит им.

Пунктом 19.8 Положения о закупках закреплен порядок рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов аукциона в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства.

Как установлено п. 19.8.3 Положения о закупках, Комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в аукционе в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства на соответствие требованиям, установленным аукционной документацией, и осуществляет проверку соответствия участников закупки, а также соисполнителей, указанных в заявке участника

закупки, требованиям, установленным настоящим положением о закупке и аукционной документацией, если требования к соисполнителям были установлены в аукционной документации.

При этом, Заявка на участие в аукционе в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства признается не соответствующей требованиям в случаях, предусмотренных пунктами 10.6. - 10.9. настоящего положения о закупке. Отклонение заявок на участие в таком аукционе по иным основаниям не допускается (п. 19.8.4 Положения о закупках).

Согласно п. 10.6 Положения о закупках, участник закупки, подавший заявку, не допускается комиссией к участию в закупке в случае непредставления обязательных документов, предусмотренных требованиями документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки, а также о соисполнителях в случае их наличия в заявке участника закупки, если требования к предоставлению документов о соисполнителях были установлены в документации о закупке.

Исходя из протокола рассмотрения вторых частей заявок № 32211553440-03, заявка Заявителя была отклонена по следующему основанию: «В соответствии с п. 19.8.4 и ч.1 п. 10.6. Положения о закупке Участник отклонен. Несоответствие заявки Участника требованиям пп.2.8. п. 17 аукционной документации. В составе второй части своей заявки Участник не предоставил копии учредительных документов с последними изменениями участника аукциона в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (для юридических лиц)».

Изучив вторую часть заявки ООО «РАОН», Комиссией установлено, что в её составе Заявителем были предоставлены следующие документы:

- Свидетельство о поставке на учет в налоговом органе;
- Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц от 24.07.2022 года № ЮЭ9965-22-137552627;
- Лист записи Единого государственного реестра юридических лиц;
- Декларация о соответствии участника закупки обязательным требованиям;
- Решение единственного учредителя № 2 об одобрении крупной сделки;
- Решение единственного учредителя № 1 об учреждении ООО «РАОН»;
- Формы первой и второй частей заявок в соответствии с требованиями Документации об аукционе в электронной форме.

Вместе с тем, как пояснили представители Заказчика, в составе заявки отсутствует учредительный документ, а именно: устав, на основании которого действует ООО «РАОН».

Вместе с тем, Заявитель указывает на тот факт, что ООО «РАОН» действует на основании типового устава № 24, ссылка на который содержится в решении единственного учредителя № 1 в связи с чем, Общество не обязано предоставлять

в составе заявки копию типового устава.

Комиссия, заслушав доводы сторон, изучив материалы дела пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" (далее – Закон о ООО), учредительным документом общества является устав общества.

Общество действует на основании утвержденного его учредителями (участниками) устава общества либо типового устава, утвержденного уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (далее - Типовой устав).

В соответствии с ч. 3 ст. 12 Закона о ООО, по требованию участника общества, аудитора или любого заинтересованного лица общество обязано в разумные сроки предоставить им возможность ознакомиться с уставом общества, в том числе с изменениями, либо уведомить любое заинтересованное лицо о том, что общество действует на основании типового устава, ознакомиться с которым можно бесплатно в открытом доступе на официальном сайте органа, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц.

Типовые уставы, на основании которых могут действовать общества, утверждены приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.08.2018 N 411 «Об утверждении типовых уставов, на основании которых могут действовать общества с ограниченной ответственностью».

При этом Общество, действующее на основании типового устава, уведомляет об этом орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, а также любое заинтересованное лицо.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что Закон о ООО устанавливает общие правила деятельности Обществ с ограниченной ответственностью, в том числе, права и обязанности его участников, порядок создания, реорганизации и ликвидации общества (ст. 1 Закона о ООО).

В свою очередь, Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами.

Как указывалось ранее, п. 19.5.6 Положения о закупках устанавливает требования к составу второй части заявки участника конкурентной закупки и не противоречит общим требованиям закрепленными ст. 3.4 Закона о закупках, согласно которым, Заказчик вправе установить требование о предоставлении в составе заявки учредительного документа.

Таким образом, требования Документации об аукционе в электронной форме, Типового положения Заказчика, являются императивными и распространяются в равной степени на всех участников конкурентной закупки.

При таких обстоятельствах, юридическое лицо, участвующее в аукционе в электронной форме, в соответствии с требованиями п. 19.5.6 Положения о закупках обязано предоставить в составе второй части заявки учредительный документ, на

основании которого регламентируется деятельность организации.

Наличие ссылки в решении единственного учредителя № 1 на типовой устав № 24, на основании которого действует ООО «РАОН», не является надлежащим исполнением требований п. 19.5.6 Положения о закупках, пп. 2 п. 17 Сведений о проводимом аукционе в электронной форме Документации о закупке в связи с чем, в действиях конкурсной комиссии Заказчика отсутствуют нарушения положений Закона о закупках.

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «РАОН» на действия закупочной комиссии автономного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская областная клиническая стоматологическая поликлиника» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по техническому обслуживанию климатической техники и системы приточной вентиляции (номер закупки 32211553440) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Член Комиссии

<...>

Член Комиссии

<...>