

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-627/2022

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

10 марта 2022 г. г.
Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

в отсутствие ИП Е.С.А. (далее – Заявитель), при участии путем ВКС представителя администрации муниципального образования г. Горячий Ключ (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок (маршрут № 122 «г. Горячий Ключ – п. Кутаис – п. Широкая Балка») (извещение № 1/2022, лот № 1 опубликовано на сайте www.gorkluch.ru от 15.02.2022г.),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок (маршрут № 122 «г. Горячий Ключ – п. Кутаис – п. Широкая Балка») (извещение № 1/2022, лот № 1 опубликовано на сайте www.gorkluch.ru от 15.02.2022г.).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 10.03.2022г. в 11:00 (МСК).

Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно включил в конкурсную документацию лот № 1 - Маршрут № 122 «г. Горячий Ключ – п. Кутаис – п. Широкая Балка»), просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушения порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия по делу № 023/10/18.1-627/2022, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Порядок проведения конкурсов на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок предусмотрен Федеральным законом от 13.07.2015г. № 220-ФЗ «Об организации

регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ), Законом Краснодарского края от

07.07.1999г. № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее - Закон КК № 193-КЗ).

15.02.2022г. Организатором торгов на официальном сайте администрации муниципального образования г. Горячий Ключ www.gorkluch.ru опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 1/2022, в том числе:

Лот № 1 - маршрут № 122 «г. Горячий Ключ – п. Кутаис – п. Широкая Балка».

Согласно опубликованному извещению № 1/2022, конверты с заявками на участие в открытом конкурсе принимаются и регистрируются с 15.02.2022г. по 17.03.2022г. (включительно) по адресу: г. Горячий Ключ, ул. Ленина, д. 191, каб. 6, ежедневно, кроме субботы, воскресенья и нерабочих дней, с 8:00 до 16:00 (перерыв с 12:00 до 12:48).

Рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе осуществляется организатором открытого конкурса 21.03.2022г. по месту приема заявок.

Заседание конкурсной комиссии и подведение итогов открытого конкурса состоится в малом зале (второй этаж) здания по адресу: г. Горячий Ключ, ул. Ленина, д. 191 – 25.03.2022 в 10:30 (МСК).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федеральный закон № 220-ФЗ, уполномоченные органы местного самоуправления вправе устанавливать смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок, межмуниципальные маршруты регулярных перевозок, муниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Федеральный закон № 220-ФЗ, право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок.

Вместе с тем, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что Заявителем осуществляется деятельность по перевозке в соответствии с требованиями Федерального закона № 220-ФЗ, на основании свидетельства (серия 353290 № 000020) об осуществлении перевозок. Срок действия указанного свидетельства с 03.08.2021г. по 02.08.2026г.

Статьей 19 Федерального закона № 220-ФЗ предусмотрен исчерпывающий перечень оснований выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута.

Согласно части 1 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ, предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

Кроме того, согласно части 3 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ, открытый конкурс объявляется его организатором в следующие сроки:

1) не позднее чем через девяносто дней со дня установления муниципального маршрута регулярных перевозок, межмуниципального маршрута регулярных перевозок, смежного межрегионального маршрута регулярных перевозок в случае, если соответствующий маршрут установлен после дня вступления в силу настоящего Федерального закона;

2) не позднее чем через тридцать дней со дня наступления обстоятельств, предусмотренных частью 10 статьи 24 либо пунктом 1, 2, 3 или 7 части 1 статьи 29 настоящего Федерального закона;

3) не позднее чем через тридцать дней со дня принятия предусмотренного статьей 18 настоящего Федерального закона решения о прекращении регулярных перевозок по регулируемым тарифам и начале осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

В соответствии с частью 1 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ, уполномоченный федеральный орган исполнительной власти,

уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления, выдавшие свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, прекращают действие данного свидетельства в случае принятия уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления решения о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок в связи с невыполнением по соответствующему маршруту в отсутствие чрезвычайной ситуации ни одного рейса, предусмотренного расписанием, в течение более чем трех дней подряд.

Вместе с тем, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что решение о прекращении действия свидетельства Заявителя (серия 353290 № 000020) об осуществлении перевозок не принималось.

Таким образом, у Организатора торгов отсутствуют основания объявления конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок (маршрут № 122 «г. Горячий Ключ – п. Кутаис – п. Широкая Балка»).

Вместе с тем, 01.03.2022г. Организатором торгов на официальном сайте администрации муниципального образования г. Горячий Ключ www.gorkluch.ru опубликовано извещение об отмене открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 1/2022.

Таким образом, в действиях Организатора торгов установлено нарушение порядка проведения торгов, предусмотренных Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по

Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу ИП Е С А на действия администрации муниципального образования г. Горячий Ключ при организации и проведении конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок (маршрут № 122 «г. Горячий Ключ – п. Кутаис – п. Широкая Балка») (извещение № 1/2022, лот № 1 опубликовано на сайте www.gorkluch.ru от 15.02.2022г.) обоснованной.

2) Организатору торгов – администрации муниципального образования г. Горячий Ключ предписание не выдавать в связи с отменой открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 1/2022.

3) Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства по нарушению, установленному решением, в отношении администрации муниципального образования г. Горячий Ключ.

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.