

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/07/3.2-343/2020

25 мая 2020 года
Урицкого, 127

г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления), в составе:

- – председателя Комиссии, руководителя управления;

-..... – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти;

- – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

в отсутствие подателя жалобы и представителя АО «Нижнеломовский электромеханический завод»,

рассмотрев жалобу ООО «ПромТоргЛогистика» на действия заказчика, закупочной комиссии заказчика – АО «Нижнеломовский электромеханический завод» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «0839-2020-00292. Поставка поликарбоната ПК-ЛЭТ-7, фенопласта СП1-342-02» (извещение № 32008993623 от 17.03.2020 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступила жалоба ООО «ПромТоргЛогистика» на действия заказчика, закупочной комиссии заказчика – АО «Нижнеломовский электромеханический завод» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «0839-2020-00292. Поставка поликарбоната ПК-ЛЭТ-7, фенопласта СП1-342-02» (извещение № 32008993623 от 17.03.2020 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) (далее – Запрос котировок).

Из жалобы заявителя следует, что заказчиком необоснованно отказано ООО «ПромТоргЛогистика», указавшему в заявке верный номер ТУ требуемого к поставке товара - фенопласта СП1-342-02, в допуске к участию в Запросе котировок, в виду допущенной в извещении опечатки в номере ТУ названного товара.

Правовая позиция АО «Нижнеломовский электромеханический завод» изложена в письменном отзыве на жалобу от 25.05.2020 исх.№ 1840/ЮО, № 1842/ЮО, согласно которой, ООО «ПромТоргЛогистика» отказано в допуске в связи с несоответствием заявки Общества техническому заданию закупки, а именно в заявке ООО «ПромТоргЛогистика» прописаны иные ТУ требуемого к поставке товара Фенопласт СП1-342-02, вместо ТУ 2253-083-050_15227-2001 указаны ТУ 2253-083-050_15227-2001.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением – требованием от 18.05.2020 № 1061-3 назначено на 25.05.2020.

В Пензенское УФАС России 25.05.2020 от АО «Нижнеломовский электромеханический завод» поступило ходатайство о рассмотрении настоящей жалобы в отсутствие представителя общества.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по

осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В ходе заседания Комиссии Управления установлено, что ООО «ПромТоргЛогистика» является лицом, подавшим заявку на участие в Запросе котировок.

Учитывая вышеизложенное, жалоба ООО «ПромТоргЛогистика» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

АО «Нижнеломовский электромеханический завод» АО «НЛЭМЗ» относится к субъектам, закупка товаров, работ и услуг которых регулируется Законом о закупках.

Закупочная деятельность АО «НЛЭМЗ» регламентируется также Единым положением о закупке государственной корпорации «Ростех», утвержденным Наблюдательным Советом Государственной Корпорации «Ростех» (протокол от 18.03.2015 № 2) (далее – Положение о закупках).

Как следует из материалов дела в Единой информационной системе в сфере закупок в сети Интернет на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) 17.03.2020 размещено извещение № 32008993623 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «0839-2020-00292. Поставка поликарбоната ПК-ЛЭТ-7, фенопласта СП1-342-02», а также соответствующая документация.

Пунктом 9 Информационной карты (Р.6 Извещения об осуществлении закупки по запросу котировок (далее – Извещение)) предусмотрено, что настоящая закупка проводится в соответствии с правилами и регламентом ЭТП, а также с использованием функционала электронной площадки «АО Агентство по государственному заказу республики Татарстан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://etp.zakazrf.ru>.

Начальная (максимальная) цена договора - 483 005 (четыреста восемьдесят

три тысячи пять) рублей 00 копеек, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

Пунктом 23. Информационной карты (Р.6 Извещения об осуществлении закупки по запросу котировок (далее – Извещение)) установлено, что заявки подаются, начиная с «06» апреля 2020 г., и до 10 ч. 00 мин. «14» апреля 2020 г. (по местному времени организатора закупки) в электронной форме в соответствии с регламентом и функционалом ЭТП.

Согласно протоколу от 27.04.2020 № 74-1 на участие в закупке поступило 3 первых частей заявок участников процедуры закупки, идентификационные номера которых: 122372 (от 24.03.2020), 123521 (от 27.03.2020), 123690 (30.03.2020).

По результатам рассмотрения первых частей заявок участников Запроса котировок на соответствие установленным в п. 27 Информационной карты Извещения критериям отбора, закупочной комиссией принято решение отказать участнику Запроса котировок с идентификационным номером 123690 в допуске к участию в закупке по следующему основанию: «Нарушение п.4.12.12(3) Документации о закупке «несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8-9 и п. 12 информационной карты».

Пунктом 27 «Критерии отбора заявок» Информационной карты Извещения предусмотрено, что все поступившие в установленные сроки и в установленном порядке первые части заявок рассматриваются на соответствие следующим критериям отбора:

1. представление в составе первой части заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте; соблюдение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу заявки;
2. соответствие участника процедуры закупки, в том числе соответствие лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15-17 информационной карты;
3. соответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8-9 и п. 12 информационной карты;
4. соблюдение описания продукции, предлагаемой к поставке, требованиям, установленным в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и в форме подраздела 7.2;

27.5 отсутствие в составе заявки (первой части заявки) недостоверных сведений.

Исходя из письменных пояснений АО «НЛЭМЗ» от 25.05.2020 № 1842/ЮО несоответствие первой части заявки ООО «ПромТоргЛогистика» (идентификационный номер <...>) заключается в указание иных ТУ, чем установлено в Извещении.

В разделе 8 «Проект договора» Извещения указано, что проект договора представлен в виде отдельного файла в составе приложения №1 к извещению (файл под названием «Прил.1 Проект договора»).

Согласно пункту 1.1. проекта договора поставки (Приложение № 1 к Извещению) Поставщик обязуется передать Покупателю, в том числе, Фенопласт СП1-342-02 ТУ 2253-083-0501_15227-2001.

Раздел 12 информационной карты Извещения также отсылает к разделу 8 «Проект договора».

В разделе 9 «Требования к продукции (предмету закупки)» указано, что технические требования к продукции (предмету закупки) представлены в виде отдельного файла в составе Приложения №2 к извещению (файл под названием «Прил. 2 Требования к продукции»).

Приложение № 2 к Извещению включает в себя Техническое задание на поставку Фенопласта СП1-342-02, Поликарбоната ПК-ЛЭТ-7, в котором указан требуемый к поставке товар - Фенопласт СП1-342-02 ТУ 2253-083-0501_15227-2001.

Согласно пункту 2 Приложения № 3 к информационной карте Извещения «Требования к составу заявки» первая часть заявки на участие в закупке должна включать в себя техническое предложение (форма 2) по форме, установленной в подразделе 7.2.

В графе «Наименование каждой единицы поставляемого товара» пункта 1 таблицы, содержащейся в форме Технического предложения подраздела 7.2 Извещения указан Фенопласт СП1-342-02 ТУ 2253-083-0501_15227-2001.

Из анализа заявки ООО «ПромТоргЛогистика» (идентификационный номер <...>) установлено, что техническое предложение (Приложение 1 к первой части заявки) в указанной графе содержится информация следующего содержания: Фенопласт СП1-342-02 ТУ 2253-083-0501_15227-2001.

Следовательно, ТУ товара, предлагаемого к поставке ООО «ПромТоргЛогистика» и ТУ, содержащиеся в форме Технического предложения (подраздел 7.2. Извещения), Технического задания (Приложение № 2 к Извещению), проекте договора поставки (Приложение № 1 к Извещению) различны.

В соответствии с подпунктом (3) пункта 4.12.12 Извещения закупочная

комиссия отклоняет первую часть заявки участника процедуры закупки по основанию:

- несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8-9 и п.12 информационной карты;

Исходя из изложенного, довод подателя жалобы о неправомерном отказе ООО «ПромТоргЛогистика» в допуске к участию в Запросе котировок, является необоснованным.

Вместе с тем, при рассмотрении настоящей жалобы установлено, что Фенопласт СП1-342-02 с ТУ 2253-083-0501_15227-2001 отсутствует.

АО «НЛЭМЗ» письмом (от 25.05.2020 исх. № 1840/ЮО) сообщило, что указание в техническом задании ТУ 2253-083-0501_15227-2001 является технической ошибкой.

Заказчиком АО «НЛЭМЗ» при проведении закупки были даны разъяснения на ЭТП <http://etp.zakazrf.ru>. (запрос разъяснений 964) следующего содержания: «Согласно нормам мы можем использовать Фенопласт СП2-342-02 ТУ 2253-083-0501_15227-2001».

Таким образом, указанные в Извещении технические условия Фенопласт СП1-342-02, а именно, ТУ 2253-083-0501_15227-2001, являются неверными.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Аналогичные требования содержатся в подпункте 7 пункта 12.3.6 Положения о закупках.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и

необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Указанный принцип также закреплен в пп.2 п.2.2 Положения о закупках.

Указание в Извещении Запроса котировок несуществующих ТУ привело (могло привести) к неоднозначному пониманию требуемого к поставке товара, следовательно, ограничению количества потенциальных участников закупки.

Кроме того, рассматриваемые действия заказчика, согласно изложенным в жалобе доводам привели к указанию в составе заявки ООО «ПромТоргЛогистика» верного ТУ, несоответствующего требованиям Извещения, что повлекло отказ в допуске ООО «ПромТоргЛогистика» к участию в закупке.

С учетом изложенного, основываясь на материалах дела и имеющихся доказательствах, Комиссия единогласно пришла к выводу о наличии в рассматриваемых действиях заказчика – АО «НЭМЗ» нарушения пункта 1 части 10 статьи 4, пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и подпункта 7 пункта 12.3.6, пп.2 п.2.2 Положения о закупках.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Учитывая, что Комиссией установлены нарушения Закона о закупках и Положения о закупках, которое повлекло отклонение заявки участника закупки, Комиссия считает необходимым выдать заказчику предписание об устранении выявленного нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», частями 10 и 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия управления,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПромТоргЛогистика» на действия заказчика, закупочной комиссии заказчика – АО «Нижнеломовский электромеханический завод» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «0839-2020-00292. Поставка поликарбоната ПК-ЛЭТ-7, фенопласта СП1-342-02» (извещение № 32008993623 от 17.03.2020 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

2. Признать заказчика АО «Нижнеломовский электромеханический завод» нарушившим пункт 1 части 10 статьи 4, пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", подпункт 7 пункта 12.3.6, пп.2 п.2.2 Положения о закупках.

3. Выдать заказчику - АО «Нижнеломовский электромеханический завод» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

4. Материалы жалобы передать должностному лицу Пензенского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных лиц.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии Управления