

РЕШЕНИЕ № 20

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 29.08.2012г.

В полном объеме решение изготовлено 31.08.2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА),

рассмотрев 29.08.2012г. дело № 20 от 02.08.2012г., возбужденное по признакам нарушения Администрацией МО «Шебалинский район» (Республика Алтай, Шебалинский район, с. Шебалино, ул. Советская, 19) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в присутствии представителя Администрации МО «Шебалинский район» (доверенность от 19.10.2011 № 2177),

УСТАНОВИЛА:

УФАС по РА в рамках обеспечения государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами местного самоуправления, руководствуясь частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в адрес Администрации МО «Шебалинский район» был направлен запрос исх. № 1071/12 от 15.05.2012г. о предоставлении копий договоров, заключенных в отношении муниципального имущества с 01.01.2011г.

На данный запрос Администрацией МО «Шебалинский район» представлены запрашиваемые документы, в том числе, копии договоров о передаче в аренду нежилых помещений: № 48 от 30.09.2011г., заключенный с ООО «Землемер»; № 61 от 01.12.2011г., заключенный с ООО «Евростандарт»; №14 от 31.01.2012г., заключенный с ИПБОУЛ Бедаревой Л.И.

Управлением установлено, что указанные договоры были заключены Администрацией МО «Шебалинский район» без проведения конкурсов или аукционов на право заключения данных договоров.

Согласно части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только **по результатам проведения конкурсов или аукционов** на право заключения этих договоров.

По признакам выявленного нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управлением на основании приказа № 130 от 02.08.2012г. возбуждено дело и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Администрации

МО «Шебалинский район». Рассмотрение дела назначено на 29.08.2012г. в 14-30 часов.

Пунктом 3 определения о назначении дела № 20 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 02.08.2012г. от Администрации МО «Шебалинский район» запрошено письменное пояснение по факту выявленного нарушения.

Согласно представленному письменному пояснению по факту выявленного нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в заключении договоров о передаче в аренду нежилых помещений: № 48 от 30.09.2011г., № 61 от 01.12.2011г., № 14 от 31.01.2012г. без проведения процедуры конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, Администрация МО «Шебалинский район» поясняет следующее:

1. заключение договора аренды нежилого помещения № 48 от 30.09.2011г. с ООО «Землемер» является продлением ранее заключенного договора;
2. с ООО «Евростандарт» 01.12.2011г. был заключен договор аренды нежилого помещения № 61. Кроме указанного предприятия заявлений на аренду помещения не поступало и после публикации в газете «Сельская Новь» информационного сообщения с ООО «Евростандарт» был заключен договор аренды.
3. с ИПБЮЛ Бедаревой Л.И. 31.01.2012г. был заключен договор № 14. Кроме указанного предпринимателя заявлений на аренду помещения не поступало и после опубликования в газете «Сельская Новь» информационного сообщения с ИПБЮЛ Бедаревой Л.И. был заключен договор аренды.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России (далее по тексту – Комиссия), рассмотрев представленные документы, считает письменные пояснения Администрации МО «Шебалинский район» необоснованными, по следующим основаниям:

Согласно части 4 статьи 53 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» до 1 июля 2015 года разрешается заключение на новый срок без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды, указанных в [частях 1 и 3 статьи 17.1](#) настоящего Федерального закона и **заключенных до 1 июля 2008 года** с субъектами малого или среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в [части 3 статьи 14](#) Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", и субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих добычу и переработку полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых), при условии отсутствия на момент заключения такого договора аренды на новый срок оснований для его досрочного расторжения, предусмотренных гражданским законодательством. При этом заключение предусмотренных настоящей частью договоров аренды возможно на срок не более чем до 1 июля 2015 года.

Первоначальный договор аренды с ООО «Землемер», который в последующем был продлен на новый срок (договор № 48 от 30.09.2011г.) был заключен 30.03.2011г. (договор о передаче в аренду нежилого помещения № 12), т.е. после 01.07.2008г., следовательно, заключение договора аренды № 12 от 30.03.2011г. и его продление

без проведения конкурсов или аукционов является незаконным.

Согласно части 6 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с 1 января 2011 года информация о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в [частях 1 и 3](#) настоящей статьи, размещается на официальном [сайте](#) Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов).

Согласно пункту 1 Постановления Правительства РФ от 28.09.2010 №767 «Об определении официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов» [сайт www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) определен в качестве официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, торгов по продаже права на заключение договоров аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, по продаже земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды таких земельных участков для жилищного строительства, по продаже права на заключение договоров аренды земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального и малоэтажного жилищного строительства, а также торгов на право заключения договоров о развитии застроенной территории, на право заключения охотхозяйственного соглашения и на право пользования участками недр.

Администрацией МО «Шебалинский район» не представлено доказательств размещения информации о проведении конкурса или аукциона на право заключения договоров аренды нежилого помещения площадью 26,1 кв.м., расположенного по адресу с. Шебалино ул. Советская, 60 и нежилого помещения площадью 16 кв.м., расположенного по адресу с. Шебалино ул. Советская, 50, на официальном [сайте](#) Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

Таким образом, действия Администрации МО «Шебалинский район», выразившиеся в заключении договоров о передаче в аренду нежилых помещений: № 48 от 30.09.2011г., № 61 от 01.12.2011г., №14 от 31.01.2012г., без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров образуют состав нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель Администрации МО «Шебалинский район» по доверенности от 19.10.2011 № 2177 согласилась с выявленными признаками нарушения антимонопольного законодательства и пояснила, что в тексте договора о передаче в аренду нежилого помещения №48 от 30.09.2011г. допущена опечатка, а именно неверно указано, что арендуемое помещение расположено по адресу: Республика Алтай с. Шебалино, ул.

Советская, 60, поскольку фактически данное помещение расположено по адресу Республика Алтай с. Шебалино, ул. Советская, 50.

Согласно пункту 20 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» муниципальные преференции - предоставление органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, **путем передачи государственного или муниципального имущества**, иных [объектов гражданских прав](#) либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Согласно договорам № 48 от 30.09.2011г., № 61 от 01.12.2011г., №14 от 31.01.2012г. хозяйствующим субъектам передано муниципальное имущество, а именно нежилые помещения, расположенные по адресу: Республики Алтай, Шебалинский район, с. Шебалино, ул. Советская, 60, т.е. данным хозяйствующим субъектам (ООО «Землемер, ООО «Евростандарт», ИПБЮЛ Бедарева Л.И.) Администрацией МО «Шебалинский район» предоставлена муниципальная преференция, выразившаяся в **передаче** государственного или **муниципального имущества** без торгов.

Частью 1 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что орган местного самоуправления, имеющий намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, подает в антимонопольный орган **заявление о даче согласия** на предоставление такой преференции по форме, определенной федеральным антимонопольным органом.

В ходе осмотра Журнала регистрации ходатайств о предоставлении государственной, муниципальной помощи за 2011-2012г., номенклатурного дела № 05-14 «Документы, поданные в управление о предоставлении государственной муниципальной помощи», Комиссией УФАС по РА установлено, что за указанный период Администрацией МО «Шебалинский район» заявлений о даче согласия на предоставление муниципальной преференции в Управление ФАС по РА предоставлено не было.

Следовательно, Администрация МО «Шебалинский район» нарушила порядок предоставления муниципальной преференции, установленный главой 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Частью 7 пункта 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное, действия Администрации МО «Шебалинский район» по предоставлению преференций в нарушение порядка, установленного статьей 20 Закона о защите конкуренции, также следует квалифицировать по пункту 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО «Шебалинский район» нарушившей пункт 7 части 1 статьи 15, часть 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с заключением договоров о передаче в аренду нежилого помещения: № 48 от 30.09.2011г. с ООО «Землемер», № 61 от 01.12.2011г. с ООО «Евростандарт», №14 от 31.01.2012г. с ИПБЮЛ Бедаревой Л.И., без проведения процедуры конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

2. Выдать Администрации МО «Шебалинский район» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно, на совершение действий по возврату муниципального имущества, переданного согласно договорам аренды № 48 от 30.09.2011г., № 61 от 01.12.2011г., №14 от 31.01.2012г., и обеспечению равных условий доступа к муниципальному имуществу хозяйствующим субъектам, желающим получить муниципальное имущество в аренду.

3. Передать материалы дела специалисту УФАС по РА для возбуждения административного производства в отношении должностного лица Администрации МО «Шебалинский район», виновного в нарушении антимонопольного законодательства.

ПРЕДПИСАНИЕ № 20

31 августа 2012 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 31.08.2012г. по делу № 20 от 02.08.2012г. о нарушении Администрацией МО «Шебалинский район» пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации МО «Шебалинский район» прекратить нарушения антимонопольного законодательства (пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»), путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно, принять меры по возврату муниципального имущества, переданного согласно договорам аренды: № 48 от 30.09.2011г., заключенный с ООО «Землемер»; № 61 от 01.12.2011г., заключенный с ООО «Евростандарт»; №14 от 31.01.2012г., заключенный с ИПБЮЛ Бедаревой Л.И. и обеспечению равных условий доступа к муниципальному имуществу хозяйствующим субъектам, желающим получить муниципальное имущество в аренду.

О выполнении настоящего Предписания сообщить **в срок до 01 октября 2012г.**, представив в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике

Алтай подтверждающие документы.