

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т10-276/14

01 июля 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Яковлев П.В.	заместитель руководителя Управления, Председатель Комиссии,
Козлова О.А.	начальник отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии,
Гайфеева Д.К.	старший государственный инспектор отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

с участием представителей:

от ОАО «Юго-Западная ТЭЦ» (далее – Заказчик, Организатор закупки):

- Гросс Т.В. по доверенности от 30.01.2014 № ЮЗ-2/01-185;

от ООО «Национальная Газовая Компания» (далее - Заявитель):

- Мухиной Д.С. по доверенности от 17.06.2014 № б/н;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. № 13674 от 20.06.2014) ООО «Национальная Газовая Компания» на действия закупочной комиссии заказчика ОАО «Юго-Западная ТЭЦ» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку системы очистки турбинного конденсата (извещение № 31401013267, далее – открытый конкурс), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

26 марта 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31401013267 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку системы очистки турбинного конденсата (далее – Извещение о закупке), включая Документацию об открытом конкурсе (далее – Конкурсная документация).

Положение о закупках товаров, работ, услуг для ОАО «Юго-Западная ТЭЦ», утвержденное Советом директоров ОАО «Юго-Западная ТЭЦ» Протоколом от 29.03.2012 № 1/12 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках.

Заявитель обжалует следующие действия закупочной комиссии Заказчика:

1. Нарушение порядка оценки заявки ООО «Национальная Газовая Компания», а именно не рассмотрение указанной заявки по причине предоставления недостоверных сведений в части соответствия технических параметров оборудования.

2. Неправомерный допуск к участию в открытом конкурсе АО «Econet Oy», в связи с несоблюдением участником требований конкурсной документации к валюте и месту поставки.

Организатор закупки с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в возражении на жалобу ООО «Национальная Газовая Компания» (вх. № 14359 от 27.06.2014).

Организатор закупки указал следующее:

1. Заявка Заявителя не рассматривалась на основании п. 3 Порядка оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре закупок товаров, работ, услуг для ОАО «Юго-Западная ТЭЦ», так как в части предложения по техническим параметрам часть необходимых параметров не была заполнена;

2. АО «Econet Oy» было допущено к участию в открытом конкурсе, так как требования Конкурсной документации в части допуска были выполнены со стороны участника в полном объеме.

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской

Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «Юго-Западная ТЭЦ» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Осуществление Заказчиком закупки способом открытого конкурса установлено п. 8.1 Положения о закупке, условия проведения открытого конкурса определены п. 8.2 Положения о закупках.

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе Организатором закупки составлен Протокол заседания конкурсной комиссии по определению победителя от 09.06.2014 № 48/31401013267, в соответствии с которым принято решение считать заявку ООО «Национальная Газовая Компания» несоответствующей требованиям ОАО «Юго-Западная ТЭЦ» в части технических параметров оборудования по причине предоставления недостоверных сведений.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 2.1.1 Конкурсной документации перечень и объемы поставки содержатся в Задании для подготовки конкурсной документации по размещению заказа на закупку товаров (Приложение № 2 к Документации о закупке, далее - Задание). В соответствии с Заданием от участника закупки требуется предоставить в составе заявки информацию о соответствии техническим требованиям (заполнить форму конкурсной документации – Приложение № 2 к Заданию на конкурс).

Согласно п. 10.1 Положения о закупках для определения лучших условий

исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям, указанным в конкурсной документации, руководствуясь Порядком оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре закупки.

В соответствии с п. 3.7.1 Конкурсной документации оценка конкурсных заявок осуществляется Конкурсной комиссией и иными лицами (экспертами и специалистами), привлеченными Конкурсной комиссией в соответствии с методикой оценки.

Согласно п. 3.7.9 Конкурсной документации в рамках оценочной стадии Конкурсная комиссия оценивает и сопоставляет конкурсные заявки и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Организатора конкурса на основании методики оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с п. 3.8.2 конкурсной документации решение Конкурсной комиссии оформляется протоколом заседания Конкурсной комиссии.

В заявке Заявителя в Приложении № 2 к заданию на 24 стр. в графе «Параметры работы оборудования, предлагаемые участником конкурса» не заполнены значения параметров «рабочее давление патронного фильтра», «допустимый перепад давления», «максимальная температура на входе в патронный фильтр».

Представитель Заявителя не смог пояснить на заседании комиссии причину отсутствия указанных параметров.

В соответствии с п. 3 Порядка оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре закупок товаров, работ, услуг для ОАО «Юго-Западная ТЭЦ», утвержденного приказом ОАО «Юго-Западная ТЭЦ» от 29.03.2012 (далее – Порядок), для оценки заявок по критерию «Качественные (функциональные) характеристики товаров, работ, услуг» каждой заявке на участие в закупке выставляется значение от 0 (ноля) до 30 (тридцати) баллов по показателям указанного критерия, установленного документацией на закупку. В связи с тем, что в заявке Заявителя отсутствует значение нескольких технических параметров, предложению ООО «Национальная Газовая Компания» в соответствии с Порядком начислено 0 баллов с характеристикой качества показателя – «Полностью неприемлемый уровень. Заявка претендента не рассматривается».

Следовательно, на основании п. 3 Порядка оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре закупок товаров, работ, услуг для ОАО «Юго-Западная ТЭЦ» Закупочная комиссия вправе была не рассматривать заявку Заявителя.

В соответствии с п. 1.8.5 Конкурсной документации Организатор конкурса вправе отклонить конкурсную заявку, не соответствующую требованиям Конкурсной документации.

В соответствии с п. 1.7 Конкурсной документации требованиями к допуску являются:

1.7.1. Непревышение начальной максимальной цены: 57 000 000,00 рублей, в том числе НДС (18%).

1.7.2. Обеспечение конкурсной заявки: 1 932 00,00 рублей (НДС не облагается).

Согласно п. 3.4.4 Конкурсной документации все суммы денежных средств должны быть выражены в российских рублях. Выражение денежных сумм в других валютах считается существенным отклонением от требований и условий конкурсной документации и влечет за собой отклонение конкурсной заявки в соответствии с п. 3.7.6 Конкурсной документации. (В исключительных случаях по решению конкурсной комиссии допускается рассмотрение конкурсного предложения участника, подавшего заявку в иностранной валюте).

В соответствии с Заданием для подготовки конкурсной документации по размещению заказа на закупку товаров (Приложение № 2 к Документации о закупке) товар требуется поставить на склад Покупателя по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Доблести, д. 1.

В заявке АО «Econet Oy» в Конкурсном предложении, в соответствии с Приложением № 2 к Заданию (стр. 8) указана цена договора 951 700,00 евро с условием поставки оборудования на условиях СІР – таможенный склад в г. Санкт-Петербург.

Представитель Заказчика пояснил, что расчет предложения АО «Econet Oy» о цене договора в рублях производился в соответствии с официальным курсом евро к рублю, установленный Банком России с 16 апреля 2014 г. – 49,6836 руб./евро (далее – курс евро к рублю) с учетом стоимости доставки и таможенного оформления, которая по информации ОАО «Юго-Западная ТЭЦ» составляет 360 000,00 (в том числе НДС).

Следовательно, на дату заседания конкурсной комиссии по вскрытию конвертов предложение АО «Econet Oy» о цене договора не превышало начальную максимальную цену договора и составляло 56 154 980,90 рублей: 951 700,00 евро x 49,6836 + 18% НДС + 360 000, 00 руб.

Согласно п. 3.11.1.2 Конкурсной документации в исключительном случае, по предварительному согласованию с организатором конкурсных торгов обеспечение конкурсной заявки может быть представлено в виде банковской гарантии.

В составе заявки АО «Econet Oy» на стр. 4-7 представлен оригинал Банковской гарантии № 101-02-2140557-Т на сумму 40 000,00 евро (1 987 344,00 рублей по курсу евро к рублю) с нотариально заверенным переводом.

Следовательно, заявка АО «Econet Oy» соответствовала требованиям по допуску, изложенным в п. 1.7 Конкурсной документации.

Таким образом, в соответствии с Конкурсной документацией на момент заседания Закупочная комиссия не имела оснований для отказа АО «Econet Oy» в допуске к участию в открытом конкурсе.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Национальная Газовая Компания» (вх. № 13674 от 20.06.2014) на действия закупочной комиссии заказчика ОАО «Юго-Западная ТЭЦ» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку системы очистки турбинного конденсата (извещение № 31401013267) необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

О.А. Козлова

Д.К. Гайфеева

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.