

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-49-17-2016

12.05.2016г. г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с участием представителей МОГКУ «Детский дом № 1» Бузуркиева М.Х. (приказ №68л от 01.03.2016г.), Лихолип Е.Н. (дов. б/н от 10.05.2016г.), без участия представителя ООО «Фруктовый сад», извещенного надлежащим образом, рассмотрела материалы, поступившие от Магаданского областного государственного казенного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом № 1», для решения вопроса о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки – ООО «Фруктовый сад» при исполнении контракта по результатам проведения аукциона «Поставка овощей свежих и переработанных для нужд областного государственного казенного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Магаданский областной детский дом» (реестровый номер <...>).

Комиссия в результате осуществления проверки одностороннего отказа от исполнения контракта и проведения на основании подпункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки

УСТАНОВИЛА:

1. 29.01.2016г. уполномоченным органом – Министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка овощей свежих и переработанных для нужд областного государственного казенного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Магаданский областной детский дом» (реестровый номер <...>). Начальная (максимальная) цена контракта 700 376,80 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 1-0067ЭА-16 от 16.02.2016г. электронный аукцион в соответствии с ч.16 ст.66, ч.8 ст.67, ч.13 ст.69 Закона о контрактной системе признан несостоявшимся и в соответствии с п.25 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе победителем аукциона признано ООО «Фруктовый сад» с ценой контракта 700 376,80 руб.

2. Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом. Согласно статье 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон. Нарушение договора поставки поставщиком предполагается

существенным в случаях: поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок; неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

29.02.2016г. между Магаданским областным государственным казенным учреждением для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом № 1» и ООО «Фруктовый сад» заключен государственный контракт № 067 на поставку овощей свежих и переработанных.

В соответствии с пунктом 9.1. государственного контракта, расторжение настоящего Контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Пунктом 2.6. Контракт заключается: с момента его подписания сторонами и действует по 14.06.2016г. включительно, а по расчетам до полного их завершения.

Из пояснений заказчика следует, что МОГКУ «Детский дом № 1» расторгло государственный контракт № 067 от 29.02.2016г. с ООО «Фруктовый сад» на поставку овощей свежих и переработанных. 30.03.2016г. было составлено решение (уведомление) о расторжении государственного контракта, о чем ООО «Фруктовый сад» было надлежащим образом уведомлено 11.04.2016г. Решение (уведомление) о расторжении государственного контракта размещено Заказчиком на официальном сайте 04.04.2016г.

В ходе рассмотрения дела по существу, представитель МОГКУ «Детский дом № 1» пояснил, что с момента заключения контракта и до момента вынесения решения (уведомления) о расторжении государственного контракта победитель электронного аукциона так ни разу и не вышел на связь с Заказчиком.

3. Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Магаданского УФАС России пришла к

выводу, что заказчиком соблюден порядок одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренный статьей 95 Закона о контрактной системе.

4. Как следует из представленных материалов, решение (уведомление) о расторжении государственного контракта ООО «Фруктовый сад» было получено 11.04.2016г.

В соответствии с ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу 22.04.2016г. и государственный контракт считается расторгнутым.

5. Включение общества в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности общества в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение общества в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о включении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией факта уклонения от заключения контракта без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Иное противоречит задачам действия реестра недобросовестных поставщиков. Таким образом, антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не должен ограничиваться формальной позицией, подлежат установлению именно обстоятельства недобросовестного поведения.

В соответствии с ч.2 ст.104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Как следует из представленных материалов и как установлено в ходе рассмотрения дела по существу, с момента заключения контракта победитель аукциона ООО «Фруктовый сад» не вышел на связь с Заказчиком, обществом не исполнялись условия контракта, не была поставлена ни одна партия овощей свежих и переработанных. Какой-либо информации о невозможности исполнения контракта от победителя аукциона также не поступало. Следовательно, со стороны ООО «Фруктовый сад» усматриваются признаки недобросовестного поведения.

В ходе проведения проверки факта одностороннего отказа от исполнения контракта Комиссия Магаданского УФАС России пришла к выводу о том, что ООО «Фруктовый сад» допустило существенные нарушения условий контракта, в связи с чем, подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со ст.104 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1062, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Магаданским областным государственным казенным учреждением для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом № 1» в отношении ООО «Фруктовый сад» (426028 Удмуртская республика, г. Ижевск, ул. Пойма, д.22, офис 215, ИНН 1832133942, КПП 183201001), включить в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «Фруктовый сад» в Реестр недобросовестных поставщиков, считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.