

1. Герман Г.В.

2. Государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов»

109240, Москва, Верхний Таганский тупик, д. 4

3. ЗАО «Объединенная Торговая Площадка»

117042, Москва, Чечерский пр-д, д. 24

РЕШЕНИЕ

**по делу № 1-00-1223/77-15 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

29 июля 2015 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Герман Г.В. (далее - Заявитель) на действия организатора торгов - Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» (далее — Организатор торгов), оператора электронной торговой площадки - ЗАО «Объединенная Торговая Площадка» (далее — Оператор ЭТП) при проведении торгов по продаже имущества ОАО КБ «Первый Экспресс» (реестровый № 77031304834, лот № 3) (далее — Торги).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Оператора ЭТП, Организатора торгов выразилось в невозможности Заявителя подать ценовое предложение по цене, равной начальной цене реализуемого имущества.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Антимонопольный контроль торгов, проводимых в рамках процедуры банкротства, делегирован антимонопольным органам (постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.04.2014 № 17974/13).

Согласно пункту 3 статьи 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее — Закон о банкротстве) продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном подпунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве, с учетом особенностей, установленных статьей 139 Закона о банкротстве.

Приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 15.02.2010 № 54 утвержден Порядок проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее – Порядок проведения открытых торгов), Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также Порядок подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным Требованиям.

В соответствии с частью 4 статьи 110 Закона о банкротстве продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном Законом о банкротстве, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса.

В соответствии с частью 18 статьи 110 Закона о банкротстве в случае признания торгов несостоявшимися и незаключения договора купли-продажи с единственным участником торгов, а также в случае незаключения договора купли-продажи предприятия по результатам торгов внешний управляющий в течение двух дней после завершения срока, установленного Законом о банкротстве для принятия решений о признании торгов несостоявшимися, для заключения договора купли-продажи предприятия с единственным участником торгов, для заключения договора купли-продажи предприятия по результатам торгов, принимает решение о проведении повторных торгов и об установлении начальной цены продажи предприятия. Повторные торги проводятся в порядке, установленном Законом о банкротстве. Начальная цена продажи предприятия на повторных торгах устанавливается на десять процентов ниже начальной цены продажи предприятия, установленной в соответствии с Законом о банкротстве на первоначальных торгах.

Согласно части 9 статьи 110 Закона о банкротстве не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 Закона о банкротстве, и в печатном органе по месту нахождения должника.

Согласно части 4 статьи 139 Закона о банкротстве в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

Таким образом, если торги и повторные торги по продаже имущества должника в форме аукциона признаны несостоявшимися, то продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

Согласно части 4 статьи 139 Закона о банкротстве при продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными [статьей 110](#) Закона о банкротстве, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

В соответствии с частью 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должны содержаться:

- сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием;
- сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия;
- порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается).

В соответствии с сообщением о проведении Торгов, опубликованным в газете «Коммерсантъ» № 77031304834, Государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов» (юридический адрес: 109240, Москва, Верхний Таганский тупик, д. 4, почтовый адрес: 127055, г. Москва, ул. Лесная, д. 59, стр. 2, электронная почта: etorgi@asv.org.ru) (далее - Организатор торгов), являющаяся на основании решения Арбитражного суда Тульской области от 30.12.2013 г. по делу №А68-10784/13 конкурсным управляющим **Коммерческим банком «Первый Экспресс» (открытое акционерное общество)** (КБ «Первый Экспресс» (ОАО), адрес регистрации: 300041, г. Тула, ул. Путейская, д. 1, ИНН 7100002710, ОГРН 10271000000036, далее - Банк), проводит электронные торги в форме открытого аукциона с закрытой формой представления предложений по цене приобретения имущества Банка (далее - Торги).

Предметом Торгов является следующее имущество.

Объекты недвижимого имущества, включая неотделимые улучшения - начальная цена продажи лота, руб.: **лот 3** - Нежилое помещение встроенное, общей площадью 513,9 кв. м, расположенное по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Решетниковская, д. 4, пом. П13 (этаж 10) - 40 000 000.

Торги будут проведены 16.01.2015 г. в 14.00 по московскому времени на электронной площадке ЗАО «Объединенная Торговая Площадка» - www.utpl.ru. В случае признания Торгов, назначенных на 16.01.2015 г. несостоявшимися, 10.03.2015 г. в 14.00 по московскому времени на электронной площадке ЗАО «Объединенная Торговая Площадка» - www.utpl.ru, будут проведены повторные Торги со снижением начальной цены лотов на 10 (Десять) процентов.

Оператор электронной площадки ЗАО «Объединенная Торговая Площадка» - www.utpl.ru (далее - Оператор) обеспечивает проведение Торгов.

Прием Оператором заявок на участие в первых Торгах начинается с 26.11.2014 г. в 00:00 по московскому времени, а на участие в повторных Торгах начинается с 27.01.2015 г. в 00:00 по московскому времени. Прием заявок на участие в Торгах и задатков прекращается за 5 (пять) календарных дней до даты проведения соответствующих Торгов в 14-00 по московскому времени.

На основании п. 4 ст. 139 Федерального закона №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» имущество Банка, не реализованное на повторных торгах, выставляется на электронные торги посредством публичного предложения (далее

- Торги).

Торги посредством публичного предложения имуществом Банка будут проведены на электронной площадке ЗАО «Объединенная Торговая Площадка» - www.utpl.ru, с 25.04.2015 г. по 12.08.2015 г., 14-00 по московскому времени.

Заявки на участие в торгах посредством публичного предложения принимаются Оператором, начиная с 23.03.2015 г. в 00:00 по московскому времени. Прием заявок на участие в торгах посредством публичного предложения и задатков прекращается за 5 (Пять) календарных дней до даты окончания соответствующего периода понижения цены продажи лотов, в 14-00 по московскому времени.

Решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах посредством публичного предложения с подведением итогов принимается в течение 5 (пяти) дней по результатам рассмотрения всех представленных заявок.

Оператор обеспечивает проведение торгов посредством публичного предложения.

Начальные цены продажи лотов устанавливаются следующие. С 25.04.2015 г. по 05.05.2015 г. - в размере начальных цен продажи лотов на повторных Торгах. В периоды с 06.05.2015 г. по 16.05.2015 г., с 17.05.2015 г. по 27.05.2015 г., с 28.05.2015 г. по 07.06.2015 г., с 08.06.2015 г. по 18.06.2015 г., с 19.06.2015 г. по 29.06.2015 г., с 30.06.2015 г. по 10.07.2015 г., с 11.07.2015 г. по 21.07.2015 г., с 22.07.2015 г. по 01.08.2015 г., с 02.08.2015 г. по 12.08.2015 г. начальные цены продажи лотов последовательно снижаются на 10% от начальной цены продажи лота, установленной для первого периода.

К участию в Торгах допускаются физические и юридические лица (далее - Заявитель), зарегистрированные в установленном порядке на электронной площадке ЗАО «Объединенная Торговая Площадка» - www.utpl.ru.

Для участия в Торгах Заявитель представляет Оператору заявку на участие в Торгах.

Заявка на участие в Торгах должна содержать: обязательство Заявителя - участника Торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении Торгов; действительную на день представления заявки на участие в Торгах выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица); действительную на день представления заявки на участие в Торгах выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя); копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица); надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица); копию решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами

юридического лица и если для участника Торгов приобретение имущества (предприятия) или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой; фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты, идентификационный номер налогоплательщика; копии документов, подтверждающих полномочия руководителя (для юридических лиц); сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности Заявителя по отношению к должнику, кредиторам, конкурсному управляющему и о характере этой заинтересованности; предложение о цене приобретения имущества Банка (для торгов в форме конкурса); сведения об участии в капитале Заявителя конкурсного управляющего; сведения о банковских реквизитах Заявителя для возврата ему задатка (желательно).

Таким образом, сообщение о проведении Торгов содержит информацию, предусмотренную частью 10 статьи 110 Закона о банкротстве.

Согласно пояснениям Заявителя Герман Г.В. была допущена к участию в Торгах, о чём свидетельствует Протокол об определении участников торгов от 11.07.2015, размещённый на ЭТП. В момент начала торгов - в 00 час. 00 мин 11.07.15 г. Заявителю со стороны ЭТП не была предоставлена техническая возможность подать своё предложение о цене имущества, равное начальной цене реализуемого имущества, так как интернет-страница ЭТП не обновлялась, в связи с чем было невозможно подать предложение о цене имущества. Таким образом, ЭТП, допустив «зависание» торговой площадки, лишила Заявителя возможности подать свое предложение о цене, чем нарушило требования действующего законодательства.

Согласно пункту 1.1.8 Порядка проведения открытых торгов электронная площадка должна обеспечивать обслуживание не менее 5000 http - запросов в час к любым веб-страницам электронной площадки. Среднее время реакции программного обеспечения, обеспечивающего функционирование электронной площадки, от момента поступления http-запроса до момента начала отправки запрошенных данных не должно превышать 4000 мс. Максимальное время такой реакции при нагрузке, не превышающей 5000 http - запросов в час к любым веб-страницам электронной площадки, не должно превышать 15000 мс.

Согласно пояснениям Оператора ЭТП нормативным документом, регламентирующим технические требования к функционированию электронной торговой площадки, установлено максимальное время реакции программного обеспечения, составляющее 15 секунд. Сервер электронной торговой площадки обрабатывает запросы пользователей на загрузку и/или обновление страниц в порядке их поступления. В рассматриваемый период времени все запросы пользователей были обработаны сервером ЭТП в штатном режиме с учетом допустимых временных интервалов на время реакции программного обеспечения, установленных Порядком. Никаких «зависаний» системой мониторинга работы сервера ЭТП не зафиксировано. Более того, так называемое «зависание» интернет-страницы ЭТП на компьютере Заявителя в период с 00:00:00 11.07.2015 по 00:00:10 11.07.2015, на которое ссылается Заявитель не превышает максимально допустимый интервал в 15 секунд, установленный Порядком проведения открытых

торгов. Доступ в сеть «Интернет» обеспечивается Интернет-провайдером пользователя на основании предоставленного канала связи. Утверждение Заявителя о том, что Заявителю со стороны ЭТП не была представлена «техническая возможность» подать свое ценовое предложение является необоснованным в силу того, что Оператор ЭТП не предоставляет доступ Заявителю в сеть «Интернет», а, следовательно, не может нести ответственность за любые перебои в предоставлении услуг связи, вызванные каналами связи Интернет-провайдера, предоставляющего доступ в сеть «Интернет» Заявителю. Вместе с тем, неправильное или несанкционированное использование программного обеспечения электронной торговой площадки могло привести к тому, что компьютер Заявителя мог также вносить задержку в обработку поступающих ответов от электронной торговой площадки. При этом так называемое «зависание» могло быть следствием работы компьютера Заявителя в момент подачи заявки на участие в торгах. В материалах жалобы отсутствуют сведения технического характера, указывающие на наличие/отсутствие технических проблем на компьютере Заявителя, использовании Заявителем лицензионного программного обеспечения, средств антивирусной защиты. Поэтому так называемое «зависание», на которое ссылается Заявитель, могло быть вызвано любыми причинами, в том числе некорректной работой компьютера Заявителя, а также несанкционированным доступом к компьютеру Заявителя со стороны третьих лиц. Также в материалах дела отсутствуют сведения о том, каким именно образом Заявитель совершал свои действия, соответствовали ли эти действия требованиям Оператора ЭТП, изложенным в руководстве пользователя.

Оператор ЭТП обладает всеми необходимым оборудованием и программным обеспечением, сертифицированным в установленном законом порядке. Программноаппаратный комплекс ЭТП включает в себя защиту информационной системы от несанкционированного доступа (НСД), сертифицированные в установленном порядке средства защиты информации (СЗИ), средства криптографической защиты информации (СКЗИ), а также информационные системы обработки персональных данных (ИСПДн). Программноаппаратный комплекс ЭТП аттестован уполномоченной организацией по аттестации информационных систем согласно требованиям безопасности, имеет Аттестат соответствия, согласно которому программно-аппаратный комплекс ЭТП признан соответствующим классу защищенности от НСД по классу 1Д и по 2 классу защищенности ИСПДн. Оператор ЭТП включен в Реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных за № 12-0250476. Решением Комиссии Минэкономразвития России по подтверждению соответствия электронной площадки и оператора электронной площадки требованиям к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (выписка из Протокола от 25 апреля 2014 года). ЭТП «Объединенная Торговая Площадка» и Оператор ЭТП: ЗАО «Объединенная Торговая Площадка» признаны соответствующими Требованиям к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве.

На заседании Комиссия, согласно пояснениям Оператора ЭТП, установила, что отсутствие «технической возможности», на которое ссылается Заявитель, не

подтверждается средствами объективного контроля электронной торговой площадки. Письмом от компании хостинг-провайдера - АО «Караван-Телеком» №206 от 28.07.2015, на технической площадке которого расположен сервер электронной торговой площадки, подтверждено, что в рассматриваемый период времени никаких проблем, связанных с перебоями в работе сервера электронной площадки не зафиксировано (документы представлены). Также согласно сведениям из Журнала активности пользователей в период времени с 00:00:00 11.07.2015 по 00:01:00 11.07.2015 пользователями ЭТП совершались действия на торговой площадке, связанные с подачей заявок на участие в торгах и просмотром лотов; технических проблем при совершении указанных действий другими пользователями (в том числе не принимавшими участие в торгах) не зафиксировано.

Кроме того, подтверждений невозможности подачи ценового предложения 11.07.2015 в 00 час. 00 мин Заявителем не представлены, Комиссией не установлены.

Таким образом, жалоба признается необоснованной.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов необоснованной.
2. Снять ограничения на проведение торгов, наложенные письмом Московского УФАС России от 24.07.2015 № ИШ/29189.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.