

**Уполномоченный орган по ведению**

**реестра -**

Департамент государственного заказа Ярославской области

150030, г. Ярославль,

ул. Ползунова, д. 15

e-mail: litvinenkona@yarregion.ru,

dgz@yarregion.ru

**Заявитель –**

ООО «Ярославское монтажное управление «Центроэлектромонтаж»

150001, г. Ярославль, ул. Большая Федоровская, д. 26, пом. 1

e-mail: yarcem@mail.ru

**Электронная площадка -**

АО «ЭТС»

123112, г. Москва, ул. Тестовская, д. 10

e-mail: info@support.etp-ets.ru

(для сведения)

**Решение по результатам рассмотрения жалобы**

**на нарушения при организации и проведении торгов**

**и порядка заключения договоров № 076/10/18.1-838/2019**

14 января 2020 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 17.01.2020 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка

заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Лебедева С.Н., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М.,

с участием:

от заявителя — ООО «Ярославское монтажное управление «Центроэлектромонтаж» – <...> (по доверенности № 2 от 14.01.2020);

от уполномоченного органа по ведению реестра — Департамента государственного заказа Ярославской области — <...> (по доверенности № 45 от 29.10.2019),

рассмотрев жалобу ООО «Ярославское монтажное управление «Центроэлектромонтаж» на действия уполномоченного органа по ведению реестра – Департамента государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

#### **установила:**

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Ярославское монтажное управление «Центроэлектромонтаж» (вх. № 12969 от 26.12.2019) на действия (бездействие) уполномоченного органа по ведению реестра — Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении предварительного отбора по оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (номер предварительного отбора № КР 2019-4) и дальнейшему включению в реестр квалифицированных подрядных организаций (извещение в ЕИС № 017120000191902040).

**Обжалуемые действия (бездействие)** — отказ во включении заявителя в реестр квалифицированных подрядных организаций. Представитель заявителя на заседании Комиссии поддержал доводы, изложенные в жалобе.

На заседании Комиссии представитель уполномоченного органа по ведению реестра предоставил документы, запрошенные уведомлением Ярославского УФАС России о поступлении жалобы от 30.12.2019 № 11788/06-07, уведомлением Ярославского УФАС России от 13.01.2020 № 167/06-07. С доводами, указанными в жалобе не согласился.

#### **Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:**

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее — Положение).

В соответствии с пунктом 2 Положения предварительный отбор — это совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

Следовательно, процедура проведения предварительного отбора подрядных организаций является частью процедуры торгов, рассмотрение жалоб на проведение предварительного отбора по формированию реестра квалифицированных подрядных организаций в сфере капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома осуществляется антимонопольным органом в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 Положения орган по ведению реестра - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Департамент государственного заказа Ярославской области в соответствии с постановлением Правительства ЯО от 10.08.2016 № 930-п «Об органе исполнительной власти, уполномоченном на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций» определен как орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Согласно пункту 4 Положения предварительные отборы и (или) электронные аукционы проводятся на сайте оператора электронной площадки из числа операторов электронных площадок, определенных актом Правительства Российской Федерации в целях обеспечения проведения закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Привлечение оператора электронной площадки к проведению предварительного отбора осуществляется органом по ведению реестра, к проведению электронных аукционов - заказчиком.

Как было установлено Комиссией, 05.11.2019 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на Национальной электронной площадке <https://www.etp-ets.ru/> уполномоченным органом было размещено извещение о проведении предварительного отбора, а также документация (номер предварительного отбора в ЕИС: № 017120000191902040).

Предметом предварительного отбора является **оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.**

Согласно подпункту «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, в том числе копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного подпунктом "п" пункта 23 настоящего Положения, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету

проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

В соответствии с подпунктом «п» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливается требование о наличии у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, **аналогичных предмету проводимого предварительного отбора**, не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам, предметом которых являлись строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства, ремонт (замена, модернизация) лифтов, разработка проектной документации, в том числе по договорам, заключенным в соответствии с настоящим Положением.

Аналогичное требование закреплено в подпункте «м» пункта 5 Информационной карты Документации о проведении предварительного отбора.

Согласно подпункту «а» пункта 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в случае, если заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения.

Аналогичное основание принятия решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций содержится в подпункте «а» пункта 7 Документации о проведении предварительного отбора.

Согласно протоколу по проведению предварительного отбора № 017120000191902040 участнику предварительного отбора ООО «Ярославское монтажное управление «Центроэлектромонтаж» (регистрационный номер заявки: 7) отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций «на основании подпункта «а» пункта 53 Положения, п. 5 Информационной карты Документации о проведении предварительного отбора: несоответствие участника требованиям, установленным [пунктом 23](#) Положения (в составе заявки участником представлены копии девяти контрактов (договоров), при этом ни один из них не подтверждает наличие опыта выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, что не соответствует установленным требованиям).

Заявитель указывает на то, что в составе заявки приложены копии 9 исполненных контрактов (договоров), предметом которых - строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства за 3 года. Так же, представитель Заявителя на заседании Комиссии подтвердил, что все копии договоров (контрактов) представлены вместе с копиями актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приёмка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объёме.

Представитель уполномоченного органа по ведению реестра пояснил, что в составе заявки ООО «Ярославское монтажное управление «Центроэлектромонтаж» приложены копии договоров на выполнение различных работ, предмет которых не аналогичен предмету проводимого предварительного отбора, в связи с чем данному участнику было отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Комиссия Ярославского УАФС России, проанализировав заявку ООО «Ярославское монтажное управление «Центроэлектромонтаж», установила, что в составе заявки приложены следующие копии договоров:

1. Договор № 142/Сбу-628244 на выполнение строительно-монтажных работ от 27.04.2016 г.

Предметом договора является выполнение работ «под ключ» по проектированию и строительству/реконструкции ЛЭП (6-10кВ) и распределительной сети 6-10/0,4 к В для осуществления технологического присоединения в Ярославском Районе Ярославской области.

2. Договор № У/839/ПР на выполнение подрядных работ от 20.06.2016 г.

Предметом договора является выполнение по строительству трансформаторной подстанции (далее - Объект) с выносом сетей ПАО «МОЭСК» из зоны реконструкции нежилого здания по адресу: г. Москва, Карамышевская наб., д. 37, а также оказание услуги по оформлению разрешительной документации и оформлению права собственности на Объект, необходимый для электроснабжения помещений нежилого здания по адресу: г. Москва, Карамышевская наб., д. 37 в соответствии с условиями настоящего договора и утвержденной проектной документацией 02-268.04-15.ЭС, 02-268.04-15.АС, выполненной ООО «Энерго-Юг» в 2015 году.

3. Договор № 84 на выполнение подрядных работ от 21.11.2016 г.

Предметом договора является выполнение работ по строительству ТП 2\*630/6/0,4 кВА электроснабжения многоквартирного жилого дома с инженерными коммуникациями по адресу: г. Ярославль, ул. Щорса, д. 3/24 согласно проекта 40-01-2016-ЭС, выполненного ООО «ЯрМУ «Центроэлектромонтаж» в соответствии с условиями настоящего договора и утвержденной проектно-сметной документацией.

4. Договор № 558 на выполнение подрядных работ от 21.08.2017 г.

Предметом договора является выполнение работ по устройству фундамента под трансформаторную подстанцию (2БКТП) мощностью 630/10/0,4 кВ., Шифр 3564- дс6 эм, монтаж 2БКТП мощностью 630/10/0,4 кВ., пусконаладочным работам, прокладке внутриплощадочных сетей двух 10 кВ. Кабелей от границы земельного участка до ТП и монтажа кабельных линий от ТП до ВРУ жилого дома согласно проекта 3564-ДС6-ЭС., работы по устройству наружного освещения согласно проекта 3564-ДС6-ЭОН., для многоэтажного жилого дома с инженерными коммуникациями, расположенного по адресу: г. Ярославль, Дзержинский район ул. Бабича, в районе дома 12.

5. Договор подряда № ЯСУ 1-30-08-2017 от 30.08.2017 г.

Предметом договора является выполнение работ по проектированию и строительству транспортной инфраструктуры для торгово-развлекательного центра «Акварель» Пушкино».

6. Договор № 14.03-ЦЭМ от 26.03.2018 г.

Предметом договора является выполнение работ по устройству КТП-2500кВА в корпусе № 14-18 ПАО «ОДК-Сатурн», в соответствии с проектно-сметной документацией № 2017-59.

7. Договор № 18/05/2018ЦЭМ от 31.05.2018 г.

Предметом договора является выполнение комплекса работ по устройству монолитных ж/б конструкций ВОУ 1, секции 7.1, Сбойки № 1 на объекте: «Сокольническая линия ст. «Саларьево»-ст. «Столбово».

8. Договора субподряда от 08.08.2018 г.

Предметом договора является выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги.

9. Договор № 78 на выполнение подрядных работ и поставку оборудования от 22.10.2018 г.

Предметом договора является поставка и монтаж 2-трансформаторной подстанции для производственного корпуса на площадях здания МСК-1 ТМЗ ЯО, арендованного ООО «СААРГУММИ-РУСЛАНД», согласно проекта 37-18-ЭС, разработанного ООО «Интпроект» г. Ярославля в соответствии с настоящим договором.

Как уже было указано выше предметом проводимого предварительного отбора является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

В соответствии с частью 1 статьи 166 Жилищного кодекса Российской Федерации перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, включает в себя:

- ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения;
- ремонт, замену, модернизацию лифтов, ремонт лифтовых шахт, машинных и блочных помещений;
- ремонт крыши;
- ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме;
- ремонт фасада;
- ремонт фундамента многоквартирного дома.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Ярославского УФАС России пришла к выводу о том, что предметы представленных ООО «Ярославское монтажное управление «Центроэлектромонтаж» в составе заявки копий договоров действительно не аналогичны предмету проводимого предварительного отбора.

Следовательно, ООО «Ярославское монтажное управление «Центроэлектромонтаж» не исполнило требования, предусмотренные подпунктом «п» пункта 23, подпунктом «б» статьи 38 Положения, подпункта «м» пункта 5 Информационной карты Документации о проведении предварительного отбора (наличие у участника за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам).

Таким образом, уполномоченный орган по ведению реестра — Департамент государственного заказа Ярославской области, правомерно на основании подпункта «а» пункта 53 Положения отказал ООО «Ярославское монтажное управление «Центроэлектромонтаж» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**р е ш и л а:**

1. Признать жалобу ООО «Ярославское монтажное управление «Центроэлектромонтаж» (вх.

№ 12969 от 26.12.2019) на действия (бездействие) уполномоченного органа по ведению реестра — Департамента государственного заказа Ярославской области при проведении предварительного отбора по оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (номер предварительного отбора № КР 2019-4) и дальнейшему включению в реестр квалифицированных подрядных организаций (извещение в ЕИС № 017120000191902040) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии С.Н. Лебедева

Члены Комиссии С.А. Шарутина

К.А. Савичева

А.М. Бубнов