

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ  
ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47; тел./факс: (8512) 39-05-80; e-mail:  
fo30@fas.gov.ru

## РЕШЕНИЕ

г. Астрахань

4 сентября 2014 г.

Дело №23-К-03-12

Резолютивная часть решения оглашена 21.08.2014

В полном объеме решение изготовлено 04.09.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области (далее - Астраханское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия) в составе: председателя Комиссии — руководителя Управления Н.С. Меркулова; членов Комиссии — заместителя руководителя - начальника отдела товарных рынков и естественных монополий Управления П.Л. Потылицына и ведущего специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий Управления Л.Ю. Кузьминой, рассмотрев дело №23-К-03-12 по признакам нарушения Открытым акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (далее - ОАО «Ростелеком», Общество) (юр. адрес: 191002, г. Санкт - Петербург, ул. Достоевского, д.15, дата государственной регистрации в качестве юридического лица — 09.09.2002; ИНН 7707049388) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также — Закон о защите конкуренции)

при участии: от заявителя — представителя ЗАО «Астраханское цифровое телевидение» «.....». «.....». «.....» (доверенность от 01.02.2014 б/н, срок полномочий до 01.02.2015); от ответчика - представителей ОАО «Ростелеком» «.....». «.....». «.....» (доверенность от 31.05.2013 б/н, срок полномочий до 23.03.2015) и «.....». «.....». «.....» (доверенность от 31.05. 2013 б/н, срок полномочий до 23.03.2015),

**УСТАНОВИЛА:**

В Астраханское УФАС России 19.04.2012 поступило заявление от 18.04.2012 №263 (вх.№3607) Закрытого акционерного общества «Астраханское цифровое телевидение» (414024, г.Астрахань, ул.Моздокская, д.65, литер строения А, офис 67, ИНН 3017045365) (далее по тексту — ЗАО «АЦТ») о нарушении антимонопольного законодательства Открытым акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (далее по тексту — ОАО «Ростелеком») в виде установления с 01.04.2012 экономически необоснованного тарифа на услуги по предоставлению в пользование места в канале телефонной канализации ОАО «Ростелеком» на территории Астраханской области в размере 1200 руб. (без НДС) за 1 км в месяц.

Из материалов заявления следует, что ОАО «Ростелеком» на территории Астраханской области является собственником телефонной канализации и оказывает сторонним операторам, в том числе и ЗАО «АЦТ», услуги по предоставлению в пользование места в канале кабельной канализации для размещения кабеля связи.

Между ЗАО «Астраханское цифровое телевидение» и ОАО «Ростелеком» 01.06.2007 был заключен договор №168-Р и дополнительные соглашения к нему от 01.12.2011 №8 и от 01.02.2012 №9.

Предмет договора: Оператор (ОАО «Ростелеком») оказывает, а Абонент (ЗАО «АЦТ») оплачивает на условиях настоящего договора услуги по эксплуатации линейно-кабельных сооружений для размещения в них кабелей связи Абонента.

Согласно пункту 3.2 данного договора оплата права предоставления в пользование места в каналах телефонной канализации производится Абонентом в соответствии с тарифами Оператора на основании предъявленных к оплате счетов.

При этом, на основании п.3.5 договора №168-Р стоимость права предоставления в пользование места в каналах телефонной канализации может быть изменена Оператором в одностороннем порядке с обязательным письменным уведомлением не менее чем за 10 дней до даты введения новых тарифов в действие.

Приказом №52 ОАО «Ростелеком» от 27.02.2012 стоимость предоставления в пользование места в канале телефонной канализации за 1 км в месяц с 01.04.2012 была установлена в размере 1200 рублей (без НДС). Ранее ценовые условия регулировались приказом ОАО «Южная телекоммуникационная компания» (ныне ОАО «Ростелеком») №00574-П от 30.11.2009 и стоимость предоставления в пользование места в канале телефонной канализации за 1 км в месяц составляла 1000 руб (без НДС). Таким образом, с 01.04.2012 стоимость предоставления ОАО «Ростелеком» на территории Астраханской области в пользование места в канале телефонной канализации увеличилась на 20 %.

Учитывая, что ЗАО «АЦТ» арендует у ОАО «Ростелеком» (в лице Астраханского филиала ОАО «Ростелеком») 185 км 400 м телефонной канализации, стоимость договора №168-Р от 01.06.2009 с 1 апреля 2012 года, в связи с введением новых тарифов, увеличилась с 218772,0 руб. до 262526,40 руб. в месяц (на 43754,40 руб. в месяц).

По мнению заявителя, установленная с 01.04.2012 ОАО «Ростелеком» на территории Астраханской области цена на услугу предоставления в пользование места в канале телефонной канализации за 1 км в месяц для размещения оптического кабеля, является монопольно высокой.

Заявитель утверждает, что ЗАО «АЦТ» не имеет возможности использовать телефонную канализацию иных Операторов связи на территории Астраханской области, поскольку организации (за исключением ОАО «Ростелеком»), которые могут оказывать ЗАО «АЦТ» услуги по предоставлению в пользование места в каналах телефонной канализации для размещения кабеля на территории Астраханской области, практически отсутствуют в силу небольшой протяженности собственной кабельной канализации, а также наличия кабельной канализации на тех участках, в которых ЗАО «АЦТ» не заинтересовано. ЗАО «АЦТ» также не может осуществлять работы по переносу кабелей связи из телефонной канализации с последующим размещением их на опорах над землей, поскольку данные работы связаны с большими инвестициями в строительство сети связи, а также с длительным согласованием со стороны собственников опор и надзорных органов.

Поскольку ЗАО «АЦТ» не имеет другого выбора, иначе как приобретать у ОАО «Ростелеком» услуги по эксплуатации линейно-кабельных сооружений для размещения в них кабелей связи ЗАО «АЦТ», ОАО «Ростелеком» имеет возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения данного товара на рынке, что указывает на наличие доминирующего положения ОАО «Ростелеком» на данном рынке.

На основании вышеизложенного, заявитель просит провести проверку на предмет законности повышения ОАО «Ростелеком» тарифов на предоставление в пользование места в каналах телефонной канализации на территории Астраханской области и принять соответствующие меры антимонопольного реагирования.

Усмотрев в действиях ОАО «Ростелеком» признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, Астраханское УФАС России, руководствуясь частью 2 статьи 39 названного закона, приказом руководителя Астраханского УФАС России от 19.07.2012 №249-п возбудило в отношении ОАО «Ростелеком» дело №23-К-03-12 о нарушении антимонопольного законодательства.

На заседании Комиссии 21.08.2014 представитель ЗАО «АЦТ» позицию, изложенную в заявлении ЗАО «АЦТ» о нарушении антимонопольного законодательства ОАО «Ростелеком», поддержал.

Представители ответчика на рассмотрении дела с доводами изложенными в заявлении ЗАО «АЦТ» не согласились по следующим основаниям:

ОАО «Ростелеком» не допускало нарушения антимонопольного законодательства в части установления монопольно высокой цены на предоставление в пользование

мест в каналах телефонной канализации. ОАО «Ростелеком» не занимает доминирующего положения на региональном рынке услуг размещения кабеля связи. Анализ услуг размещения кабелей связи не должен ограничиваться только размещением кабеля в канализации. Потенциально взаимозаменяемыми товарами являются: предоставление в пользование (аренду) ЛКС; предоставление в пользование (аренду) опор городского освещения, опор электротранспорта, линий ЛЭП (подвесной способ), предоставление в пользование (аренду) иных опор (подвесной способ); предоставление в пользование (аренду) земельных участков (размещение кабеля в грунте); предоставление в пользование для размещения кабелей связи фасадов, чердаков и иных конструктивных частей зданий и строений. Кроме того, конечным результатом деятельности операторов по размещению кабеля связи является передача сигнала, в данном случае имеется возможность решения поставленной задачи путем аренды каналов связи, потоков E1, каналов VPN у любого оператора, имеющего лицензию на предоставление услуг и техническую возможность ее реализации.

ОАО «Ростелеком» является оператором связи и на основании полученных соответствующих лицензий осуществляет деятельность в области оказания услуг связи, а также осуществляет многие виды деятельности. Передача Обществом тех или иных правомочий, вытекающих из правомочий титульного владения имуществом (аренда, субаренда, иные виды деятельности, осуществляемые в отношении имущества) либо комбинации соответствующих правомочий не относится к профильным видам деятельности ОАО «Ростелеком».

ОАО «Ростелеком» является собственником кабельной канализации, основным предназначением данного имущества является размещение линий связи ОАО «Ростелеком». При наличии незадействованных технологических ресурсов ОАО «Ростелеком» предоставляет возможность размещения линий связи в своей кабельной канализации другим лицам. Предоставление места в кабельной канализации является для ОАО «Ростелеком» непрофильным видом деятельности, тарифы на который не подлежат государственному регулированию. В основе их формирования лежат отношения по предоставлению в пользование имущества ОАО «Ростелеком» третьим лицам.

Указанные имущественные отношения строятся на основе принципа свободы договора с учетом оценки спроса и предложения соответствующих хозяйствующих субъектов и регулируются гражданским законодательством.

ОАО «Ростелеком» в соответствии с условиями заключенного с ЗАО «АЦТ» договора вправе изменять в одностороннем порядке тарифы на предоставление места в кабельной канализации. При установлении тарифа на услугу «Предоставление в пользование места в канале телефонной канализации, за 1 км, в месяц, для прокладки оптического кабеля» ОАО «Ростелеком» руководствовалось прежде всего Федеральным законом от 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи» (далее - Закон о связи). В отсутствие государственного регулирования, в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи» тариф был установлен оператором связи самостоятельно. Тариф на услугу «Предоставление в пользование места в канале телефонной канализации, за 1 км, в месяц, для прокладки оптического кабеля» является единым для всех потребителей (операторов связи и юридических лиц не являющихся

операторами).

В связи с произошедшей реорганизацией ОАО «Ростелеком» путем присоединения Макрорегиональных компаний связи с 01 апреля 2011 года Обществом был произведен анализ действовавших тарифов в различных субъектах РФ, выработаны новые единые принципы тарификации и начата процедура выравнивания тарифов.

Заслушав представителя заявителя и представителей ответчика, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

ОАО «Ростелеком» - является оператором связи. Согласно Уставу Общество предоставляет услуги связи в соответствии с полученными лицензиями, на договорных началах обеспечивает передачу информации по магистральным и внутризоновым сетям связи, сдает в аренду ( на правах услуги) линии передач, линейные , групповые и сетевые тракты, каналы тональной частоты, каналы и средства звукового и телевизионного вещания, каналы передачи данных, проводит маркетинг и продажу услуг.

Общество является правопреемником всех прав и обязанностей ОАО «Южная телекоммуникационная компания» (ОАО «ЮТК»), ОАО «Уралсвязьинформ», ОАО «ВолгаТелеком», ОАО «Дальсвязь», ОАО «Сибирьтелеком», ОАО «СЗТ», ОАО «ЦентрТелеком», ОАО «Дагсвязьинформ».

ОАО «Ростелеком» является собственником ЛКСС (кабельной канализации). По данным Общества протяженность линейно кабельных сооружений связи (кабельной канализации) ОАО «Ростелеком» на территории Астраханской области в 2011 году и 1 квартале 2012 года составляла «.....» км. Протяженность предоставляемых ОАО «Ростелеком» в пользование линейно кабельных сооружений связи (кабельной канализации) операторам связи на территории Астраханской области для размещения в них кабелей связи, в указанные периоды составляла соответственно: «.....» км и «.....» км.

Между ЗАО «Астраханское цифровое телевидение» и ОАО «ЮТК» (ныне ОАО «Ростелеком») 01.06.2007 был заключен договор №168-Р и дополнительные соглашения к нему от 01.12.2011 №8 и от 01.02.2012 №9, согласно которым Оператор (ОАО «Ростелеком») оказывает, а Абонент (ЗАО «АЦТ») оплачивает на условиях настоящего договора услуги по эксплуатации линейно - кабельных сооружений, протяженностью 185,4 км, для размещения в них кабелей связи Абонента по тарифам, установленным Оператором (ОАО «Ростелеком»).

В период с 01.01.2010 по 31.03.2012 согласно приказу ОАО «ЮТК» (ныне ОАО «Ростелеком») №00574-П от 30.11.2009 на территории Астраханской области стоимость услуги по предоставлению в пользование места в канале телефонной канализации за 1 км в месяц для прокладки оптического кабеля составляла 1000 руб. (без НДС).

С 01.04.2012 приказом №52 ОАО «Ростелеком» от 27.02.2012 на территории Астраханской области размер тарифа на данную услугу был увеличен до 1200

руб. (без НДС), то есть на 20%.

Пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещено установление занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом монопольно высокой цены товара.

Согласно части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование, при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия: расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара; состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным; условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара.

Из содержания приведенных правовых норм следует, что в предмет доказывания факта установления монопольно высокой цены товара входят такие обстоятельства, как наличие у хозяйствующего субъекта доминирующего положения на товарном рынке, несоответствие цены товара сумме необходимых для его производства и реализации расходов и прибыли (затратный критерий) и превышение цены товара над ценой, сформировавшейся на сопоставимом товарном рынке в условиях конкуренции (сравнительный критерий).

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. В частности, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Факт наличия (отсутствия) доминирующего положения устанавливается по результатам анализа состояния конкуренции на товарном рынке (часть 8 статьи 5, пункт 3 части 2 статьи 23 Закона о защите конкуренции).

Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке утвержден приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее — Порядок № 220).

Определение временного интервала исследования товарного рынка. Временной интервал исследования товарного рынка определен в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка и доступности информации с учетом требования части 9 статьи 5 Закона о защите конкуренции и пункта 2.1 Порядка № 220.

Поскольку датой введения в действие тарифа на услуги по предоставлению в пользование места в канале телефонной канализации ОАО «Ростелеком» на территории Астраханской области для прокладки оптического кабеля в размере 1200 руб. (без НДС) за 1 км в месяц, с которой не согласились заявители, является 01.04.2012, правовое значение для квалификации действий общества по установлению данного тарифа будет иметь факт наличия либо отсутствия у общества доминирующего положения по состоянию на указанную дату, определяющую, по сути, верхнюю границу временного интервала анализа состояния конкуренции.

При определении временного интервала учтено, что рынок оказания услуг предоставления линейно-кабельных сооружений связи (кабельной канализации) для размещения в них кабелей связи сторонним организациям не подвержен сезонным колебаниям, спрос, сроки договоров, являются стабильными.

Учитывая указанные обстоятельства, Управлением был определен следующий временной интервал исследования рынка: 2011 год и 1 квартал 2012 года. При этом исследование проводилось в форме ретроспективного анализа, что обусловлено необходимостью изучения характеристик рынка, сложившихся до момента проведения исследования (пункт 2.2 Порядка № 220).

В соответствии с требованиями пункта 2.4 Порядка №220, все характеристики товарного рынка в аналитическом отчете определены в пределах одного временного интервала - 2011 год и 1 квартал 2012 года с учетом динамики состояния конкуренции на анализируемом товарном рынке за исследуемый период.

Определение продуктовых границ товарного рынка. Согласно пункту 4 статьи 4 Федерального закона Российской Федерации от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Согласно пункту 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции товар - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В соответствии с пунктом 3.2 Порядок № 220 определение продуктовых границ товарного рынка основывается на мнении покупателей (как физических, так и юридических лиц) о взаимозаменяемости товаров, составляющих одну товарную группу.

Мнение покупателей определяется в результате сплошного или выборочного

опроса покупателей или анализа предмета договоров, на основании которых осуществляется реализация товара.

При составлении Аналитического отчета Управлением использовались сведения, полученные в ходе проведения выборочного опроса покупателей, а также сведения, полученные в ходе анализа предмета договоров.

В соответствии с пунктом 3.1 Порядок № 220 определение продуктовых границ товарного рынка представляет собой процедуру выявления товара, не имеющего заменителя, или взаимозаменяемых товаров, обращающихся на одном и том же товарном рынке. Данная процедура включает: предварительное определение товара; выявление свойств товара, определяющих выбор покупателя, и товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара; определение взаимозаменяемых товаров.

В соответствии с положениями пункта 3.4 Порядок № 220, предварительное определение товара в Аналитическом отчете проведено на основе:

а) Условий договора, заключенного в отношении товара на основе договоров, представленных ОАО «Ростелеком» письмом №0402/05/2884-13 от 18.10.2013 - согласно условиям вышеуказанных договоров, Общество (оператор связи) обязуется предоставить Пользователю на возмездной основе в пользование места в каналах телефонной канализации Общества для прокладки телефонного кабеля (кабелей) связи Пользователя, а Пользователь обязуется своевременно вносить оплату за оказанную услугу; а также договора на услуги по эксплуатации линейно-кабельных сооружений для размещения в них кабелей связи, представленного ЗАО «АЦТ» (вх. № 3607 от 19.04.2012) - согласно договору № 168-р от 01.06.2007, заключенному между Исполнителем – ОАО «Южная телекоммуникационная компания» (ОАО «Ростелеком») и Заказчиком – ЗАО «АЦТ», Исполнитель оказывает, а Заказчик оплачивает на условиях настоящего договора услуги эксплуатации линейно-кабельных сооружений для размещения в них кабелей связи и муфт оптических кабелей связи Заказчика.

Таким образом, исходя из анализа предмета договоров, предварительно продуктовые границы товарного рынка определены как услуга по предоставлению линейно-кабельных сооружений связи (далее – ЛКСС) для размещения в них средств связи (кабелей связи, муфт оптических кабелей) сторонних организаций на возмездной основе.

б) Нормативных актов, регулирующих соответствующую деятельность.

В соответствии с пунктом 6 статьи 2 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – Закон о связи) линейно-кабельные сооружения связи - объекты инженерной инфраструктуры, созданные или приспособленные для размещения кабелей связи.

Согласно пункту 7 статьи 2 Закона о связи линии связи - линии передачи, физические цепи и линейно-кабельные сооружения связи.

Сеть связи, как определено в пункте 24 статьи 2 Закона о связи - технологическая система, включающая в себя средства и линии связи и предназначенная для электросвязи или почтовой связи.



В силу статьи 8 Закона о связи сооружения связи, которые прочно связаны с землей и перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе линейно-кабельные сооружения связи, относятся к недвижимому имуществу, государственная регистрация права собственности и других вещных прав, на которое осуществляется в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2005 года № 68 «Об особенностях государственной регистрации права собственности и других вещных прав на линейно-кабельные сооружения связи» (далее – Постановление) линейно-кабельные сооружения связи, право на которые подлежит государственной регистрации, представляют собой:

1) совокупность разнородных недвижимых вещей, технологически образующих единое целое, соединенных являющимся движимым имуществом физическими цепями (кабелями), имеющих одновременно следующие признаки: наличие функциональной и технологической взаимосвязанности; предназначение их для использования по общему целевому назначению для размещения кабеля связи; наличие протяженности (длины);

2) объект недвижимости, созданный или приспособленный для размещения кабеля связи, функционально и технологически не взаимосвязанный и не образующий единое целое с другими сооружениями связи.

Согласно пункту 5 Постановления, к линейно-кабельным сооружениям связи, являющимся объектами недвижимости, относятся, в частности: кабельная канализация; наземные и подземные сооружения специализированных необслуживаемых регенерационных и усилительных пунктов; кабельные переходы через водные преграды; - закрытые подземные переходы (проколы, микротоннели, коллекторы и т.п.).

В соответствии с пунктом 5 статья 6 Закона о связи операторы связи на возмездной основе вправе размещать кабели связи в линейно-кабельных сооружениях связи вне зависимости от принадлежности этих сооружений.

При таких обстоятельствах услуга по предоставлению ЛКСС (каналов телефонной канализации) для размещения в них средств связи (кабелей связи, муфт оптических кабелей) сторонних организаций на возмездной основе, является самостоятельной услугой и не относится к услугам телефонной связи.

в) Общероссийских классификаторов продукции, работ, услуг, видов экономической деятельности.

Согласно отчету о прибылях и убытках ОАО «Ростелеком» за 2011 год и 1 квартал 2012 года (форма №2 по ОКУД) основному виду деятельности ОАО «Ростелеком» соответствует код ОКВЭД – 64.20 «Деятельность в области электросвязи».

Виды экономической деятельности для юридических лиц указываются в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1), утвержденным Постановлением

Госстандарта РФ от 06.11.2001 № 454-ст (далее – ОКВЭД). Так, в соответствии со справочником ОКВЭД вид деятельности «Деятельность в области электросвязи» отнесен к разделу I «Транспорт и связь», подразделу «Связь» и группе видов экономической деятельности под кодом 64.20 «Деятельность в области электросвязи».

Группа видов экономической деятельности под кодом 64.20 «Деятельность в области электросвязи» содержит следующие подгруппы:

- 64.20.1 «Деятельность в области телефонной связи и документальной электросвязи»;

- 64.20.2 «Деятельность в области передачи (трансляции) и распределения программ телевидения и радиовещания»;

- 64.20.3 «Прочая деятельность в области электросвязи».

Услуге по предоставлению линейно-кабельных сооружений связи для размещения в них средств связи сторонних организаций на возмездной основе соответствует код ОКВЭД 64.20.3 «Прочая деятельность в области электросвязи».

Эта группировка включает: техническое обслуживание сетей электросвязи; сдача в аренду каналов связи; контроль за системами и средствами связи, а также радиоэлектронными средствами, высокочастотными устройствами различных пользователей и производственно - технологическими сетями связи; обеспечение регулирования использования радиочастот центрального и децентрализованного назначения и радиоэлектронных средств (высокочастотных устройств) гражданского применения.

При определении кода ОКВЭД 64.20.3 «Прочая деятельность в области электросвязи», Астраханское УФАС России руководствовалось пунктом 3 примечания 1 к Приказу ФАС России от 26.03.2008 № 95 «Об утверждении формы реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более чем 35 процентов», согласно которому, в случае невозможности точной идентификации товара для целей учета приводится код ОКВЭД, максимально близко соответствующий товарной позиции.

Таким образом, (в рамках вида деятельности «прочая деятельность в области электросвязи») ОАО «Ростелеком» оказывает услуги по предоставлению ЛКСС (каналов телефонной канализации) для размещения в них средств связи сторонних организаций на возмездной основе.

С учетом изложенного, на основании источников, предусмотренных подпунктами «а», «в», «г» пункта 3.4 Порядка №220 предварительно продуктовыми границами исследуемого товарного рынка была признана «услуга по предоставлению ЛКСС для размещения в них средств связи сторонних организаций на возмездной основе» (код ОКВЭД – 64.20.3 «Прочая деятельность в области электросвязи»).

Данная услуга может быть оказана только при наличии у хозяйствующего субъекта в собственности либо на ином законном праве линейно-кабельных сооружений связи.

г) При выявлении свойств товара, определяющих выбор покупателя, согласно пункту 3.5 Порядка проведения анализа анализируются: функциональное назначение, в том числе цель потребления товара и его потребительские свойства; применение товара (в том числе перепродажа либо личное потребление или профессиональное использование); качественные характеристики, в том числе вид, сорт, ассортимент, дизайн, упаковка, реклама, особенности в системе распространения и сбыта; технические характеристики, в том числе эксплуатационные показатели, ограничения по транспортировке, условия сборки, ремонта, технического обслуживания (включая гарантийное обслуживание), особенности профессионального использования (производственного потребления); цена; условия реализации, в том числе размер партий товара, способ реализации товара; иные характеристики.

Функциональное назначение размещения кабелей связи в ЛКСС для хозяйствующих субъектов - потребителей - оказание услуг связи (в т.ч. передача аудио и видеосигнала), а также организация линий связи для собственных нужд потребителей.

Кроме каналов телефонной канализации, которые, как правило, пролегают под землей, для организации линий связи возможно использование наземной инфраструктуры.

Совокупный рынок инфраструктур, обеспечивающий техническую возможность для наземной прокладки кабелей связи, включает в себя столбы уличного освещения, стены и фрагменты зданий и сооружений, опоры линий электропередач и т.п.

Размещение кабелей связи на наземных устройствах имеет существенные ограничения, в том числе по техническим характеристикам.

Подземные инфраструктуры имеют большую гарантию сохранности размещенных в них кабелей, как от постороннего вмешательства, так и от воздействия атмосферных условий и являются более предпочтительными и безопасным для потребителей.

Согласно пункту 3.7 Порядка №220 определение взаимозаменяемых товаров в соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции основывается на фактической замене товаров приобретателем или готовности приобретателя заменить один товар другим при потреблении, учитывая их функциональное назначение, применение, качественные и технические характеристики, цену и другие параметры.

Услуга по предоставлению ЛКСС для размещения в них средств связи сторонних организаций на возмездной основе предположительно может быть заменена следующими услугами:

- укладкой бронированного кабеля в землю без использования канализации при помощи кабелеукладчика;
- прокладкой собственных ЛКСС (телефонной канализации);
- использованием воздушно-столбовых линий.

Укладка кабеля в землю без использования канализации при помощи кабелеукладчика не является взаимозаменяемой услугой с размещением кабеля связи в существующих ЛКСС сторонних организаций.

Согласно пункту 6.4.2 руководящего документа отрасли «Ведомственные строительные нормы» ВСН 116-93 «Инструкция по проектированию и строительству ЛКСС» «В городах и поселках городского типа прокладка кабелей в грунт допускается на участках, не имеющих законченной горизонтальной и вертикальной планировки, подверженных пучению, заболоченных, по улицам подлежащим закрытию, перепланировке или реконструкции и в пригородных зонах».

В соответствии с требованиями пункта 3.56 «Отраслевых строительнотехнологических норм на монтаж сооружений и устройств связи» ОСТН-600-93 прокладка кабелей в грунте кабелеукладочными механизмами производится, как правило, на загородных незастроенных участках.

Так как ЗАО «Астраханское цифровое телевидение» пользуется услугой предоставления в пользование ЛКСС на территории, относящейся в основном к городской с законченной планировкой и развитой существующей инженерной инфраструктурой, при этом указанная территория не имеет никаких геологических особенностей, указанных в пункте 6.4.2 ВСН 116-93, прокладка кабелей связи должна осуществляться непосредственно в существующей телефонной канализации.

Таким образом, прокладка кабеля связи непосредственно в грунт кабелеукладчиком не является равноценным заменителем размещению кабеля связи в ЛКСС (телефонной канализации).

д) В соответствии с пунктом 3.7 Порядка №220 при определении взаимозаменяемых товаров, если для замены товара другим товаром в процессе потребления требуется более года или в связи с заменой приобретатель товара несет значительные издержки (превышающие 10 процентов от цены товара), то такие товары не относятся к взаимозаменяемым.

Опрос потребителей услуг предоставления в пользование ЛКСС (каналов кабельной канализации) для размещения кабеля связи показал, что размещение кабеля связи в каналах кабельной канализации невозможно заменить на какое-либо другое размещение - так считают в среднем 74 % опрошенных потребителей данных услуг, 26 % опрошенных считают, что размещение кабеля связи в каналах кабельной канализации возможно заменить частично путем размещения на опорах контактно-кабельной сети и на опорах наружного освещения, а также путем размещения на фасадах, чердачных помещениях, крышах жилых домов, зданий и других строений.

Также опрос потребителей показал, что они не готовы осуществить замену услуги размещения кабеля связи в каналах кабельной канализации на другое взаимозаменяемое размещение (строительство собственной кабельной канализации или собственных опор) по следующим причинам:

- необходимость вложения значительных финансовых средств, которые превышают на 10% стоимость услуги предоставления места в каналах кабельной канализации — считают 73,6% опрошенных;

- отсутствие технической возможности замены - считают 15,8 % опрошенных;

- длительность и сложность получения разрешительных документов на строительство и их согласование со стороны надзорных и контролирующих органов власти - считают 10,6%.

Возможность строительства собственных ЛКСС покупателями, в том числе альтернативными операторами связи, ограничена значительными первоначальными капиталовложениями и длительными сроками окупаемости этих вложений. В стоимость работ по строительству ЛКСС включаются: затраты на подготовку и согласование проектно-сметной документации, затраты на материалы, оборудование и работы по разработке траншеи, укладке асбестоцементных труб, засыпке траншеи, уборке территории от мусора, восстановлению озеленения и асфальтового покрытия территории, транспорт и т.п.

Согласно Руководству по строительству линейных сооружений местных сетей связи общая организационно-техническая подготовка строительства включает в себя: входной контроль поступившей проектно-сметной документации, заключение договоров подряда и субподряда на строительство, отвод в натуре трасс строительства кабельной канализации, прокладки кабелей; оформление разрешений (ордеров) и допусков на производство работ, организацию поставки на строительство материалов, оборудования, конструкций и готовых изделий; подготовку автотранспорта и механизмов; получение и складирование кабелей, оборудования, арматуры, материалов, нетиповых изделий и их входной контроль; формирование подразделений рабочей силой в соответствии с расчетом ее потребности, а также обеспечение инструментом, инвентарем, средствами малой механизации и измерительной аппаратурой; изыскание и подготовку жилья для рабочих; размещение участка строительства, приобъектного склада.

При осуществлении строительства объектов на участках сложившейся городской застройки условия производства работ с выделением опасных зон, границ и осей подземных сооружений и коммуникаций должны быть согласованы с органами государственного надзора, местной Администрацией и эксплуатационными организациями.

Согласно ответу ЗАО «Астраханское цифровое телевидение» (письмо №710 от 23.10.2012) ЗАО «АЦТ» арендует у Астраханского филиала «Ростелеком» 185 км 400 м телефонной канализации, стоимость проектирования 1 км новой сети связи составляет 10,0 тыс.руб., средняя стоимость 1 км. кабеля в зависимости от количества оптических волокон составляет 28,8 тыс.руб. (с НДС). Согласно данным ОАО «Ростелеком» (письмо от 17.04.2014 №0402/05/1061-14) средняя стоимость строительства 1 канала-километра 2-х отверстой телефонной канализации в 2012 году по Астраханскому филиалу составила «.....» тыс. руб. (без НДС), с учетом НДС - «.....» тыс. руб.

Таким образом, строительство собственных ЛКСС не будет являться взаимозаменяемым товаром товару - размещение кабеля связи в ЛКСС (телефонной канализации), так как организация строительства собственных линейно-кабельных сооружений связи включает в себя совокупность организационных и технических мероприятий, которые требуют значительных капиталовложений и существенных временных затрат.

Использование воздушно-столбовых линий имеет ряд преимуществ по сравнению со строительством собственных ЛКСС: отсутствие необходимости отвода земель под трассу, снижение стоимости строительно-монтажных работ, существенное сокращение сроков строительства, поскольку размещение кабелей связи на наземной инфраструктуре проще и технологичнее, чем подземная прокладка кабеля.

Однако, размещение ЛКСС на воздушных опорах, опорах контактной сети, фасадах зданий и т.п. сопряжено и с некоторыми трудностями. Подвес на опорах линий электропередачи и опорах уличного освещения кабелей, содержащих металлические элементы конструкции запрещен. Столбы уличного освещения постоянно находятся под напряжением, которое при строительстве в большинстве случаев должно быть снято. От владельцев наземной инфраструктуры необходимо получить разрешение на выполнение работ, в том числе на отключение напряжения, если это столбы уличного освещения, что регламентируется правилами производства работ. Кроме того, персонал должен быть обучен и иметь допуск к работе на линиях электропередач и верхолазным работам.

Управление по строительству, архитектуре и градостроительству администрации города Астрахани в письме от 24.08.2013 №5044 обращает внимание на то, что в целях реализации единой градостроительной политики архитектурно-художественного облика города и обеспечения сохранности сетей связи управление настаивает на подземной прокладке кабелей связи в линейно-кабельных сооружениях.

Согласно пункту 3.3 Порядка №220 при выявлении взаимозаменяемых товаров учитывается, что мнение покупателей может не совпадать. Группы покупателей различаются: по способу и формам участия в обороте товара; по месту приобретения; по предъявляемым к товару требованиям; по особенностям поведения на товарном рынке; по другим признакам.

В частности, по времени начала участия в обороте товара следует учитывать мнение покупателей уже разместивших кабели связи в сооружениях связи сторонних организаций на возмездной основе и покупателей, имеющих намерение разместить кабели связи в сооружениях связи сторонних организаций на возмездной основе.

Из ответа ЗАО «Астраханское цифровое телевидение» (письмо №710 от 23.10.2012) следует:

« В 2006 году волоконно-оптическая сеть ЗАО «АЦТ» была спроектирована с учетом прокладки волоконно-оптического кабеля связи в телефонной канализации ОАО «ЮТК» (ныне ОАО «Ростелеком»), поскольку на тот момент времени прокладка волоконно-оптического кабеля именно таким способом была менее затратна и оправдана. Соответствующий проект был сдан в надзорные органы - Роскомнадзор и получено разрешение на эксплуатацию сети. В связи с этим, возможность замены предоставляемых услуг ОАО «Ростелеком» по эксплуатации линей нокабельных сооружений иными услугами невозможна.

Рассматривая альтернативные способы прокладки волоконно-оптического кабеля связи, хочется отметить тот факт, что строительство собственной телефонной канализации для размещения в нем кабеля связи, является весьма

затратным для нашей организации и не представляется возможным ввиду отсутствия соответствующих разрешительных документов на строительство и длительности в согласовании со стороны надзорных и контролирующих органов государственной власти. Выполнение указанных строительных работ сторонними организациями также является весьма дорогостоящим.

Аренда воздушно - кабельных линий связи в какой-то мере может являться альтернативной размещению кабеля связи в телефонной канализации ОАО «Ростелеком», однако размеры издержек, связанные с полной заменой одной услуги на другую являются также весьма дорогостоящими и складываются из следующих показателей:

1.

1.1 Работы, связанные с подвешиванием кабеля связи (монтаж) - 5 562 000 (пять миллионов пятьсот шестьдесят две тысячи) рублей + работы, связанные с разварной оптического кросса — 143 600 (сто сорок три тысячи шестьсот) рублей.

1.2. Демонтаж кабеля связи из телефонной канализации- 3 893 400 (три миллиона восемьсот девяносто три тысячи четыреста) рублей;

1.3. Накладные расходы- (43%)- 4 127 570 рублей;

1.4. Неопределенные затраты 2%- 191 980 рублей;

Итого- 4 319 550 рублей.

2.

2.1. Стоимость кабеля. Тип кабеля, используемый для прокладки кабеля в телефонной канализации отличается от того типа кабеля, который используется для прокладки кабеля подвесным способом. Ввиду этого, ЗАО «АЦТ» понесет расходы, связанных с покупкой нового кабеля связи. При этом, будут использоваться разные виды кабеля с разной стоимостью и будет составлять- 4527649,9 (четыре миллиона пятьсот двадцать семь тысяч шестьсот сорок девять ) рублей 9 копеек.

2.2. Стоимость элементов крепежа:

а) КДЗС - 8616 рублей;

б) Крепеж — 860253,48 рублей.

Итого- 6367892,87 руб. (с учетом НДС)

Транспортные расходы - 191036,79 рублей.

Итого с доставкой - 6558 929,66 руб.

Итого- строительство волоконно- оптической линии связи составляет - 10 878 479,66 (десять миллионов восемьсот семьдесят восемь тысяч четыреста семьдесят девять)рублей 66 копеек.

3. Работы связанные с проектированием новой сети связи - 10 000 (десять

тысяч) рублей за 1 км. Итого-1854000 (Один миллион восемьсот пятьдесят четыре тысячи) рублей.

Итого размер издержек- 12 732 479,66 рублей.

Срок монтажа воздушно-кабельных линий связи - 12 (двенадцать) километров волоконно-оптического кабеля в месяц или 16 месяцев на строительство 185,400 км. Срок строительства собственной телефонной канализации - 3-5 лет (при выполнении работ силами сторонних организаций).

Вышеуказанные издержки связаны с единоразовыми затратами ЗАО «АЦТ» по замене существующей услуги по размещению волоконно-оптического кабеля связи в телефонной канализации ОАО «Ростелеком». Помимо этого, ЗАО «АЦТ» понесет расходы, связанные с арендой опор сети наружного освещения и опор контактно-кабельной сети. Также, хочется отметить тот факт, что прокладка оптического кабеля воздушным способом возможна не во всех районах города, в том числе в центральной части города, а также на Старом мосту. К тому же, складывающаяся практика взаимодействия Операторов связи и органов местного самоуправления в городах Российской Федерации по поводу способов размещения волоконно-оптических кабелей связи направлена именно на демонтаж кабеля связи, размещенного воздушным способом, с дальнейшей его прокладкой в телефонной канализации».

Из представленной информации следует, что потребители не готовы заменить услугу по размещению кабелей связи в ЛКСС сторонних организаций на услугу по размещению кабелей связи на воздушных опорах, столбах уличного освещения, фасадах зданий и т.п. по следующим причинам:

Во-первых, специфика работы ряда организаций предъявляет высокие требования к надежности каналов передачи данных и защите передаваемой информации.

Во-вторых, отличие технических параметров и особенностей размещения кабелей связи в канализации связи и на воздушных опорах.

В-третьих, на замену способа размещения кабеля связи потребуются значительные капиталовложения.

При размещении на воздушных опорах к кабелю связи также предъявляются определенные технические требования, такие как стойкость кабелей к растяжению, тип оболочки кабеля, воздействие электрических полей и др.

Оптические кабели подразделяются:

- на оптический кабель наружной прокладки (для прокладки вне зданий и сооружений);

- на оптический кабель внутренней прокладки (для прокладки внутри зданий и сооружений);

Оптический кабель наружной прокладки в зависимости от области применения подразделяется на следующие типы: подземные, подвесные, подводные.



Требования к устойчивости различных типов оптического кабеля содержится в приказе Мининформсвязи Российской Федерации от 19.04.2006 № 47 «Об утверждении правил применения оптических кабелей связи, пассивных оптических устройств и устройств для сварки оптических волокон» (далее – Правила). Требования к кабелям связи с металлическими жилами установлены приказом Минкомсвязи Российской Федерации от 19.04.2006 № 46.

Нарушение условий применения кабеля связи, которые установлены Правилами, влияет на целостность, устойчивость функционирования и безопасность единой сети электросвязи Российской Федерации (прокладка оптического кабеля предназначенного для воздушной прокладки не подходит для подземной прокладки).

Следовательно, при замене способа размещения кабелей связи (с кабельной канализации на воздушные опоры) потребителю потребуются значительные капиталовложения: на демонтаж существующих кабелей связи; на приобретение подвешенного оптического кабеля связи; на строительно-монтажные работы по прокладке кабелей связи на воздушных опорах.

Однако затраты покупателей (потребителей) в связи с заменой способа размещения кабелей связи в ЛКСС на иные способы размещения, по сравнению с потребителями, решившими первоначально разместить кабели связи в ЛКСС сторонних организаций (в существующих каналах кабельной канализации, на существующих опорах, на фасадах зданий), существенно высоки (превышают 10 процентов цены товара).

Таким образом, услуга по предоставлению ЛКСС для размещения в них средств связи сторонних организаций на возмездной основе не является взаимозаменяемой с услугой по размещению кабелей связи на воздушных опорах, столбах уличного освещения и фасадах здания для потребителей, чьи средства связи уже размещены в ЛКСС сторонних организаций.

Исходя из проведенного анализа Астраханское УФАС России установило, что услуги по предоставлению ЛКСС для размещения в них средств связи сторонних организаций на возмездной основе для покупателей уже разместивших кабели связи в ЛКСС не взаимозаменяемы с другими видами аналогичных услуг.

Кроме того, согласно опросу потребителей проведенному Управлением даже при существующем росте стоимости услуг по размещению кабеля связи в каналах телефонной канализации потребители не заменяют и не готовы заменить услуги по предоставлению ЛКСС для размещения в них средств связи сторонних организаций на возмездной основе на иные способы размещения кабельной связи, в частности на размещение на воздушных опорах фасадов зданий и т. д.

Для потребителей указанных услуг, уже разместивших кабели связи в ЛКСС сторонних организаций, замена способа размещения кабеля связи повлечет убытки на сумму остаточной стоимости несамортизированного имущества.

Строительство собственных линейно-кабельных сооружений связи включает в себя совокупность организационных и технических мероприятий, которые

требуют значительных капиталовложений, существенных временных затрат и длительных сроков окупаемости построенных объектов связи.

Таким образом, Управление пришло к выводу, что рынок услуг по предоставлению ЛКСС (каналов кабельной канализации) для размещения кабеля связи сторонних организаций на возмездной основе (для покупателей уже разместивших кабели связи в ЛКСС) является самостоятельным рынком, поскольку он определен самостоятельными критериями востребованности и специфическими особенностями, отличающими его от иных схожих товаров.

Учитывая, что услуги по предоставлению ЛКСС для размещения в них средств связи сторонних организаций на возмездной основе (для покупателей уже разместивших кабели связи в ЛКСС) не взаимозаменяемы с другими видами аналогичных услуг, продуктовыми границами исследуемого товарного рынка, следует признать рынок услуг по предоставлению линейно-кабельных сооружений связи для размещения в них средств связи сторонних организаций на возмездной основе (для покупателей уже разместивших кабели связи в ЛКСС) (код ОКВЭД - 64.20.3).

Определение географических границ товарного рынка. Географические границы товарного рынка в соответствии со статьей 4 Закона «О защите конкуренции» определяют сферу обращения товара (территорию), в границах которой исходя из экономической, технической или иной возможности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

В соответствии с пунктом 4.1 Порядка №220 определение географических границ товарного рынка представляет собой процедуру определения границ территории, на которой приобретатель (приобретатели) приобретает или имеет экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар и не имеет такой возможности за ее пределами, включает:

- предварительное определение географических границ товарного рынка;
- выявление условий обращения товара, ограничивающих экономические возможности приобретения товара приобретателем (приобретателями);
- определение территорий, входящих в географические границы рассматриваемого товарного рынка.

Определение географических границ товарного рынка произведено на основе информации:

- а) о регионе, в котором действует хозяйствующий субъект, являющийся объектом антимонопольного контроля (предусмотрено пунктом 4.2 Порядка №220).

В данном случае хозяйствующим субъектом, являющимся объектом антимонопольного контроля является Открытое акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (юр. адрес: 191002, г. Санкт - Петербург, ул. Достоевского, д.15, дата государственной регистрации в качестве юридического лица — 09.09.2002; ИНН 7707049388) в лице Астраханского Филиала ОАО «Ростелеком» (414000, г. Астрахань, пер. Театральный / ул. Советская, д.6/7), оказывающее услуги по предоставлению

ЛКСС (каналов кабельной канализации) для размещения в них кабелей связи сторонних организаций на возмездной основе на территории Астраханской области.

Согласно пункту 4.5 Порядка №220 определение географических границ товарного рынка может быть осуществлено следующими методами:

- методом «тест гипотетического монополиста»;

- методом установления фактических районов продаж (местоположения приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке (в предварительно определенных географических границах);

- сочетанием указанных методов либо иным методом, который позволит выявить продавцов товара (исходя из предварительно определенных продавцов), однозначно установить географическое расположение районов продаж, в которых продавцы конкурируют друг с другом при осуществлении продаж товара предварительно определенным приобретателям.

б) При определении географических границ исследуемого товарного рынка Астраханским УФАС России был применен метод установления фактических районов продаж (местоположения приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке (в предварительно определенных географических границах).

Также при определении географических границ товарного рынка необходимо учитывать следующие условия обращения товара, ограничивающие экономические, технические или иные возможности приобретения товара приобретателем (предусмотрено пунктом 4.3.Порядка №220):

- организационно-транспортные схемы приобретения товара приобретателями;

- возможность перемещения товара к покупателю или покупателя к товару.

Исследуемый товарный рынок характеризуется следующей особенностью - оказание услуг по предоставлению ЛКСС для размещения в них средств связи сторонних организаций на возмездной основе осуществляется посредством эксплуатации линейно-кабельных сооружений связи.

В силу статьи 8 Закона о связи сооружения связи, которые прочно связаны с землей и перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, таким образом линейно-кабельные сооружения связи, относятся к недвижимому имуществу.

Услуги по предоставлению ЛКСС для размещения в них средств связи сторонних организаций на возмездной основе осуществляют хозяйствующие субъекты владельцы ЛКСС – географические границы рассматриваемого товарного рынка зависят от наличия и расположения инфраструктуры (сетей), от возможностей доступа покупателей к инфраструктуре сети электросвязи и ее использованию.

В силу специфики исследуемого товарного рынка, отсутствия физической возможности перемещения потребителей услуг связи к линейно-кабельным сооружениям связи оператор услуг связи может получить услугу по предоставлению места в канале кабельной канализации для размещения кабеля связи только в месте нахождения ЛКСС.

В связи с тем, что Заявитель - Закрытое акционерное общество «Астраханское цифровое телевидение» (414024, г.Астрахань, ул.Моздокская,д.65, литер строения А, офис 67, ИНН 3017045365) осуществляет размещение собственных кабелей связи для организации линий связи (согласно Приложению № 6 к договору № 168-р от 01.06.2007, заключенному между Исполнителем – ОАО «Южная телекоммуникационная компания» (ОАО «Ростелеком») и Заказчиком – ЗАО «АЦТ»), по следующим адресам:

- г. Астрахань, ул. Чернышевского,10/25 - ул. Набережная 1 Мая,75;
- г. Астрахань, ул. Чернышевского,10/25 - ул. Энгельса,14/18;
- г.Астрахань, ул. Энгельса,14/18 - ул. Студенческая,3;
- г. Астрахань, ул. Чернышевского,10/25 - ул Аксакова, «А» (за исключением трассы вдоль ж/д путей);
- г.Астрахань, ул. Минусинская, 3 «А» - ул. Студенческая,3;
- г.Астрахань, ул. Яблочкова,30 - ул. Полякова,18, к.1;
- г. Астрахань, ул. Яблочкова,30 — ул. Минусинская, 3 «А»;
- г.Астрахань, ул. Энгельса,14/18 — ул. Боевая,72 «А»;
- г .Астрахань, ул. Энгельса,14/18 — ул. 4-я Дорожная,104;
- г. Астрахань, ул. Немова,2 «А» - ул. 4-я Дорожная,104;
- г. Астрахань, ул. Дзержинского,56, к.1 — ул. Тренева,5 «А»
- г. Астрахань ул. Дзержинского,56, к.1 — ул.Полякова,18,к.1 (за исключением моста через реку Волга);
- г. Астрахань, ул. Минусинская, 3 «А» -ул. Минусинская, 8 «Д»;
- г. Астрахань, ул. Бакинская,79 — ул. Моздокская,65;
- г. Астрахань, ул. Савушкина,36- ул. Савушкина,27-ул. Татищева,63;
- г. Астрахань, ул. Галлея,8 «А» - пересечение ул. Б. Алексеева /ул.1-я Перевозная;
- г. Астрахань, ул. Б. Алексеева,53 — ул. Зеленая,68;
- г. Астрахань, ул. Латышева,9 — ул. Татищева,20 «А»;
- г. Астрахань, ул. Яблочкова,30 — ул.Дальняя,23;

- г. Астрахань, ул. Боевая,72 — ул. Бакинская,39 — ул. Боевая,2 -ул .Шаумяна,2;
- г. Астрахань, ул. Моздокская,65;
- г. Астрахань, ул .Энгельса,14/18- ул. Кубанская,19/2;
- г. Астрахань, ул. Аксакова, 5 «А» - ул. Бабаевского,35, кор.3;
- г.Астрахань, ул. Студенческа,3-т ул. Барсовой,16
- г. Астрахань, ул. Студенческая,3 -ул. Н .Островского,160/1;
- г. Астрахань, ул. Полякова,18, кор. 1 — ул. Савушкина,36;
- г. Астрахань, ул. Кубанская,19/2- ул. Джона Рида,37;
- г. Астрахань, ул. Чернышевского,10/25 — ул. Р. Люксембург,4;
- г. Астрахань, ул. Чернышевского,10/25 — ул. Ногина,2;
- г. Астрахань, ул. Чернышевского, 10/25 — ул. Кирова,30;
- г. Астрахань, ул. Чернышевского,10/25 — ул.Володарского,14 «А»;
- г. Астрахань, ул. Яблочкова,31 — ул.1-я Перевозная,120;
- г. Астрахань, ул. Кубанская,19,к.2 — ул. Краснодарская,47;
- г. Астрахань, проезд 7-й Энергетический — ул. Энергетическая,9;
- г. Астрахань, ул. Дзержинского,56,к.1 — пл. Заводская,41;
- г. Астрахань, пл. Заводская,41 -ул. Победы,84;
- г. Астрахань, ул. Победы,84 — ул. Н. Ветошникова,62;
- г. Астрахань, ул. Победы,84 — ул. Шоссейная,10/18, к.4;
- г. Астрахань, ул. Шоссейная,10/18, к.4 — ул. Парковая,27;
- г. Астрахань, ул. Студенческая,3 — ул. Курская,53;
- г. Астрахань, ул . Куликова,46- ул. Куликова,73;
- г. Астрахань, ул. Дзержинского,56,к1 — ул. Хибинская,45, к.6;
- г. Астрахань ,ул. Савушкина,36 — ул.Савушкина,43;
- г. Астрахань, ул .Кубанская,19, к.2 — ул. Н. Островского,113,к.1;
- г. Астрахань, ул. Савушкина,36 — ул. Максаковой,8;
- г. Астрахань, ул. Таганская,34 — пл. Нефтяников,2 (з-д III Интернационал);
- г. Астрахань, ул. Татищева,16 «в» - ул. 28-й Армии - пер. Смоляной,4;

- г. Астрахань, ул. Чернышевского,10/25 -ул. Кирова,1 — ул. Свердлова,81;
- г. Астрахань, ул. Н. Островского,148 - ул. Дж. Рида -ул. Кирова,84;
- г. Астрахань, ул. Ереванская,1- ул .Рыбинская — Наб. Казачьего ерика, 5;
- г. Астрахань, Фунтовское шоссе,2 -ул. Рождественского,15 «А» - ул. Рождественского,7;
- г. Астрахань, ул. Н.Островского,158 — Шоссе Три Протоки 4 (ТЭЦ-2);
- г. Астрахань, ул. Яблочкова,30 - - ГРЭС, ул.Августовская,116;
- г. Астрахань, ул. Бабаевского,41,к.1 — ул. Жилая,1;
- г. Астрахань, ул. Аксакова,5 «А» -пр. 7-й Энергетический, д.5;
- г. Астрахань, ул. Боевая,72 «Б» - пер. Туркменский,12. «Б»;
- г. Астрахань, ул .Савушкина,51 — ул. Академика Королева,39 «А»;
- г. Астрахань, ул. Победы,53 -ул. Победы,50;
- г. Астрахань, ул. Савушкина,36- ул. Татищева,16 «В»;
- г. Астрахань, ул. Татищева,16 «В» - ул. Татищева, 20 «А»;
- г. Астрахань, ул. Савушкина,36 -ул. Савушкина,51;
- г. Астрахань, ул. Савушкина,51 — пер Березовский,12;
- г. Астрахань, ул.4-я Дорожная,104 — ул. Безжонова,4;
- г. Астрахань, ул. Б. Хмельницкого,22 — ул. Ахшарумова,1;
- г. Астрахань ,ул. Савушкина,36 - ул. Бульвар Победы,2;
- г. Астрахань,ул. Ленина,14 — ул. Третьяковского,13;
- г. Астрахань, ул. Ленина,14 — ул. Желябова,4;
- г. Астрахань, ул. Ахшарумова,1 - ул. Власова,2/18;
- г. Астрахань, ул. Савушкина,36 — ул. Адмиралтейская,51;
- г. Астрахань, ул. Б. Хмельницкого,22 - пр. им. Губернатора Анатолия Гужвина,3;
- г. Астрахань, ул. Моздокская,65 — ул. Лычманова,44;
- г. Астрахань, АЗХО, ул. Н.Островского,148 м — ул..Н. Островского,158;
- г. Астрахань, ул. Боевая,135 - ул. Моздокская,65;
- г. Астрахань, ул. Медиков,9 — ул. Набережная Казачьего Ерика,5;

- г. Астрахань, ул. Ботвина,14 - ул. Яблочкова,30;
- г. Астрахань, ул. Зеленая,68 - ул. Яблочкова,30;
- г. Астрахань, ул. Бакинская,147 — ул. Кирова,47;
- г. Астрахань, ул. Украинская,3 «А» - ул. Студенческая,3;
- г. Астрахань, ул. Тренева,1 — ул. Тренева,5 «А» - пр. Бумажников,10;
- г. Астрахань, ул. Магистральная,34 -ул.Тренева,1;
- г. Астрахань, ул. Мелиоративная,4 -ул. Тренева,1;
- г. Астрахань, ул. Кубанская,19, к.2 — Фунтовское шоссе,7;
- г. Астрахань, ул. Бакинская,79 — ул. Кирова,47 ;
- г. Астрахань,ул. Магистральная,34 — ул Гагарина,27;
- АТС г. Ахтубинска, ул. Фрунзе,71 - ул.Волгоградская,141;
- АТС п. Володарский, Володарский район, Астраханская область, ул. Ленина,2 - пл.Октябрьская,2;
- АТС с. Икряное, Икрянинский район, Астраханская область, ул. Мира,19 — ул. Ленина,14;
- АТС п. Лиман, Лиманский район, Астраханская область, ул. Садовая,2 — ул Ленина,36;
- АТС г.Харабали, ул. Пионерская,90 — ул. Б. Хмельницкого,17;
- АТС с.Черный Яр, Черноярский район, Астраханская область, пл. Ленина,19 — ул. Жукова,11;
- г.Астрахань, ул. Полякова,18/1 — ул. Савушкина,6/6;
- г.Астрахань, ул.Костина,2- ул. Бабефа,2 - ул. Бабефа,8 - пр. Гужвина,6;
- АТС г. Нариманов, ул. Центральная,13 — ул. Центральная,11;
- АТС г. Знаменска, пр.9 Мая,53 — ул. Янгеля,15;
- г. Астрахань, пересечение ул. Депутатская / ул.Керченская,56,ул. Дзержинского, 56/1;
- г. Астрахань, АМТС- ул. Красная Набережная,37 — ул. Победы,53;
- г. Астрахань, АМТС — ул. Ленина,14;
- г. Астрахань, АМТС -ул. Кирова,47 — ул. Ахшарумова,82;
- г. Астрахань, АМТС -ул.Полякова,18/1;

- АТС г. Нариманов, ул. Центральная,13 - Администрация г. Нариманов;
- АТС г. Камызяк, пл. Павших борцов,5 - Администрация г. Камызяк;
- АТС с.Красный Яр., Красноярский район, Астраханская область, ул.Аристова,54 Администрация Красноярского района;
- АТС с. Началово, Приволжский район, Астраханская область, ул. Ленина,44- Администрация Приволжского района;
- г. Астрахань, ул. Депутатская,15 — ул. Школьная,50 -ул. 5-я Керченская,2;
- г. Астрахань, ул. Кремлевская,4- ул. Чернышевского,10/25;
- г. Астрахань, ул. Александрова,9 - ул.4-я Дорожная,104;
- г.Астрахань, пр. Бумажников,10 — пр. Бумажников,12 — пр.Бумажников,15;
- г. Астрахань, ул.Кирова,1 - ул. Куйбышева — ул. Кожанова — ул. Адмиралтейская,53, местонахождение указанных ЛКСС является географическими границами исследуемого рынка.

Следовательно, географическими границами рынка услуг по предоставлению ЛКСС (каналов кабельной канализации) для размещения в них кабелей связи сторонних организаций на возмездной основе (для покупателей уже разместивших кабели связи в ЛКСС) является территория расположения (пролегания) ЛКСС предоставляющихся в пользование, то есть граница вышеуказанных сетей.

Определение состава хозяйствующих субъектов, действующих на рынке в качестве продавцов и покупателей. В соответствии с пунктом 5.1 Порядка №220 в состав хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

В данном аналитическом отчете Астраханским УФАС России состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, определен с учетом установленного временного интервала исследования товарного рынка, а именно: 2011 год и первый квартал 2012 года.

Продавцами на данном рынке являются владельцы (собственники) линейно-кабельных сооружений связи.

С учетом определенных выше географических границ, единственным участником исследуемого рынка (продавцом) является Открытое акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (юр. адрес: 191002, г. Санкт - Петербург, ул. Достоевского, д.15, дата государственной регистрации в качестве юридического лица — 09.09.2002; ИНН 7707049388) в лице Астраханского Филиала ОАО «Ростелеком» (414000, г. Астрахань, пер. Театральный / ул. Советская, д.6/7), оказывающее услуги по предоставлению ЛКСС (каналов кабельной канализации) для размещения в них кабелей связи сторонних организаций на возмездной основе.



Покупателями на данном рынке являются операторы связи (организации, оказывающие или намеривающиеся оказывать услуги связи на основании лицензий на право оказания услуг связи)— пользователи услуги по предоставлению ЛКСС (каналов кабельной канализации) для размещения в них кабелей связи на возмездной основе в определенных выше географических границах.

Расчет объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке.

Доля ОАО «Ростелеком» на данном рынке в установленных географических границах составляет 100%.

Определение уровня концентрации товарного рынка. Коэффициент рыночной концентрации  $CR_3 = 100\%$ . Индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана  $HNI = 10000$ . Таким образом, исследуемый рынок является высококонцентрированным.

Определение барьеров входа на товарный рынок. Согласно пункту 8.1 Порядка №220 процедура определения обстоятельств или действий, препятствующих или затрудняющих и ограничивающих хозяйствующим субъектам начало деятельности на товарном рынке, включает:

– выявление наличия (или отсутствия) барьеров входа на рассматриваемый товарный рынок;

– определение преодолимости выявленных барьеров входа на рассматриваемый товарный рынок.

Согласно пункту 8.2 Порядка №220 к барьерам входа на товарный рынок относятся:

а) экономические ограничения;

б) административные ограничения;

в) стратегия поведения действующих на рынке хозяйствующих субъектов, направленная на создание барьеров входа на рынок;

г) наличие среди действующих на рынке хозяйствующих субъектов вертикально-интегрированных хозяйствующих субъектов, которое приводит к созданию барьеров входа на рынок;

д) другие ограничения входа на товарный рынок.

При исследовании рынка услуг по предоставлению ЛКСС (каналов кабельной канализации) для размещения в них средств связи сторонних организаций на возмездной основе в установленных географических границах по итогам 2011 года и первого квартала 2012 года выявлены следующие барьеры для входа на товарный рынок новых хозяйствующих субъектов:

- необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений;

– ограниченная доступность финансовых ресурсов;

- длительность и сложность получения разрешительных документов на строительство и их согласование со стороны надзорных и контролирующих органов власти.

Таким образом, экономические и административные барьеры входа на рынок услуг по предоставлению ЛКСС для размещения в них средств связи сторонних организаций на возмездной основе являются значительными.

Оценка состояния конкурентной среды на товарном рынке. Исследуемый товарный рынок относится к рынку с неразвитой конкуренцией, доминирующее положение на котором в рассматриваемом временном интервале занимало ОАО «Ростелеком» с долей, составившей 100 %.

Частью 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции установлены критерии признания цены товара монопольно высокой: несоответствие цены товара сумме необходимых для его производства и реализации расходов и прибыли (затратный критерий) и превышение цены товара над ценой, сформировавшейся на сопоставимом товарном рынке в условиях конкуренции (сравнительный критерий). При этом сравнительный критерий применяется в случае наличия сопоставимых и конкурентных рынков, в противном случае осуществляется исследование цены только на предмет соответствия затратному критерию.

В рассматриваемом случае сравнительный критерий не может быть применен Комиссией по следующим основаниям.

Необходимо учитывать, что цена на сопоставимом рынке должна быть сформирована в условиях конкуренции. Учитывая специфику рынка, а именно то, что способы размещения кабеля хотя и являются взаимозаменяемыми по функциональному назначению, но способ размещения кабеля не может быть изменен в короткое время. Таким образом, цена на аналогичных рынках формируется также субъектами, занимающими доминирующее положение в границах балансовой принадлежности сетей (объектов для размещения кабеля связи), то есть цена формируется не в условиях конкуренции.

Часть 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции не допускает использование цены товара, сформировавшейся на сопоставимом товарном рынке в условиях отсутствия конкуренции, для выявления монопольно высокой цены товара, в связи с чем Комиссия при анализе установленной ответчиком цены руководствуется затратным критерием, что согласуется с позицией, изложенной в постановлении Президиума ВАС РФ от 25.05.2010 по делу № А70-9090/15-2008.

Управлением письмом от 13.06.2012 №03/4389 у ОАО «Ростелеком» была запрошена копия калькуляция тарифа на предоставление в пользование места в каналах телефонной канализации ОАО «Ростелеком» для размещения кабеля связи за 1 км в месяц в размере 1000 рублей (без НДС), действовавшего до 1 апреля 2012 года на территории Астраханской области; расшифровка формирования статей затрат, включенных в тариф на предоставление в пользование места в каналах телефонной канализации ОАО «Ростелеком» для размещения кабеля связи за 1 км в месяц в размере 1000 рублей (без НДС), действовавшего до 1 апреля 2012 года на территории Астраханской области;

копия калькуляции тарифа на предоставление в пользование места в каналах телефонной канализации ОАО «Ростелеком» для размещения кабеля связи за 1 км в месяц в размере 1200 рублей (без НДС), действующего с 1 апреля 2012 года на территории Астраханской области и расшифровка формирования статей затрат, включенных в тариф на предоставление в пользование места в каналах телефонной канализации ОАО «Ростелеком» для размещения кабеля связи за 1 км в месяц в размере 1200 рублей (без НДС), действующего с 1 апреля 2012 года на территории Астраханской области.

На основании информации, представленной ОАО «Ростелеком» (письмо от 29.06.2012 РФ02.03.4/05.01.1-001405), Управлением было установлено, что ОАО «Ростелеком» не калькулирует стоимость данной услуги со ссылкой на то, что «.....» «.....» «.....» «.....» «.....» «.....» «.....» «.....» «.....» «.....» «.....», «.....» «.....» «.....» «.....» «.....» «.....» «.....» «.....» «.....» «.....» «.....» «.....», «.....» «.....», «.....» «.....», «.....» «.....» «.....» «.....» «.....» («.....»).

Запрошенную Определением Управления от 24.10.2012 информацию (сумму фактических расходов ОАО «Ростелеком» по оказанию услуг по предоставлению в пользование места в каналах телефонной канализации ОАО «Ростелеком» на территории Астраханской области для размещения кабеля связи за 2011 года с разбивкой по статьям затрат и расшифровкой формирования данных статей затрат (п.3.3); калькуляцию фактических расходов (на 1 канало-километр в месяц) ОАО «Ростелеком» по оказанию услуг по предоставлению в пользование места в каналах телефонной канализации ОАО «Ростелеком» на территории Астраханской области для размещения кабеля связи за 2011 года с указанием объема оказанных услуг, учтенного при калькулировании затрат (п.3.4); сумму фактических расходов ОАО «Ростелеком» на оказание услуг по предоставлению в пользование места в каналах телефонной канализации ОАО «Ростелеком» на территории Астраханской области для размещения кабеля связи за 1 квартал 2012 года с разбивкой по статьям затрат и расшифровкой формирования данных статей затрат (п.3.5); калькуляцию фактических расходов (на 1 канало-километр в месяц) ОАО «Ростелеком» по оказанию услуг по предоставлению в пользование места в каналах телефонной канализации ОАО «Ростелеком» на территории Астраханской области для размещения кабеля связи за 1 квартал 2012 года с указанием объема оказанных услуг, учтенного при калькулировании затрат (п.3.6)), ОАО «Ростелеком» не представило.

Письмом от 21.11.2012 №РФ02.03.3/05.01.1-002656 ОАО «Ростелеком» сообщило, что представить сумму фактических расходов и калькуляцию фактических расходов (на 1 канало-километр в месяц) с указанием объема услуг, учтенного при калькулировании затрат по предоставлению в пользование места в каналах телефонной канализации на территории Астраханской области для размещения кабеля связи за 2011 год и 1 квартал 2012 года (отдельно) с разбивкой по статьям затрат и расшифровкой формирования данных статей затрат не имеет возможности, в связи с тем, что «.....» «.....» «.....» «.....» «.....» «.....» «.....» «.....» «.....» «.....», «.....» «.....» «.....» «.....» «.....» «.....» «.....» «.....» «.....» «.....» «.....» «.....», «.....» «.....» «.....» «.....» «.....» «.....», «.....» «.....», «.....» «.....», «.....» «.....» «.....» «.....» «.....» («.....»).

Деятельность по предоставлению в пользование мест в каналах телефонной канализации не является услугой связи, а, следовательно, на Астраханский

филиал ОАО «Ростелеком» не возлагается обязанность вести отдельный учет доходов и расходов по данному виду хозяйственной деятельности.

Согласно данным ОАО «Ростелеком» (письмо от 18.10.13 №0402/05/2884-13), представленным в Управление согласно Определению от 19.08.2013 по делу №23-К-03-12, сумма фактических затрат на «.....» «.....» «.....», «.....»«.....», «.....» «.....» «.....»«.....» «.....» «.....» «.....» («.....») по Астраханскому филиалу ОАО «Ростелеком» за 2011 год составила «.....» руб., за 1 квартал 2012 года - «.....» руб., за 2012 год - «.....» руб.

Запрошенную Определением Управления от 09.07.2014 информацию (сумму фактических затрат ОАО «Ростелеком» на содержание мест в каналах кабельной канализации ОАО «Ростелеком» на территории Астраханской области, в которых размещены кабели связи сторонних организаций, за 2012 год ( п.3.1)), ОАО «Ростелеком» не представило.

Письмом от 05.08.2014 №0402/05/2154-14 ОАО «Ростелеком» сообщило, что Обществом, письмом от 18.10.2013 №0402/05/2884-13 была представлена сумма фактических затрат по Астраханскому филиалу на «.....»«.....» «.....», «.....»«.....», «.....»«.....» «.....» «.....» «.....»«.....»«.....» (ЛКС) за 2012 год — «.....» руб. Представить сумму фактических затрат ОАО «Ростелеком» по Астраханскому филиалу на содержание мест в каналах кабельной канализации, в которых размещены кабели сторонних организаций не имеет возможности, так как для ОАО «Ростелеком» предоставление места в кабельной канализации является неосновным видом деятельности. Филиал не осуществляет строительство канализации для предоставления третьим лицам, а предоставляет возможность размещения линий связи в своей канализации при наличии незадействованных технологических ресурсов с учетом планов по развитию собственной сети. Отдельный учет затрат на содержание мест в каналах кабельной канализации, в которых размещены кабели сторонних операторов, не осуществляется.

Определением от 17.07.2013 по делу №23-К-03-12 Управление запросило у ОАО «Ростелеком» информацию об объемах всех кабелей связи, размещенных в каналах кабельной канализации ОАО «Ростелеком» на территории Астраханской области по состоянию на 31.12.2011, на 31.03.2012. и на 31.12.2012.

Письмом от 19.08.2013 №0402/05/2297-13 ОАО «Ростелеком» сообщило, что объем всех кабелей связи, принадлежащих ОАО «Ростелеком», размещенных в каналах кабельной канализации ОАО «Ростелеком» на территории Астраханской области по состоянию на 31.12.2011 составил «.....» м<sup>3</sup>, на 31.03.2012 - «.....» м<sup>3</sup> и на 31.12.2012 - «.....» м<sup>3</sup>.

Также в письме сообщалось, что не представляется возможным рассчитать объем кабелей связи сторонних организаций, размещенных в кабельной канализации ОАО «Ростелеком» на территории Астраханской области, в связи с тем, что при заключении коммерческим блоком Астраханского филиала ОАО «Ростелеком» договоров на предоставление в пользование мест в каналах телефонной канализации, не учитываются данные по диаметру, прокладываемого кабеля, в договорах учитывается тип кабеля (оптический, медный) и протяженность кабеля.

Дополнительно письмом от 11.11.2013 №0402/05/3092-13 ОАО «Ростелеком» сообщило, что ведение данного учета не возлагается на оператора связи в силу

существующего законодательства в отрасли связь, поскольку услуга по размещению кабеля связи в телефонной канализации не является услугой связи.

Управление письмом от 02.10.2013 №03/8764 запросило у операторов связи, пользователей услугами ОАО «Ростелеком» на территории Астраханской области по предоставлению в пользование места в канале телефонной канализации, имевших заключенные договоры с ОАО «Ростелеком» на предоставление данной услуги в 2011 году, в 1 квартале 2012 года и в 2012 году, сведения об объеме всех кабелей связи данных организаций, размещенных в каналах кабельной канализации ОАО «Ростелеком» на территории Астраханской области по состоянию на 31.12.2011, на 31.03.2012 и на 31.12.2012.

Затребованная информация была представлена в Управление и из нее следует, что объем всех кабелей связи сторонних операторов связи, размещенных в каналах кабельной канализации ОАО «Ростелеком» на территории Астраханской области по состоянию на 31.12.2011 составил «.....» м<sup>3</sup>, на 31.03.2012 — «.....» м<sup>3</sup> и на 31.12.2012 - «.....» м<sup>3</sup> (таблица №1).

Таблица №1

	Наименование организации	Объем (м <sup>3</sup> )	Объем (м <sup>3</sup> )	Объем (м <sup>3</sup> )
		на 31.12.2011	на 31.03.2012	на 31.12.2012
1	ОАО «МТС» ( Филиал в Астраханской области)	12,08	12,08	12,08
2	АЦУС ЗАО «Комстаррегионы»	110,40	110,40	110,40
3	ООО ПКФ «Астрахань-Телеком»	29,95	29,95	29,95
4	ОАО «РЖД»	2,256	2,256	2,256
5	ОАО «Вымпелком»	«.....»	«.....»	«.....»
6	ООО «Астрахань-Пейдж»	26,772	26,772	26,772
7	ОАО «Мегафон»	24,77	24,77	24,77
8	ООО «Газпром добыча Астрахань»	«.....»	«.....»	«.....»
9	ООО «Лукойл-Информ»	1,14971	1,1497	1,1497
10	ЗАО «Волготранстеленком»	0,4917	0,4917	1,5661
11	ЗАО «АЦТ»	24,01	24,68	24,68
12	ОАО «Аэропорт Астрахань»	0,4077	0,4077	0,4077
13	ООО «Эквант»	2,16	2,16	2,16
14	ЗАО «Астрахань GSM »	29,8	29,9	30,67
	Итого	«.....»	«.....»	«.....»

Таким образом, согласно приведенным выше данным Управлением было установлено, что объем всех кабелей связи, размещенных в каналах кабельной канализации ОАО «Ростелеком» на территории Астраханской области по состоянию на 31.12.2011 составлял - «.....» м<sup>3</sup> («.....» м<sup>3</sup> + «.....» м<sup>3</sup> ), на 31.03.2012 —

«.....» м<sup>3</sup> («.....» м<sup>3</sup> + «.....» м<sup>3</sup>), и на 31.12.2012 - «.....» («.....» м<sup>3</sup> + «.....» м<sup>3</sup>).

Следовательно, исходя из вышеприведенных данных, сумма затрат ОАО «Ростелеком» на содержание кабельной канализации на территории Астраханской области в расчете на 1 м<sup>3</sup> в месяц объема кабеля связи, размещенного в кабельной канализации, в 2011 году составляла 209,551 руб. («.....» руб. : «.....» м<sup>3</sup> : 12 мес.), в 1 квартале 2012 года составляла 225,201 руб. («.....» руб. : «.....» м<sup>3</sup> : 3 мес.) и в 2012 году составляла 248,212 руб. («.....» руб. : «.....» м<sup>3</sup> : 12 мес.).

По данным ЗАО «АЦТ» (письмо от 09.08.2013 №883), диаметр сечения волоконно-оптического кабеля ЗАО «АЦТ», размещенного в каналах телефонной канализации ОАО «Ростелеком» на территории Астраханской области, составляет 11,1 мм - 14,3 мм.

По данным ОАО «Ростелеком» (письмо от 05.08.2014 №0402/05/2154-14), в расчете объема всех кабелей связи, принадлежащих ОАО «Ростелеком», размещенных в каналах кабельной канализации ОАО «Ростелеком» на территории Астраханской области по состоянию на 31.12.2011, на 31.03.2012 и на 31.12.2012, величина диаметра кабеля составляет 30,2 мм.

Поскольку кабель имеет цилиндрическую форму, для определения величины объема кабеля длиной 1 км (1000 м), размещенного в каналах кабельной канализации ОАО «Ростелеком» на территории Астраханской области, применяем формулу для расчета объема цилиндра.

$$V = \pi R^2 h \text{ (или } \frac{1}{4} \pi D^2 h \text{)}, \text{ где}$$

V- объем цилиндра;

h - высота цилиндра ;

π- число пи (3,1415);

R- радиус цилиндра;

D - диаметр цилиндра.

$$V = \pi R^2 h \text{ (или } \frac{1}{4} \pi D^2 h \text{)}$$

Объем (V<sub>1</sub>) 1 км кабеля связи, принадлежащего ЗАО «АЦТ», размещенного в каналах кабельной канализации ОАО «Ростелеком» на территории Астраханской области в 2011 году, 1 квартале 2012 года и в 2012 году, при максимальной величине диаметра кабеля 14,3 мм (0,0143 м) равен 0,161 м<sup>3</sup>.

$$V_1 = \pi R^2 h \text{ (или } \frac{1}{4} \pi D^2 h = 3,1415 \times (0,0143/2)^2 \times 1000 \text{ м} = 0,161 \text{ м}^3 \text{)}$$

Объем (V<sub>2</sub>) 1 км кабеля связи, принадлежащего ОАО «Ростелеком», размещенного в каналах кабельной канализации ОАО «Ростелеком» на территории Астраханской области в 2011 году, 1 квартале 2012 года и 2012 году, при величине диаметра кабеля 30,2 мм (0,0302 м) равен 0,716 м<sup>3</sup>.

$$V_2 = \pi R^2 h \text{ (или } \pi \cdot \frac{1}{4} \pi D^2 h = 3,1415 \times (0,0302 / 2)^2 \times 1000 \text{ м} = 0,716 \text{ м}^3 \text{.)}$$

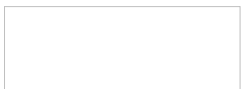
Исходя из вышеприведенных данных, сумма затрат ОАО «Ростелеком» на содержание кабельной канализации на территории Астраханской области в расчете на 1 м<sup>3</sup> в месяц объема кабеля связи, размещенного в кабельной канализации, в 2011 году составляла 209,551 руб., в 1 квартале 2012 года составляла 225,201 руб. и в 2012 году составляла 248,212 руб.

Таким образом, сумма затрат ОАО «Ростелеком» на содержание 1 места в канале кабельной канализации за 1 км в месяц, исходя из расчета объема 1 км кабеля связи при величине диаметра кабеля равного 14,3 мм, в 2011 году составляла 33,73 руб. (0,161 м<sup>3</sup> x 209,551 руб.), в 1 квартале 2012 года - 36,26 руб. (0,161 м<sup>3</sup> x 225,201 руб.) и в 2012 году - 39,96 руб. (0,161 м<sup>3</sup> x 248,212 руб.).

Сумма затрат ОАО «Ростелеком» на содержание 1 места в канале кабельной канализации за 1 км в месяц, исходя из расчета объема 1 км кабеля связи при величине диаметра кабеля равного 30,2 мм, в 2011 году составляла 149,79 руб. (0,716 м<sup>3</sup> x 209,551 руб.), в 1 квартале 2012 года - 161,24 руб. (0,716 м<sup>3</sup> x 225,201 руб.) и в 2012 году — 177,72 руб. (0,716 м<sup>3</sup> x 248,212 руб.).

По данным ОАО «Ростелеком» (форма №2 по ОКУД), «Отчеты о прибылях и убытках» за 2011 год и 1 квартал 2012 года ОАО «Ростелеком» и Астраханского филиала ОАО «Ростелеком», в 2011 году по ОАО «Ростелеком» прибыль от продаж составила «.....» тыс.руб., чистая прибыль - «.....» тыс.руб., в 1 квартале 2012 года прибыль от продаж составила «.....» тыс.руб., чистая прибыль - «.....» тыс.руб., по Астраханскому филиалу ОАО «Ростелеком» в 2011 году прибыль от продаж составила «.....» тыс.руб., чистая прибыль - «.....» тыс.руб., в 1 квартале 2012 года прибыль от продаж составила «.....» тыс.руб.; чистая прибыль - «.....» тыс.руб.

Исходя из вышеприведенных данных, уровень рентабельности (P), оказываемой ОАО «Ростелеком» услуги по предоставлению в пользование места в каналах телефонной канализации ОАО «Ростелеком» на территории Астраханской области для размещения кабеля связи за 1 км в месяц, при установленном Обществом тарифе в размере 1200 рублей (без НДС), составил - 644,23 % (P<sub>1</sub>) по состоянию на 01.04.2012, и 575,22 % (P<sub>2</sub>) по состоянию на 31.12.2012.



где : P- уровень, рентабельности,%;

O - цена ОАО «Ростелеком» на услугу по предоставлению в пользование места в каналах телефонной канализации ОАО «Ростелеком» на территории Астраханской области для размещения кабеля связи за 1 км в месяц (с 01.04.2012 составляла 1200 руб. без НДС);

C - себестоимость содержания 1 места в канале кабельной канализации ОАО «Ростелеком» на территории Астраханской области за 1 км в месяц при величине диаметра кабеля 30,2 мм ( в 1 квартале 2012 года составляла - 161,24 руб. (C<sub>1</sub>) и в 2012 году — 177,72 руб. (C<sub>2</sub>).

$$P_1 = (O - C_1) / C_1 \times 100\% = (1200 \text{ руб.} - 161,24 \text{ руб.}) / 161,24 \text{ руб.} \times 100\% = 644,23 \%;$$

$$P_2 = (O - C_2) / C_2 \times 100\% = (1200 \text{ руб.} - 177,72 \text{ руб.}) / 177,72 \text{ руб.} \times 100\% = 575,22 \%.$$

Согласно данным, полученным Управлением из информационной системы СПАРК (Система профессионального анализа рынков и компаний), уровень рентабельности в отрасли связь по Астраханской области в 2012 году составил (-0,31%). Максимальный уровень рентабельности в отрасли связь на территории Российской Федерации в 2012 году был зафиксирован в размере 38,73 % по Омской области.

Согласно приложению №4 к Приказу ФНС России от 30.05.2007 №ММ-3-06/333@, размещенному на сайте ФНС России ([www.nalog.ru](http://www.nalog.ru)), рентабельность проданных товаров, продукции (работ, услуг) по отрасли связь на территории Российской Федерации составляла в 2011 году - 24,6%, в 2012 году - 26,7%.

Из изложенного усматривается превышение установленной ОАО «Ростелеком» на территории Астраханской области с 01.04.2012 стоимости в размере 1200 руб. (без НДС) услуги по предоставлению в пользование места в канале телефонной канализации за 1 км в месяц для размещения оптического кабеля, над суммой необходимых расходов ОАО «Ростелеком» на содержание кабельной канализации на территории Астраханской области в расчете на 1 километр в месяц, определенных вышеуказанным методом, и прибыли.

При таких обстоятельствах в отсутствие сколько-нибудь значительных изменений состава продавцов или покупателей на рынке услуг по предоставлению линейно-кабельных сооружений связи (каналов кабельной канализации) для размещения кабеля связи сторонних организаций на возмездной основе (для покупателей уже разместивших кабели связи в ЛКСС), а также условий обращения товара на данном рынке, установленная обществом с 01.04.2012 цена на услуги по предоставлению в пользование места в канале телефонной канализации ОАО «Ростелеком» на территории Астраханской области для размещения оптического кабеля в размере 1200 руб. (без НДС) за 1 км в месяц является монопольно высокой, а действия общества по ее установлению — нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Поскольку Общество на рассмотрении дела своей вины в совершении нарушения антимонопольного законодательства не признало, Комиссия полагает необходимым выдать ОАО «Ростелеком» предписание о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Основания для прекращения рассмотрения дела, установленные статьей 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия не усматривает.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия



## РЕШИЛА:

1. Признать Открытое акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» занимающим доминирующее положение на рынке услуг по предоставлению линейно-кабельных сооружений связи (каналов кабельной канализации) для размещения кабеля связи сторонних организаций на возмездной основе (для покупателей уже разместивших кабели связи в ЛКСС) в географических границах территории расположения (пролегания) ЛКСС по следующим адресам:

- г. Астрахань, ул. Чернышевского,10/25 - ул. Набережная 1 Мая,75;
- г. Астрахань, ул. Чернышевского,10/25 - ул. Энгельса,14/18;
- г.Астрахань, ул. Энгельса,14/18 - ул. Студенческая,3;
- г. Астрахань, ул. Чернышевского,10/25 - ул Аксакова, «А» (за исключением трассы вдоль ж/д путей);
- г.Астрахань, ул. Минусинская, 3 «А» - ул. Студенческая,3;
- г.Астрахань, ул. Яблочкова,30 - ул. Полякова,18, к.1;
- г. Астрахань, ул. Яблочкова,30 — ул. Минусинская, 3 «А»;
- г.Астрахань, ул. Энгельса,14/18 — ул. Боевая,72 «А»;
- г. Астрахань, ул. Энгельса,14/18 — ул. 4-я Дорожная,104;
- г. Астрахань, ул. Немова,2 «А» - ул. 4-я Дорожная,104;
- г. Астрахань, ул. Дзержинского,56, к.1 — ул. Тренева,5 «А»
- г. Астрахань ул. Дзержинского,56, к.1 — ул.Полякова,18,к.1 (за исключением моста через реку Волга);
- г. Астрахань, ул. Минусинская, 3 «А» -ул. Минусинская, 8 «Д»;
- г. Астрахань, ул. Бакинская,79 — ул. Моздокская,65;
- г. Астрахань, ул. Савушкина,36- ул. Савушкина,27-ул. Татищева,63;
- г. Астрахань, ул. Галлея,8 «А» - пересечение ул. Б. Алексева /ул.1-я Перевозная;
- г. Астрахань, ул. Б. Алексева,53 — ул. Зеленая,68;
- г. Астрахань, ул. Латышева,9 — ул. Татищева,20 «А»;
- г. Астрахань, ул. Яблочкова,30 — ул.Дальняя,23;
- г. Астрахань, ул. Боевая,72 — ул. Бакинская,39 — ул. Боевая,2 -ул .Шаумяна,2;

- г. Астрахань, ул. Моздокская,65;
- г. Астрахань, ул. Энгельса,14/18- ул. Кубанская,19/2;
- г. Астрахань, ул. Аксакова, 5 «А» - ул. Бабаевского,35, кор.3;
- г.Астрахань, ул. Студенческа,3-т ул. Барсовой,16
- г. Астрахань, ул. Студенческая,3 -ул. Н .Островского,160/1;
- г. Астрахань, ул. Полякова,18, кор. 1 — ул. Савушкина,36;
- г. Астрахань, ул. Кубанская,19/2- ул. Джона Рида,37;
- г. Астрахань, ул. Чернышевского,10/25 — ул. Р. Люксембург,4;
- г. Астрахань, ул. Чернышевского,10/25 — ул. Ногина,2;
- г. Астрахань, ул. Чернышевского, 10/25 — ул. Кирова,30;
- г. Астрахань, ул. Чернышевского,10/25 — ул.Володарского,14 «А»;
- г. Астрахань, ул. Яблочкова,31 — ул.1-я Перевозная,120;
- г. Астрахань, ул. Кубанская,19,к.2 — ул. Краснодарская,47;
- г. Астрахань, проезд 7-й Энергетический — ул. Энергетическая,9;
- г. Астрахань, ул. Дзержинского,56,к.1 — пл. Заводская,41;
- г. Астрахань, пл. Заводская,41 -ул. Победы,84;
- г. Астрахань, ул. Победы,84 — ул. Н. Ветошникова,62;
- г. Астрахань, ул. Победы,84 — ул. Шоссейная,10/18, к.4;
- г. Астрахань, ул. Шоссейная,10/18, к.4 — ул. Парковая,27;
- г. Астрахань, ул. Студенческая,3 — ул. Курская,53;
- г. Астрахань, ул. Куликова,46- ул. Куликова,73;
- г. Астрахань, ул. Дзержинского,56,к1 — ул. Хибинская,45, к.6;
- г. Астрахань, ул. Савушкина,36 — ул.Савушкина,43;
- г. Астрахань, ул. Кубанская,19, к.2 — ул. Н. Островского,113,к.1;
- г. Астрахань, ул. Савушкина,36 — ул. Максаковой,8;
- г. Астрахань, ул. Таганская,34 — пл. Нефтяников,2 (з-д III Интернационал);
- г. Астрахань, ул. Татищева,16 «в» - ул. 28-й Армиии - пер. Смоляной,4;
- г. Астрахань, ул. Чернышевского,10/25 -ул. Кирова,1 — ул. Свердлова,81;

- г. Астрахань, ул. Н. Островского,148 - ул. Дж. Рида -ул. Кирова,84;
- г. Астрахань, ул. Ереванская,1- ул .Рыбинская — Наб. Казачьего ерика, 5;
- г. Астрахань, Фунтовское шоссе,2 -ул. Рождественского,15 «А» - ул. Рождественского,7;
- г. Астрахань, ул. Н.Островского,158 — Шоссе Три Протоки 4 (ТЭЦ-2);
- г. Астрахань, ул. Яблочкова,30 - - ГРЭС, ул.Августовская,116;
- г. Астрахань, ул. Бабаевского,41,к.1 — ул. Жилая,1;
- г. Астрахань, ул. Аксакова,5 «А» -пр. 7-й Энергетический, д.5;
- г. Астрахань, ул. Боевая,72 «Б» - пер. Туркменский,12. «Б»;
- г. Астрахань, ул .Савушкина,51 — ул. Академика Королева,39 «А»;
- г. Астрахань, ул. Победы,53 -ул. Победы,50;
- г. Астрахань, ул. Савушкина,36- ул. Татищева,16 «В»;
- г. Астрахань, ул. Татищева,16 «В» - ул. Татищева, 20 «А»;
- г. Астрахань, ул. Савушкина,36 -ул. Савушкина,51;
- г. Астрахань, ул. Савушкина,51 — пер Березовский,12;
- г. Астрахань, ул.4-я Дорожная,104 — ул. Безжонова,4;
- г. Астрахань, ул. Б. Хмельницкого,22 — ул. Ахшарумова,1;
- г. Астрахань ,ул. Савушкина,36 - ул. Бульвар Победы,2;
- г. Астрахань,ул. Ленина,14 — ул. Третьяковского,13;
- г. Астрахань, ул. Ленина,14 — ул. Желябова,4;
- г. Астрахань, ул. Ахшарумова,1 - ул. Власова,2/18;
- г. Астрахань, ул. Савушкина,36 — ул. Адмиралтейская,51;
- г. Астрахань, ул. Б. Хмельницкого,22 - пр. им. Губернатора Анатолия Гужвина,3;
- г. Астрахань, ул. Моздокская,65 — ул. Лычманова,44;
- г. Астрахань, АЗХО, ул. Н.Островского,148 м — ул.Н. Островского,158;
- г. Астрахань, ул. Боевая,135 - ул. Моздокская,65;
- г. Астрахань, ул. Медиков,9 — ул. Набережная Казачьего Ерика,5;
- г. Астрахань, ул. Ботвина,14 - ул. Яблочкова,30;

- г. Астрахань, ул. Зеленая,68 - ул. Яблочкова,30;
- г. Астрахань, ул. Бакинская,147 — ул .Кирова,47;
- г. Астрахань, ул. Украинская,3 «А» - ул. Студенческая,3;
- г. Астрахань, ул. Тренева,1 — ул. Тренева,5 «А» - пр. Бумажников,10;
- г. Астрахань, ул. Магистральная,34 -ул.Тренева,1;
- г. Астрахань, ул. Мелиоративная,4 -ул. Тренева,1;
- г. Астрахань, ул. Кубанская,19, к.2 — Фунтовское шоссе,7;
- г. Астрахань, ул .Бакинская,79 — ул. Кирова,47 ;
- г. Астрахань,ул. Магистральная,34 — ул Гагарина,27;
- АТС г .Ахтубинска, ул. Фрунзе,71 - ул.Волгоградская,141;
- АТС п. Володарский, Володарский район, Астраханская область, ул. Ленина,2 - пл.Октябрьская,2;
- АТС с. Икрыное, Икрынинский район, Астраханская область, ул. Мира,19 — ул. Ленина,14;
- АТС п. Лиман, Лиманский район, Астраханская область, ул. Садовая,2 — ул Ленина,36;
- АТС г.Харабали, ул .Пионерская,90 — ул. Б. Хмельницкого,17;
- АТС с.Черный Яр, Черноярский район, Астраханская область, пл. Ленина,19 — ул. Жукова,11;
- г.Астрахань, ул. Полякова,18/1 — ул. Савушкина,6/6;
- г.Астрахань, ул.Костина,2- ул. Бабефа,2 - ул. Бабефа,8 - пр. Гужвина,6;
- АТС г. Нариманов, ул. Центральная,13 — ул. Центральная,11;
- АТС г. Знаменска, пр.9 Мая,53 — ул. Янгеля,15;
- г. Астрахань, пересечение ул. .Депутатская / ул.Керченская,56,ул. Дзержинского, 56/1;
- г .Астрахань, АМТС- ул. Красная Набережная,37 — ул. Победы,53;
- г. Астрахань, АМТС — ул. Ленина,14;
- г. Астрахань, АМТС -ул .Кирова,47 — ул. Ахшарумова,82;
- г. Астрахань, АМТС -ул.Полякова,18/1;
- АТС г. Нариманов, ул. Центральная,13 - Администрация г. Нариманов;

- АТС г. Камызяк, пл. Павших борцов,5 - Администрация г. Камызяк;
- АТС с.Красный Яр., Красноярский район, Астраханская область, ул.Аристова,54 Администрация Красноярского района;
- АТС с. Началово, Приволжский район, Астраханская область, ул. Ленина,44-Администрация Приволжского района;
- г. Астрахань, ул. Депутатская,15 — ул. Школьная,50 -ул. 5-я Керченская,2;
- г. Астрахань, ул. Кремлевская,4- ул. Чернышевского,10/25;
- г. Астрахань, ул. Александрова,9 - ул.4-я Дорожная,104;
- г. Астрахань, пр. Бумажников,10 — пр. Бумажников,12 — пр.Бумажников,15;
- г. Астрахань, ул. Кирова,1 - ул. Куйбышева — ул. Кожанова — ул. Адмиралтейская,53.

2. Признать Открытое акционерное общество \_\_\_\_\_ и международной электрической связи «Ростелеком» нарушившим пункт 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем злоупотребления доминирующим положением на рынке услуг по предоставлению линейно-кабельных сооружений связи (каналов кабельной канализации) для размещения кабеля связи сторонних организаций на возмездной основе (для покупателей уже разместивших кабели связи в ЛКСС) в географических границах территории расположения (пролегания) ЛКСС по вышеуказанным адресам, в виде установления с 01.04.2012 монопольно высокой цены на услуги по предоставлению в пользование места в канале телефонной канализации за 1 км в месяц для размещения оптического кабеля.

3. Выдать Открытому акционерному обществу \_\_\_\_\_ и международной электрической связи «Ростелеком» предписание о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, с требованием не допускать установления в географических границах территории расположения (пролегания) ЛКСС по вышеуказанным адресам монопольно высокой цены на услуги по предоставлению в пользование места в канале телефонной канализации для размещения оптического кабеля.

4. Основания для прекращения рассмотрения дела отсутствуют.

5. Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции отсутствуют.

Председатель комиссии \_\_\_\_\_

Н.С. Меркулов

Члены комиссии \_\_\_\_\_

П.А. Потылицын

Решение вступает в силу в день его принятия (изготовления в полном объеме) и может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.