

РЕШЕНИЕ

г. Пенза

Резолютивная часть решения объявлена «14» мая 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено «28» мая 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<...> – и.о. руководителя управления, председатель Комиссии,

<...> – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

<...> – ведущий специалист – эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

<...> – специалист – эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

при участии со стороны Общества с ограниченной ответственностью «Горводоканал» (г. Пенза, ул. Кривозерье, д.24, ИНН 5836623790) (далее – ООО «Горводоканал»):

<...> – юриста, по доверенности от 11.04.2013 №33;

со стороны Общества с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Наш дом» (440012, г. Пенза, ул. Академика Сахарова, д. 58, адрес фактического нахождения г. Пенза, ул. Свердлова, д. 2, офис 422, ИНН 5837043048) (далее – ООО УК «Наш дом»):

<...> – представителя по доверенности от 15.03.2012 б/н;

со стороны Общество с ограниченной ответственностью «Департамент жилищно-коммунального хозяйства «Наш дом» (ИНН 5836645650, г. Пенза, ул. Кирова, 47):

<...> – представителя по доверенности от 01.11.2012г. б/н.

<...> - о дате и времени заседания Комиссии уведомлена надлежащим образом, на заседание Комиссии не явилась,

рассмотрев дело № 2-03/12-2013 по признакам нарушения ООО «Горводоканал» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закона о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Пензенское УФАС России поступила информация от <...>, проживающей по адресу: г. Пенза, ул. Павлушкина, д. <...>, кв. <...> о прекращении ООО «Горводоканал» холодного водоснабжения многоквартирного дома с 18.02.2013г. на 4 часа в день.

Из поступившей информации следует, что ресурсоснабжающая организация ООО «Горводоканал», оказывающая услуги водоснабжения и водоотведения в г. Пенза, с 18.02.2013г. периодически ограничивает подачу холодного водоснабжения многоквартирного жилого дома №21 по ул. Павлушкина г. Пензы. При этом <...> сообщила, что оплачивает услугу водоснабжения своевременно и в полном объеме.

Приказом Пензенского УФАС России от 25.03.2013г. № 50 в отношении ООО «Горводоканал» возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Определением от 21.03.2013г. дело № 2-03/12-2013 о нарушении антимонопольного законодательства назначено к рассмотрению на 11.04.2013г.

Представитель ответчика по делу не согласился с тем, что в действиях ООО «Горводоканал» содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства, пояснив, что между Обществом и абонентом ООО УК «Наш дом» заключен договор от 07.12.2010г. № 2720 на отпуск питьевой воды и отвод бытовых стоков. Задолженность управляющей компании перед ООО «Горводоканал» на 01.02.2013г. более чем за 11 месяцев составляет 3246078,98 рублей. В связи с уклонением от уплаты задолженности в указанный в предупреждении от 12.11.2012г. срок, в адрес ООО УК «Наш дом» 28 ноября, 07, 12 декабря 2012г., 25 января 2013г. были направлены уведомления о введении ограничения подачи питьевой воды в многоквартирных домах, находящихся в управлении. ООО УК «Наш дом» не исполнило обязанность по погашению задолженности. Руководствуясь п. 3 ст. 21 Федерального закона № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» ООО «Горводоканал» ввело ограничение холодного водоснабжения многоквартирных домов, находящихся в управлении ООО УК «Наш дом». О чем уведомило абонента и компетентные органы информационным письмом от 21.02.2013г. Ограничение холодного водоснабжения дома № 21 по ул. Павлушкина производилось 18.02.2013г., 19.02.2013г., 21.03.2013г., 28.03.2013г., 06.03.2013г., 19.03.2013г. на 4 часа в день. Уведомление жильцов дома производилось путем размещения объявлений на подъездах дома. Сведениями о наличии потребителей, добросовестно исполняющих обязанность по оплате коммунальных услуг в многоквартирных домах, находящихся в управлении ООО УК «Наш дом», ООО «Горводоканал» не располагало. Платежи потребителей поступают на счет ООО «Департамент ЖКХ «Наш дом», с которым у ООО УК «Наш дом» заключен агентский договор.

Представитель ООО УК «Наш дом» пояснил, что управляющая компания не получала уведомления о введении ограничения холодного водоснабжения дома № 21 по ул. Павлушкина с 18.02.2013г. В конце февраля 2013г. от жильцов дома стала поступать информация о введении ООО «Горводоканал» ограничения холодного водоснабжения многоквартирных домов, находящихся в управлении, в том числе дома №21,

ул. Павлушкина. В адрес ООО «Горводоканал» было направлено обращение с требованием обосновать введение ограничения водоснабжения жителей многоквартирных домов. Информационным письмом от 21.02.2013г. исх. № 07-1601 ООО «Горводоканал» уведомило о введенном с 11.02.2013г. ограничении холодного водоснабжения в связи с задолженностью без указания адресов многоквартирных домов, по которым введено ограничение. Ресурсоснабжающей

организации был направлен ответ от 11.03.2013г. № 183 о невозможности отключения потребителей, оплачивающих коммунальные услуги в срок. Было предложено согласовать план введения ограничений потребителей, имеющих задолженность перед ООО УК «Наш дом». Ответа на обращение не последовало. Задолженность перед ООО «Горводоканал» образовалась в связи с неуплатой коммунальных услуг жильцами отдельных многоквартирных домов. Общество осуществляет действия по взысканию долгов с потребителей и снижению задолженности перед ООО «Горводоканал».

В связи с необходимостью получения дополнительных сведений и доказательств рассмотрение дела № 2-03/12-2013 было отложено. Определением от 11.04.2013г. по делу №2-03/12-2013 ООО «Департамент ЖКХ «Наш дом» было привлечено к участию в рассмотрении дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах.

На заседании Комиссии 14.05.2013 г. представитель ООО «Горводоканал» пояснил, что порядок уведомления абонента в соответствии с п.3 ст. 21 Федерального закона от 07.12.2011г. 416-ФЗ Обществом соблюден. Уведомления о введении ограничения направлялись в управляющую организацию с ноября 2012г. С управляющей компанией заключен один договор на водоснабжение всех домов, находящихся в управлении. Денежные средства перечисляются в целом по договору без распределения по отдельным домам. Уведомление абонента о введении ограничения осуществлялось путем направления одного уведомления по всем домам. В связи с необходимостью присутствия работника ООО «Горводоканал» на месте введения ограничения, даты ограничения холодного водоснабжения по каждому многоквартирному дому различаются.

Представитель ООО УК «Наш дом» пояснил, что с октября 2012г. ежемесячно в адрес ООО «Горводоканал» перечисляются денежные средства. В связи с тем, что сроки, указанные в уведомлениях не позволяют уведомить потребителей о введении ограничения в сроки, предусмотренные пунктом 119 Правил № 354 предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011г. № 354, мер реагирования на уведомления предпринято не было. При этом даты и время фактического введения ограничения водоснабжения по каждому дому ни в одном уведомлении не указана. 13.02.2013г., 14.02.2013г. в ООО «Горводоканал» по факсу были направлены обращения о недопустимости введения ограничения всех собственников помещений многоквартирных домов и предложением согласовать процедуру введения ограничения водоснабжения потребителей, имеющих задолженность за коммунальные услуги.

Представитель ООО «Департамент ЖКХ «Наш дом» пояснил порядок взаимодействия по оплате услуг ООО «Горводоканал». Указал, что платежи за коммунальные услуги, поступающие от жильцов многоквартирных домов, перечисляются в ООО «Горводоканал» по письменному поручению ООО УК «Наш дом».

Изучив материалы и представленные сторонами доказательства, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующему.

Приказом Пензенского УФАС от 13.01.2009 № 3 ООО «Горводоканал» включено в

«Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов» (далее - Реестр) на товарном рынке оказания услуг сбора, очистке и распределению воды (ОКВЭД 41.00) с долей > 50% на территории г. Пенза.

Согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности субъектов естественных монополий относится водоснабжение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры. Таким образом ООО «Горводоканал» является субъектом естественной монополии.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает 50%.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

С учетом изложенного, ООО «Горводоканал» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по сбору, очистке и распределению воды (холодного водоснабжения) (ОКВЭД 41.00) на территории г. Пензы и имеет возможность оказывать решающее влияние на условия обращения товара.

Между ООО УК «Наш дом» и ООО «Горводоканал» заключен договор водоснабжения от 07.12.2010 № 2750. По договору ООО «Горводоканал» обязуется подавать абоненту холодную воду и осуществлять отвод бытовых стоков, а абонент обязуется их оплачивать. Пункт 5.8 договора допускает возможность ограничения подачи абоненту питьевой воды и водоотведения в случае неполной оплаты абонентом фактически поставленной питьевой воды и/или водоотведения через месяц после письменного уведомления.

Согласно пункту 1.3 договора перечень объектов абонента определен дополнительным соглашением к указанному договору. Объекты абонента в соответствии с дополнительным соглашением от 31.08.2012г. расположены по следующим адресам
г. Пензы: ул. Российская, д.47, ул. Суворова, д.169а, ул. Ладожская, д.150, ул. Колхозная, д.112, ул. Либерсона, д.33, ул. Павлушкина, д.21, ул. Сердобская, д.2Б, ул. Дзержинского, д.15А.

ООО УК «Наш дом» в соответствии с договором от 01.03.2012г. б/н осуществляет управление многоквартирным домом № 21 по ул. Павлушкина г. Пензы.

12.11.2012г. ООО «Горводоканал» направило в адрес ООО УК «Наш дом» предупреждение о введении ограничения холодного водоснабжения в случае неуплаты задолженности с сентября 2011г. по сентябрь 2012г. в размере 2875194,32 руб. в течение 7 дней с момента получения предупреждения.

ООО «Горводоканал» были направлены в адрес ООО УК «Наш дом»,

Администрации г. Пензы, Управления ЖКХ Г. Пензы, Управления Роспотребнадзора по Пензенской области, ГУ МЧС России по Пензенской области следующие уведомления о введении ограничения холодного водоснабжения в многоквартирных домах, управление которыми осуществляет управляющая компания ООО УК «Наш дом»:

- 28.11.2012г. (исх. № 07-13786) – о введении ограничения 06.12.2012г. в 9-00;

- 12.12.2012г. (исх. № 07-14337) - о введении ограничения с 17.12.2012г.;

- 25.01.2013г. (исх. № 07-707) - о введении ограничения с 01.02.2013г.

Вместе с тем, действий по введению ограничения в даты, указанные в уведомлениях, ООО «Горводоканал» не производило.

Информационным письмом от 21.02.2012г. исх. № 07-1601 ООО «Горводоканал» уведомило ООО УК «Наш дом» и указанные выше органы власти о введенном с 11.02.2013г. ограничении холодного водоснабжения многоквартирных домов, находящихся в управлении ООО УК «Наш дом».

Согласно письменным пояснениям ООО «Горводоканал» (исх. от 04.04.2013г. № 06-3130), введение ограничения холодного водоснабжения многоквартирного дому

№ 21 по ул. Павлушкина г. Пензы производилось 18.02.2013г., 19.02.2013г., 21.03.2013г., 28.03.2013г., 06.03.2013г., 13.03.2013г., 19.03.2013г. с 17-00 до 21-00. При этом Общество вводило ограничение холодного водоснабжения по всем домам, находящимся в управлении ООО УК «Наш дом».

На заседании Комиссии представитель ООО «Горводоканал» указал, что ограничение холодного водоснабжения производилось по отдельным домам в разные дни.

ООО «Горводоканал» письмом от 29.04.2013г. исх. № 06-4120 пояснило, что предприняло меры по уведомлению жителей путем размещения листовок на подъездах домов, находящихся в управлении ООО УК «Наш дом». В материалах дела имеются обращения к жителям дома № 21, ул. Павлушкина в виде листовок, представленные Комиссии с сопроводительным письмом от 04.04.2013г. № 06-3130. Однако документов, подтверждающих, где и когда были размещены указанные листовки, Обществом не представлено.

Как следует из пояснений ООО УК «Наш дом» от 30.04.2013г. исх. № 386 информация о введенном ограничении холодного водоснабжения первоначально поступила от жителей многоквартирных домов, находящихся в управлении.

В материалах дела имеются следующие обращения ООО УК «Наш дом» отправленные по факсу в ООО «Горводоканал»:

- от 13.02.2013г. исх. № 102/1 об отключении холодной воды 12.02.2013г. с 17-00 по 21-00 по адресу ул. Российская, д. 47 с указанием на недопустимость ограничения предоставления коммунальных услуг потребителей, полностью выполняющих обязательства по оплате коммунальных услуг, и просьбой восстановить бесперебойную подачу холодного водоснабжения потребителям, добросовестно оплачивающим указанную услугу, с приложением списка неплательщиков;

- от 14.02.2013г. исх. № 105 об отключении холодной воды 13.02.2013г. по адресу ул. Дзержинского, д.15а, ул. Либерсона, д.33, ул. Суворова, д. 169А с указанием на недопустимость ограничения предоставления коммунальных услуг потребителей, полностью выполняющих обязательства по оплате коммунальных услуг, и просьбой восстановить бесперебойную подачу холодного водоснабжения потребителям, добросовестно оплачивающим указанную услугу.

11.03.2013г. ООО УК «Наш дом» направило в ресурсоснабжающую организацию письмо (исх. №183) с предложением согласовать план проведения работ по введению ограничения холодного водоснабжения потребителям, имеющим задолженность перед ООО УК «Наш дом», в целях предотвращения ущемления интересов добросовестных потребителей. Ответных действий на указанное обращение не последовало.

Между ООО УК «Наш дом» и ООО «Департамент ЖКХ «Наш дом» заключен агентский договор от 31.08.2011г., в соответствии с которым ООО «Департамент ЖКХ «Наш дом» начисляет плату за коммунальные услуги, осуществляет расчеты с потребителями, по письменному поручению ООО УК «Наш дом» перечисляет денежные средства на счет управляющей организации либо третьи лица.

По информации ООО УК «Наш дом» (исх. от 07.05.2013г. № 386) и ООО «Департамент ЖКХ «Наш дом» (исх. от 30.04.2013г. № 19) у большинства жителей в многоквартирном доме № 21 по ул. Павлушкина г. Пензы в феврале, марте 2013г. отсутствовала задолженность перед ООО УК «Наш дом» за коммунальные услуги.

В соответствии с частью 2 статьи 546 Гражданского кодекса РФ перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента. Прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом - юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии.

В соответствии с частью 4 статьи 3 Жилищного кодекса РФ никто не может быть ограничен в праве получения коммунальных услуг, иначе как по основаниям в порядке, которые предусмотрены этим кодексом, другими федеральными законами.

Отношения в сфере водоснабжения с 01.01.2013г. регулируются Федеральным законом от 07.12.2011г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, вправе прекратить или ограничить водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировку воды и (или) сточных вод, предварительно уведомив в указанный срок абонента, органы местного самоуправления поселения, городского округа, территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также структурные подразделения территориальных органов

федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, при наличии у абонента задолженности по оплате по договору водоснабжения, договору водоотведения за два расчетных периода, установленных этим договором, и более (п.8 части 3 статьи 21 Федерального закона № 416).

Вместе с тем согласно пункту 5 статьи 1 Федерального закона № 416-ФЗ к отношениям, связанным с предоставлением коммунальных услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению, водоотведению, с оплатой таких услуг, положения настоящего Федерального закона применяются в части, не урегулированной другими федеральными законами.

Согласно пункту 8 статьи 21 Федерального закона № 416-ФЗ особенности прекращения или ограничения водоснабжения и (или) водоотведения собственников и пользователей помещений в многоквартирных домах, собственников и пользователей жилых домов, отказа от исполнения договоров водоснабжения и (или) водоотведения, заключенных с собственниками и пользователями помещений в многоквартирных домах, жилых домов, устанавливаются в соответствии с жилищным законодательством.

В соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса РФ Правительством РФ утверждены Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (постановление от 06.05.2011г. № 354) (далее – Правила № 354), а также Правила, обязательные при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями (постановление от 14.02.2012г. № 124).

Согласно пункту 29 Правил, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами для целей оказания коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.02.2012г. № 124 в договоре ресурсоснабжения предусматривается порядок приостановления и ограничения подачи коммунального ресурса в аварийных ситуациях, в период проведения планово-профилактического ремонта централизованных сетей инженерно-технического обеспечения и в случае наличия у исполнителя задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за поставленный коммунальный ресурс в размере, превышающем стоимость соответствующего коммунального ресурса за 1 расчетный период (расчетный месяц), а также ответственность сторон за нарушение этого порядка. Указанный порядок определяется в соответствии с нормативными правовыми актами в сфере ресурсоснабжения с учетом требований, предусмотренных Правилами предоставления коммунальных услуг, и должен исключать возможность приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг потребителям, добросовестно исполняющим свои обязательства по оплате коммунальных услуг.

В соответствии с дополнительным соглашением от 31.08.2012г. к договору ООО «Горводоканал» и ООО УК «Наш дом» от 07.12.2010г. № 2750 объектом водоснабжения являются многоквартирные жилые дома, находящиеся в управлении ООО УК «Наш дом», в том числе многоквартирный жилой дом № 21 по ул. Павлушкина г. Пензы. Таким образом, договорные отношения между ООО УК «Наш дом» и ООО «Горводоканал» осуществляются в целях холодного

водоснабжения собственников и пользователей помещений многоквартирных домов, находящихся в управлении ООО УК «Наш дом». Действия по введению ограничения холодного водоснабжения потребителей многоквартирных жилых домов должны осуществляться с учетом Правил №354.

Между ООО УК «Наш дом» и МКУ «Департамент жилищно-коммунального хозяйства г. Пензы» заключен договор управления многоквартирным домом от 01.03.2012г., в соответствии с которым, управляющая организация оказывает услуги и выполняет работы по содержанию и текущему ремонту многоквартирного дома № 21 по ул. Павлушкина г. Пензы, а также предоставляет коммунальные услуги собственникам и нанимателям указанного многоквартирного дома.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 354 ООО УК «Наш дом» является исполнителем коммунальных услуг в отношении жителей многоквартирного дома №21 по ул. Павлушкина г. Пензы.

Пункт 114 Правил № 354 определяет, что при ограничении предоставления коммунальной услуги исполнитель временно уменьшает объем (количество) подачи потребителю коммунального ресурса соответствующего вида и (или) вводит график предоставления коммунальной услуги в течение суток.

Согласно пункту 117 раздела XI Правил № 354 исполнитель ограничивает или приостанавливает предоставление коммунальной услуги, предварительно уведомив об этом потребителя, в случае неполной оплаты потребителем коммунальной услуги - через 30 дней после письменного предупреждения (уведомления) потребителя в порядке, указанном в настоящем разделе.

Пункт 119 Правил № 354 предоставления коммунальных услуг допускает, что исполнитель в случае неполной оплаты потребителем коммунальной услуги вправе после письменного предупреждения (уведомления) потребителя-должника ограничить или приостановить предоставление такой коммунальной услуги в следующем порядке:

а) исполнитель в письменной форме направляет потребителю-должнику предупреждение (уведомление) о том, что в случае непогашения задолженности по оплате коммунальной услуги в течение 30 дней со дня передачи потребителю указанного предупреждения (уведомления) предоставление ему такой коммунальной услуги может быть сначала ограничено, а затем приостановлено либо при отсутствии технической возможности введения ограничения приостановлено без предварительного введения ограничения. Предупреждение (уведомление) доводится до сведения потребителя путем вручения ему под расписку или направления по почте заказным письмом (с описью вложения);

б) при непогашении потребителем-должником задолженности в течение установленного в предупреждении (уведомлении) срока исполнитель при наличии технической возможности вводит ограничение предоставления указанной в предупреждении (уведомлении) коммунальной услуги с предварительным (за 3 суток) письменным извещением потребителя-должника путем вручения ему извещения под расписку;

в) при отсутствии технической возможности введения ограничения в соответствии

с подпунктом "б" настоящего пункта либо при непогашении образовавшейся задолженности и по истечении 30 дней со дня введения ограничения предоставления коммунальной услуги исполнитель приостанавливает предоставление такой коммунальной услуги, за исключением отопления, а в многоквартирных домах также за исключением холодного водоснабжения - с предварительным (за 3 суток) письменным извещением потребителя-должника путем вручения ему извещения под расписку.

Таким образом, введение ограничения холодного водоснабжения может быть произведено только при условии надлежащего уведомления в отношении потребителя – должника. В случае отсутствия технической возможности введения ограничения холодного водоснабжения потребителя-должника, холодное водоснабжение многоквартирного дома не может быть отключено.

Согласно пункту 121 Правил № 354 ограничение или приостановление исполнителем предоставления коммунальной услуги, которое может привести к нарушению прав на получение коммунальной услуги надлежащего качества потребителем, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, не допускается, за исключением случаев, указанных в подпунктах "а", "б" и "д" пункта 115 и пункте "б" пункта 117 настоящих Правил.

Пункт 122 Правил № 354 определяет, что действия по ограничению предоставления коммунальных услуг не должны приводить к:

- а) повреждению общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;
- б) нарушению прав и интересов потребителей, пользующихся другими помещениями в этом многоквартирном доме и полностью выполняющих обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг;
- в) нарушению установленных требований пригодности жилого помещения для постоянного проживания граждан.

ООО «Горводоканал» уведомило ООО УК «Наш дом» о введении ограничения с 01.02.2013г. по всем домам без указания графика ограничения водоснабжения (конкретных дат и времени ограничения водоснабжения). Вместе с тем, ограничение водоснабжения производилось по отдельным домам в разные дни и не соответствовало указанной в уведомлении дате.

Несоблюдение сроков введения ограничения холодного водоснабжения не позволяло пользователям услуги водоснабжения подготовиться к ограничению и иметь запас воды, что приводит к ущемлению их интересов.

По договору от 07.12.2010г. № 2750 ООО «Горводоканал» осуществляет водоснабжение многоквартирных жилых домов, находящихся в управлении ООО УК «Наш дом». Таким образом, поставка воды осуществляется для потребителей, проживающих в указанных многоквартирных домах.

Вводя ограничение холодного водоснабжения многоквартирных домов,

находящихся в управлении ООО УК «Наш дом», ООО «Горводоканал» должно было предпринять действия с целью предотвращения нарушения прав собственников и нанимателей многоквартирных домов, предусмотренные действующими нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

Подпункт «б» пункта 119 Правил № 354 допускает введение ограничения холодного водоснабжения только в отношении потребителей – должников. В соответствии с подпунктом «в» пункта 119 Правил № 354 при отсутствии технической возможности введения ограничения потребителей-должников установлен запрет на прекращение предоставления холодного водоснабжения в многоквартирных домах.

В нарушение указанного пункта Правил № 354 ООО «Горводоканал» ввело ограничение холодного водоснабжения всех потребителей многоквартирного дома № 21 по ул. Павлушкина г. Пензы.

Ресурсоснабжающей организацией не были соблюдены требования Правил № 354 о недопустимости действий по введению ограничения холодного водоснабжения потребителей многоквартирного дома, надлежащим образом выполняющих свои обязанности по оплате коммунальных услуг.

В уведомлениях, направленных ООО «Горводоканал» в ООО УК «Наш дом» отсутствует информация о конкретных датах и времени введения ограничения холодного водоснабжения многоквартирных домов, находящихся в управлении ООО УК «Наш дом».

Введение ООО «Горводоканал» ограничения холодного водоснабжения без надлежащего предупреждения ООО УК «Наш дом» привело к невозможности последнего исполнить свою обязанность по соблюдению порядка уведомления потребителей, предусмотренного п.п. «а» и «б» пункта 119 Правил № 354.

ООО «Горводоканал» указало, что потребители дома № 21 по ул. Павлушкина были уведомлены путем размещения объявлений на подъездах дома, однако документов, подтверждающих, где и когда эти объявления были размещены, не представлено.

Материалами дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что вводя ограничение холодного водоснабжения многоквартирного дома № 21 по ул. Павлушкина г. Пензы, ООО «Горводоканал» злоупотребило своим доминирующим положением на соответствующем товарном рынке, что привело к ущемлению интересов потребителей, исполняющих обязанность по оплате коммунальных услуг своевременно и в полном объеме.

При рассмотрении настоящего дела не представлено доказательств совершения ООО «Горводоканал» действий, направленных на предотвращение ущемления интересов добросовестных потребителей.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов

других лиц.

Основываясь на материалах дела и представленных доказательствах, Комиссия единогласно квалифицировала действия ООО «Горводоканал», выразившиеся в нарушении порядка введения ограничения холодного водоснабжения, которые повлекли (могли повлечь) ущемление интересов потребителей многоквартирного жилого дома № 21 по ул. Павлушкина г. Пензы, как злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке и нарушение требований части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать в действиях ООО «Горводоканал», выразившихся в нарушении порядка введения ограничения холодного водоснабжения, предусмотренного действующими нормативно-правовыми актами Российской Федерации, результатом которых является или может являться ущемление интересов потребителей многоквартирного жилого дома № 21 по ул. Павлушкина г. Пензы, злоупотребление доминирующим положением и нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Выдать ООО «Горводоканал» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и соблюдении предусмотренного действующими нормативно-правовыми актами Российской Федерации порядка введения ограничения холодного водоснабжения многоквартирных жилых домов.