

РЕШЕНИЕ

по жалобе №35 ИП «...» на действия организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области при проведении конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных) маршрутах на территории Брянской области: № 504 «Трубчевск - Брянск», № 543 «Брянск – Климово», № 107 «Кокино - Брянск - Кокино», № 516 «Локоть – Брянск», № 560 «Севск – Брянск», № 509 «Брянск – Трубчевск – Белая Березка», № 601 «Мглин – Брянск» в части отказа ИП «...» в допуске на конкурс по указанным маршрутам

от 22 октября 2012г.

г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ, признаны несостоявшимися (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: «...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

При участии:

От Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области:

«...»

От заявителя:

«...»

рассмотрев жалобу №35 ИП «...» на действия организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области при проведении конкурса на право заключения договора на выполнение

коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных) маршрутах на территории Брянской области: № 504 «Трубчевск - Брянск», № 543 «Брянск – Климово», № 107 «Кокино - Брянск - Кокино», № 516 «Локоть – Брянск», № 560 «Севск – Брянск», № 509 «Брянск – Трубчевск – Белая Березка», № 601 «Мглин – Брянск» в части отказа ИП «...» в допуске на конкурс по указанным маршрутам,

УСТАНОВИЛА:

В Брянское УФАС России 12.10.2012г. поступила жалоба №35 ИП «...» на действия организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области при проведении конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных) маршрутах на территории Брянской области: № 504 «Трубчевск - Брянск», № 543 «Брянск – Климово», № 107 «Кокино - Брянск - Кокино», № 516 «Локоть – Брянск», № 560 «Севск – Брянск», № 509 «Брянск – Трубчевск – Белая Березка», № 601 «Мглин – Брянск» в части отказа ИП «...» в допуске на конкурс по указанным маршрутам из-за отсутствия фотографии в анкете участника конкурса – индивидуального предпринимателя.

Информация о рассмотрении жалобы ИП «...» 16.10.2012г. была размещена в сети Интернет на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, 10 августа 2012г. в «Брянской учительской газете» №31 и в сети Интернет на сайте <http://www.dpts.bryanskprom.ru> Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области было опубликовано извещение о проведении конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных и пригородных маршрутах на территории Брянской области: № 101к «Дятьково - Брянск», № 103-Д «Брянск – Хутор Бор»; № 107 «Кокино - Брянск - Кокино»; № 109 «Брянск - Переторги»; № 113 «Пальцо – Карачев - Брянск»; № 114 «Брянск - Теменичи», № 116к «Ивот - Брянск», № 117к «Старь - Брянск», № 135 «Брянск – Пильшино - Алексеевский», № 201 «Линия 3 – ул. Сахарова – Линия 1 – ул. Красноармейская – проспект Станке Димитрова – ул. Фрунзе - Поссовет», № 205 «Мясокомбинат – п. Путевка», №207 «Слободище – Любохна – Брянск», № 246 «п. Мичуринский – Дизельный завод», № 265 «п. Трубочино – п. Бакшеево – проспект Станке Димитрова – Глинищево – д. Сельцо», № 504 «Трубчевск - Брянск», № 509 «Брянск – Трубчевск – Белая Березка», № 510 «Сураж – Красная Гора», № 516 «Локоть – Брянск», № 521 «Климово – Стародуб – Брянск», № 537 «Брянск – Баклань», № 542 «Новозыбков-Брянск», № 543 «Брянск – Климово», № 560 «Севск – Брянск», № 569к «Бытошь - Брянск», № 577 «Новозыбков – Стародуб», № 583 «Бежица – Жуковка», № 599 «Брянск – Милечь», № 601 «Мглин – Брянск», № 597 «Бежица – Жирятино – Воробейня - Буда», № 615 «Навля – Брянск».

15 августа 2012г. ИП «...» были поданы заявки на участие в конкурсе по маршрутам

№ 504 «Трубчевск - Брянск», № 543 «Брянск – Климово», № 107 «Кокино - Брянск - Кокино», № 516 «Локоть – Брянск», № 560 «Севск – Брянск», № 509 «Брянск – Трубчевск – Белая Березка», № 601 «Мглин – Брянск».

27.09.2012г. и 28.09.2012г. состоялась процедура вскрытия конвертов с заявками претендентов на участие в конкурсе по маршрутам, указанным в информационном извещении. При вскрытии конвертов ИП «...» присутствовал лично, состав конкурсной комиссии представлен не был.

04.10.2012г. к 10 час. 00 мин. ИП «...» явился по указанному в извещении адресу (в Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области), чтобы присутствовать при рассмотрении поданных им на конкурс заявок. Однако, в присутствии при рассмотрении конкурсных заявок ИП «...» было отказано, пояснив при этом, что он уже отстранен от участия в конкурсе, т.к. его заявка не соответствует требованиям, предъявляемым к участникам конкурса: в поданных ИП «...» анкетах участника конкурса в составе заявок на участие в конкурсе отсутствует его фотография.

В соответствии с пунктом 2.1 раздела II Положения о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области, утвержденного Постановлением Администрации Брянской области от 24.05.2011г. N 471, для участия в конкурсе претендентом представляется заявка на участие в конкурсе установленной формы ([приложение 1](#) к Положению).

Согласно приложению 1 к Положению заявкой на участие в конкурсе является Анкета участника конкурса (индивидуального предпринимателя или юридического лица). ИП «...» считает, что требование, предусмотренное пунктом 2.1 раздела II Положения им было выполнено.

В соответствии с пунктом 4 раздела IV Положения конкурсная комиссия отказывает претенденту в допуске на конкурс, в случае не соответствия требованиям, предъявляемым к участникам конкурса, предусмотренным [пунктом 1 раздела II](#) Положения, и (или) при представлении ложных сведений.

В тексте пункта 1 раздела II Положения, среди требований, несоблюдение которых является основанием для отказа в допуске на конкурс в соответствии с пунктом 4 раздела IV Положения, не содержится требование наличия фотографии претендента в анкете.

В перечне документов, установленных пунктом 1 раздела II Положения, отсутствие которых является основанием для отказа в допуске на конкурс в соответствии с пунктом 5 раздела IV Положения, требование о предоставлении фотографии участника конкурса отсутствует.

ИП «...» считает, что все требования Положения о проведении конкурса им были выполнены.

05.10.2012г. ИП «...» обратился к организатору конкурса – в Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области с заявлением о выдаче протокола процедуры рассмотрения заявок от 04.10.2012г.

28.09.2012г. и 04.10.2012г. ИП «...» также обращался в Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области с заявлением о выдаче протоколов вскрытия конвертов от 27.09.2012г. и 28.09.2012г.

Протоколы вскрытия конвертов с заявками участников и рассмотрения заявок претендентов на участие в конкурсе не были размещены ни в официальных средствах массовой информации, ни на сайте Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области и ИП «...» выданы не были.

Заявитель считает, что действия Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области, выразившиеся в отстранении его от участия в конкурсе являются незаконными и нарушают его права и интересы в сфере предпринимательской деятельности, не соответствуют пунктам 4, 5 раздела IV Положения о проведении конкурса, нарушают ч.ч. 1, 2 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», в т.ч. в части определения победителей торгов. Кроме того, действия Департамента в рамках проводимого конкурса фактически направлены на предоставление преимущественных условий деятельности на рынке пассажирских перевозок другим участникам и на необоснованное препятствование осуществлению соответствующей деятельности ИП «...», что является результатом ограничения конкуренции на данном рынке.

ИП«...» просит провести проверку законности действий Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области по организации и проведению конкурса, объявленного 10 августа 2012г. в «Брянской учительской газете» №31 по маршрутам № 504 «Трубчевск - Брянск», № 543 «Брянск – Климово», № 107 «Кокино - Брянск - Кокино», № 516 «Локоть – Брянск», № 560 «Севск – Брянск», № 509 «Брянск – Трубчевск – Белая Березка», № 601 «Мглин – Брянск» на предмет соответствия антимонопольному законодательству; признать незаконными действия Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области, выразившиеся в не предоставлении информации об итогах отдельных этапов конкурса, объявленного 10 августа 2012г. в «Брянской учительской газете» №31; восстановить его нарушенные права.

В соответствии с приказом Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области №96-П от 18.10.2012г. приостановлено проведение конкурса на право осуществления коммерческих перевозок пассажиров по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области № 504 «Трубчевск - Брянск», № 543 «Брянск – Климово», № 107 «Кокино - Брянск - Кокино», № 516 «Локоть – Брянск», № 560 «Севск – Брянск», № 509 «Брянск – Трубчевск – Белая Березка», № 601 «Мглин – Брянск».

Из представленных пояснений организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области от 22.10.2012г. №3231 по вопросу отказа ИП «...» в допуске ко второму этапу конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным (пригородным) маршрутам на территории Брянской области: № 504 «Трубчевск - Брянск», № 543 «Брянск – Климово», № 107 «Кокино - Брянск - Кокино», № 516 «Локоть – Брянск», № 560 «Севск – Брянск», № 509 «Брянск – Трубчевск – Белая Березка», № 601 «Мглин – Брянск», что информационное извещение о проведении настоящего конкурса было опубликовано в печатном издании «Брянская учительская газета» №31 от 10

августа 2012г. и размещено в сети Интернет на сайте <http://www.dpts.bryanskprom.ru>.

Состав конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту (маршрутам) регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области утвержден приказом департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области от 08 августа 2012г. №61-П (в редакции приказа от 26 сентября 2012г. №83-П «О внесении изменений в приказ департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области от 08.08.2012г. №61-П»), в соответствии с Постановлением Администрации Брянской области от 24.05.2011г. N 471 "Об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области".

Процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе проводилась 27.09.2012г. и 28.09.2012г. по адресу: г.Брянск, пр-т Станке Димитрова, д.54 (здание департамента), 2 этаж, зал для заседаний в 10 час. 00 мин.

Претендент – ИП «...», подавший заявки на участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных) маршрутах на территории Брянской области: № 504 «Трубчевск - Брянск», № 543 «Брянск – Климово», № 107 «Кокино - Брянск - Кокино», № 516 «Локоть – Брянск», № 560 «Севск – Брянск», № 509 «Брянск – Трубчевск – Белая Березка», № 601 «Мглин – Брянск», присутствовал при вскрытии конвертов.

Согласно пункту 3 раздела III Положения о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области, утвержденного [Постановлением Администрации Брянской области от 24.05.2011г. N 471](#), при вскрытии каждого конверта с документацией членом конкурсной комиссии оглашается наименование юридического лица (фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя), зачитывается заявка на участие в конкурсе и сверяется наличие документов на участие в конкурсе, представленных претендентом. Содержание и правильность оформления документов конкурсной комиссией на данном этапе не рассматриваются.

В соответствии с пунктом 1 раздела IV Положения о проведении конкурса основное заседание конкурсной комиссии назначается не позднее 7 дней со дня вскрытия конвертов и проводится в два этапа: на первом этапе комиссия определяет претендентов, соответствующих требованиям, предъявляемым к участникам конкурса, на втором этапе проводится конкурс.

Процедура рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе проводилась 4 октября 2012г. по адресу: г.Брянск, пр-т Станке Димитрова, д.54 (здание департамента), 2 этаж, зал для заседаний в 10 час. 00 мин.

Исходя из содержания п.2 раздела IV Положения, на первом этапе конкурса оглашаются результаты рассмотрения документации, представленной на конкурс каждым из претендентов, и выносятся вопросы о соответствии претендента требованиям, предъявляемым к участнику конкурса, на голосование конкурсной

комиссии.

Рассмотрев представленные на конкурс ИП «...» конкурсные заявки, конкурсной комиссией установлено несоответствие конкурсных предложений, указанных в заявках на участие в конкурсе, информационному извещению (раздел IV п.5 абзац 1 Положения о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области, утвержденного Постановлением Администрации Брянской области от 24.05.2011г. N 471 "Об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области").

В частности, претендентом подана заявка неустановленной формы:

- отсутствует фотография в анкете участника конкурса – индивидуального предпринимателя (раздел II п.2.1. Положения, приложение №1 к Положению);

- в анкете участника конкурса не указаны данные работника, принятого на работу по трудовому договору – фамилия, имя, отчество, стаж работы водителем автобуса, адрес регистрации и адрес проживания (раздел II п.2.1. Положения, приложение №1 к Положению).

Учитывая указанные обстоятельства, конкурсная комиссия приняла решение об отказе данному претенденту в допуске ко второму этапу конкурса.

Рассмотрев материалы жалобы, документы, представленные организатором конкурса, заслушав доводы «...», представителя организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области, Комиссия Брянского УФАС России установила следующее:

Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области (далее – Департамент) в официальном печатном издании – «Брянская учительская газета» №31 от 10.08.2012г. было опубликовано извещение о проведении конкурсов на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных и пригородных маршрутах на территории Брянской области: № 101к «Дятьково - Брянск», № 103-Д «Брянск – Хутор Бор»; № 107 «Кокино - Брянск - Кокино»; № 109 «Брянск - Переторги»; № 113 «Пальцо – Карачев - Брянск»; № 114 «Брянск - Теменичи», № 116к «Ивот - Брянск», № 117к «Старь - Брянск», № 135 «Брянск – Пильшино - Алексеевский», № 201 «Линия 3 – ул. Сахарова – Линия 1 – ул. Красноармейская – проспект Станке Димитрова – ул. Фрунзе - Поссовет», № 205 «Мясокомбинат – п. Путевка», №207 «Слободище – Любохна – Брянск», № 246 «п. Мичуринский – Дизельный завод», № 265 «п. Трубчино – п. Бакшеево – проспект Станке Димитрова – Глинищево – д. Сельцо», № 504 «Трубчевск - Брянск», № 509 «Брянск – Трубчевск – Белая Березка», № 510 «Сураж – Красная Гора», № 516 «Локоть – Брянск», № 521 «Климово – Стародуб – Брянск», № 537 «Брянск – Баклань», № 542 «Новозыбков-Брянск», № 543 «Брянск – Климово», № 560 «Севск – Брянск», № 569к «Бытошь - Брянск», № 577 «Новозыбков – Стародуб», № 583 «Бежица – Жуковка», № 599 «Брянск – Милечь», № 601 «Мглин – Брянск», № 597 «Бежица – Жирятино – Воробейня - Буда». Данное извещение также было размещено в сети Интернет на сайте <http://www.dpts.bryanskprom.ru.>

«Шибенецкое АТП», ООО «Трубчевское ПАТП», ИП «...».

Как указано в протоколе №504-в от 27.09.2012г., непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе изменений или отзывов ранее поданных заявок, не было.

Согласно Протоколу №509-в 27 сентября 2012г. состоялось вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договоров на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №509 «Брянск-Трубчевск-Белая Березка». До окончания указанного в информационном извещении срока о проведении конкурса до 17 час. 45 мин. 20 сентября 2012г. в департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области было представлено восемь запечатанных конвертов с заявками на участие в конкурсе: ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ООО «49-ый таксопарк», ООО «Шибенецкое АТП», ИП «...».

Как указано в протоколе №509-в от 27.09.2012г., непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе изменений или отзывов ранее поданных заявок, не было.

Согласно Протоколу №516-в 27 сентября 2012г. состоялось вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договоров на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №516 «Локоть – Брянск». До окончания указанного в информационном извещении срока о проведении конкурса до 17 час. 45 мин. 20 сентября 2012г. в департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области было представлено восемь запечатанных конвертов с заявками на участие в конкурсе: ИП «...», ИП «...», ИП «...», ОАО «ААК «Брянскавтотранс», ИП «...», ИП «...», ООО «Шибенецкое АТП», ИП «...» .

Как указано в протоколе №516-в от 27.09.2012г., непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе изменений или отзывов ранее поданных заявок, не было.

Согласно Протоколу №543-в 27 сентября 2012г. состоялось вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договоров на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №543 «Брянск – Климово». До окончания указанного в информационном извещении срока о проведении конкурса до 17 час. 45 мин. 20 сентября 2012г. в департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области было представлено двенадцать запечатанных конвертов с заявками на участие в конкурсе: ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ОАО «Климовское АТП», ИП «...», ООО «Шибенецкое АТП», ИП «...».

Как указано в протоколе №543-в от 27.09.2012г., непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе изменений или отзывов ранее поданных заявок, не было.

Согласно Протоколу №560-в 27 сентября 2012г. состоялось вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договоров на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №560 «Севск-Брянск». До окончания указанного в информационном

извещении срока о проведении конкурса до 17 час. 45 мин. 20 сентября 2012г. в департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области было представлено шестнадцать запечатанных конвертов с заявками на участие в конкурсе: ИП «...», ИП «...», ООО «Брянская АК 1403», ООО «АТП «АвтоТрансСервис», ИП «...», ОАО «ААК «Брянскавтотранс», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ООО «РООИВ и ВК» (2 конверта), ИП «...», ИП «...», ИП «...», ООО «Шибенецкое АТП», ИП «...».

Как указано в протоколе №560-в от 27.09.2012г., непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе изменений или отзывать ранее поданных заявок, не было.

Согласно Протоколу №601-в 27 сентября 2012г. состоялось вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договоров на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №601 «Мглин-Брянск». До окончания указанного в информационном извещении срока о проведении конкурса до 17 час. 45 мин. 20 сентября 2012г. в департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области было представлено четырнадцать запечатанных конвертов с заявками на участие в конкурсе: ИП «...», ИП «...», ИП «...», ООО «Мглинское ПАТП», ИП «...», ООО «Брянская автоколонна №1403», ООО «Тимуровец», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...».

Как указано в протоколе №601-в от 27.09.2012г., непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе изменений или отзывать ранее поданных заявок, не было.

Согласно Протоколу №107-в 28 сентября 2012г. состоялось вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договоров на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №107 «Кокино-Брянск-Кокино». До окончания указанного в информационном извещении срока о проведении конкурса до 17 час. 45 мин. 20 сентября 2012г. в департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области было представлено шесть запечатанных конвертов с заявками на участие в конкурсе: ИП «...», ООО «Транс-авто», ИП «...», ООО «Шибенецкое АТП», ООО «Автобаза №1», ООО «Антис».

Как указано в протоколе №107-в от 28.09.2012г., непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе изменений или отзывать ранее поданных заявок, не было.

4 октября 2012г. состоялась процедура рассмотрения заявок на участие в конкурсе, в т.ч. по указанным маршрутам.

Проанализировав представленные Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области протоколы рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договоров на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок: № 504 «Трубчевск - Брянск», № 543 «Брянск – Климово», № 107 «Кокино - Брянск - Кокино», № 516 «Локоть – Брянск», № 560 «Севск – Брянск», № 509 «Брянск – Трубчевск – Белая Березка», № 601 «Мглин – Брянск», Комиссией Брянского УФАС России установлены следующие нарушения, допущенные конкурсной комиссией:

1. В соответствии с протоколом №504-р от 04.10.2012г. рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договоров на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №504 «Трубчевск-Брянск» ИП «...» была допущена ко второму этапу конкурса, вместе с тем, конкурсная комиссия должна была отклонить ее заявку, в связи с отсутствием в составе заявки в полном объеме договора аренды транспортного средства без экипажа от 08.04.2011г.; ИП «...» был не допущен ко второму этапу конкурса, при этом, заявку «...» в части отсутствия фотографии в анкете участника конкурса – индивидуального предпринимателя (раздел II п.2.1. Положения, приложение №1 к Положению) отклонили не обоснованно, т.к. согласно п.4, п.5 раздела IV Положения о проведении конкурса отсутствие фотографии участника конкурса не является основанием для отказа претенденту в допуске на конкурс.

В соответствии с п.4. раздела IV Положения о проведении конкурса, по результатам голосования конкурсная комиссия принимает одно из следующих решений:

о допуске претендента на конкурс;

об отказе претенденту в допуске на конкурс как не соответствующему требованиям, предъявляемым к участникам конкурса, предусмотренным пунктом 1 раздела II настоящего Положения, и (или) при представлении ложных сведений.

Согласно п.5. раздела IV, конкурсная комиссия отказывает претенденту в допуске на конкурс в случаях:

несоответствия конкурсных предложений, указанных в заявке на участие в конкурсе, информационному извещению;

непредставления документа (документов) в соответствии с перечнем, установленным пунктом 1 раздела II настоящего Положения;

наличие в заявке или представленных документах недостоверных сведений;

если с претендентом в течение одного года, предшествующего дате опубликования извещения о проведении конкурса, был расторгнут договор на право осуществления коммерческих перевозок в связи с нарушением условий договора.

При этом, пунктом 1 раздела II Положения о проведении конкурса предусмотрено, что в конкурсе могут участвовать перевозчики, отвечающие установленным законами и иными нормативными правовыми актами в области автомобильного транспорта требованиям по организации и осуществлению пассажирских перевозок, при условии, если они:

1) имеют в наличии:

а) лицензию на осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом, предусмотренную законодательством Российской Федерации, и лицензионные карточки установленного образца, оформленные на каждое транспортное средство, претендующее на участие в конкурсе;

б) транспортные средства (на праве собственности или на ином законном основании), соответствующие по назначению, типу, марке, конструкции, внешнему и внутреннему оборудованию техническим требованиям в отношении перевозок пассажиров и допущенные в установленном порядке к участию в дорожном движении;

в) специалистов и водителей, соответствующих по квалификации, опыту работы и иным профессиональным характеристикам, установленным для конкретного вида перевозок, работающих по договорам (трудовым или гражданско-правовым);

г) документы, свидетельствующие о наличии собственной или арендуемой производственной базы, отвечающей установленным требованиям по обеспечению выполнения ремонта и технического обслуживания транспортных средств, ежедневного медицинского осмотра водителей и контроля технического состояния подвижного состава, или договоров на выполнение ремонта и технического обслуживания транспортных средств, ежедневного медицинского осмотра водителей и контроля технического состояния подвижного состава, заключенного владельцем транспортного средства с предприятием, имеющим соответствующий сертификат, с приложением такого сертификата;

2) не находятся в процессе ликвидации (реорганизации);

3) не признаны в установленном законодательством Российской Федерации порядке банкротами и в отношении которых не проводится процедура банкротства;

4) не имеют задолженности по обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за календарный год, предшествующий дате проведения конкурса, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;

5) обеспечивают диспетчерский контроль за движением транспортных средств на маршрутах.

Заявка ИП «...» подлежит отклонению в связи отсутствием сведений о специалистах и водителях, соответствующих по квалификации, опыту работы и иным профессиональным характеристикам, установленным для конкретного вида перевозок, работающих по договорам (трудовым или гражданско-правовым).

2. В соответствии с протоколом №509-р от 04.10.2012г. рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договоров на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №509 «Брянск-Трубчевск- Белая Березка» ИП «...» была допущена ко второму этапу конкурса, вместе с тем, конкурсная комиссия должна была отклонить ее заявку, в связи с отсутствием в составе заявки в полном объеме договора аренды транспортного средства без экипажа от 08.04.2011г.; ИП «...» был не допущен ко второму этапу конкурса, при этом, заявку «...» в части отсутствия фотографии в анкете участника конкурса – индивидуального предпринимателя (раздел II п.2.1. Положения, приложение №1 к Положению) отклонили не обоснованно, т.к. согласно п.4, п.5 раздела IV Положения о проведении конкурса отсутствие фотографии участника конкурса не является основанием для отказа

претенденту в допуске на конкурс. Заявка ИП «...» подлежит отклонению в связи отсутствием сведений о специалистах и водителях, соответствующих по квалификации, опыту работы и иным профессиональным характеристикам, установленным для конкретного вида перевозок, работающих по договорам (трудовым или гражданско-правовым).

3. В соответствии с протоколом №516-р от 04.10.2012г. рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договоров на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №516 «Локоть-Брянск» ИП «...» был не допущен ко второму этапу конкурса, при этом, заявку ИП «...» в части отсутствия фотографии в анкете участника конкурса – индивидуального предпринимателя (раздел II п.2.1. Положения, приложение №1 к Положению) отклонили не обоснованно, т.к. согласно п.4, п.5 раздела IV Положения о проведении конкурса отсутствие фотографии участника конкурса не является основанием для отказа претенденту в допуске на конкурс. Заявка ИП «...» подлежит отклонению в связи отсутствием сведений о специалистах и водителях, соответствующих по квалификации, опыту работы и иным профессиональным характеристикам, установленным для конкретного вида перевозок, работающих по договорам (трудовым или гражданско-правовым).

4. В соответствии с протоколом №543-р от 04.10.2012г. рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договоров на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №543 «Брянск-Климово» ИП «...» была допущена ко второму этапу конкурса, вместе с тем, конкурсная комиссия должна была отклонить ее заявку, в связи с отсутствием в составе заявки в полном объеме договора аренды транспортного средства без экипажа от 08.04.2011г.; ИП «...» был не допущен ко второму этапу конкурса, при этом, заявку ИП «...» в части отсутствия фотографии в анкете участника конкурса – индивидуального предпринимателя (раздел II п.2.1. Положения, приложение №1 к Положению) отклонили не обоснованно, т.к. согласно п.4, п.5 раздела IV Положения о проведении конкурса отсутствие фотографии участника конкурса не является основанием для отказа претенденту в допуске на конкурс. Заявка ИП «...» подлежит отклонению в связи отсутствием сведений о специалистах и водителях, соответствующих по квалификации, опыту работы и иным профессиональным характеристикам, установленным для конкретного вида перевозок, работающих по договорам (трудовым или гражданско-правовым).

5. В соответствии с протоколом №560-р от 04.10.2012г. рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договоров на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №560 «Севск-Брянск» ИП «...» был не допущен ко второму этапу конкурса, при этом, заявку «...» в части отсутствия фотографии в анкете участника конкурса – индивидуального предпринимателя (раздел II п.2.1. Положения, приложение №1 к Положению) отклонили не обоснованно, т.к. согласно п.4, п.5 раздела IV Положения о проведении конкурса отсутствие фотографии участника конкурса не является основанием для отказа претенденту в допуске на конкурс. Заявка ИП «...» подлежит отклонению в связи отсутствием сведений о специалистах и водителях, соответствующих по квалификации, опыту работы и иным профессиональным характеристикам, установленным для конкретного вида перевозок, работающих

по договорам (трудовым или гражданско-правовым).

ООО «АТП АвтоТрансСервис» необоснованно было допущено ко второму этапу конкурса по маршруту №560, т.к. в соответствии с п.1.2 Договора №49 от 26.04.2012г. на оказание платных медицинских услуг (освидетельствование водителей) осуществляется только предрейсовый медицинский осмотр, договор на послерейсовый осмотр отсутствует;

ООО «РООИВ и ВК» необоснованно было допущено ко второму этапу конкурса, т.к. заявка участника не содержала договор на послерейсовый осмотр, предметом приложенного к заявке договора № 77 от 15.12.2011г. является проведение предрейсового осмотра.

6. В соответствии с протоколом №601-р от 04.10.2012г. рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договоров на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №601 «Мглин-Брянск» ИП «...» была допущена ко второму этапу конкурса, вместе с тем, конкурсная комиссия должна была отклонить ее заявку, в связи с отсутствием в составе заявки в полном объеме договора аренды транспортного средства без экипажа от 08.04.2011г.; ИП «...» был не допущен ко второму этапу конкурса, при этом, заявку «...» в части отсутствия фотографии в анкете участника конкурса – индивидуального предпринимателя (раздел II п.2.1. Положения, приложение №1 к Положению) отклонили необоснованно, т.к. согласно п.4, п.5 раздела IV Положения о проведении конкурса отсутствие фотографии участника конкурса не является основанием для отказа претенденту в допуске на конкурс. Заявка ИП «...» подлежит отклонению в связи с отсутствием сведений о специалистах и водителях, соответствующих по квалификации, опыту работы и иным профессиональным характеристикам, установленным для конкретного вида перевозок, работающих по договорам (трудовым или гражданско-правовым).

7. В соответствии с протоколом №107-р от 04.10.2012г. рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договоров на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №107 «Кокино-Брянск-Кокино» ИП «...» был не допущен ко второму этапу конкурса, при этом, заявку «...» в части отсутствия фотографии в анкете участника конкурса – индивидуального предпринимателя (раздел II п.2.1. Положения, приложение №1 к Положению) отклонили необоснованно, т.к. согласно п.4, п.5 раздела IV Положения о проведении конкурса отсутствие фотографии участника конкурса не является основанием для отказа претенденту в допуске на конкурс. Заявка ИП «...» подлежит отклонению в связи с отсутствием сведений о специалистах и водителях, соответствующих по квалификации, опыту работы и иным профессиональным характеристикам, установленным для конкретного вида перевозок, работающих по договорам (трудовым или гражданско-правовым).

Таким образом, Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области при рассмотрении конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договоров на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок: № 504 «Трубчевск - Брянск», № 543 «Брянск – Климово», № 107 «Кокино - Брянск - Кокино», № 516 «Локоть – Брянск», № 560 «Севск – Брянск», № 509 «Брянск – Трубчевск – Белая Березка», № 601 «Мглин – Брянск» нарушены нормы пунктов 4,5 раздела IV Положения о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по

межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области, утвержденного Постановлением Администрации Брянской области от 24.05.2011г. N 471 "Об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области".

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу №35 ИП «...» на действия организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области при проведении конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных) маршрутах на территории Брянской области: № 504 «Трубчевск - Брянск», № 543 «Брянск – Климово», № 107 «Кокино - Брянск - Кокино», № 516 «Локоть – Брянск», № 560 «Севск – Брянск», № 509 «Брянск – Трубчевск – Белая Березка», № 601 «Мглин – Брянск» в части отказа ИП «...» в допуске на конкурс по указанным маршрутам из-за отсутствия фотографии в анкете участника конкурса – индивидуального предпринимателя, обоснованной.

2. Признать в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области нарушение пунктов 4,5 раздела IV [Положения о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области, утвержденного Постановлением Администрации Брянской области от 24.05.2011г. N 471 "Об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области"](#).

3. Выдать организатору конкурса – Департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области предписание об устранении нарушений порядка проведения конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах на территории Брянской области: № 504 «Трубчевск - Брянск», № 543 «Брянск – Климово», № 107 «Кокино - Брянск - Кокино», № 516 «Локоть – Брянск», № 560 «Севск – Брянск», № 509 «Брянск – Трубчевск – Белая Березка», № 601 «Мглин – Брянск» путем совершения следующих действий:

- отмены протоколов от 04.10.2012г. №504-р, №509-р, №516-р, №543-р, №560-р, №601-р, №107-р;

- рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договоров на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок: № 504 «Трубчевск - Брянск», № 543 «Брянск – Климово», № 107 «Кокино - Брянск - Кокино», № 516 «Локоть – Брянск», № 560 «Севск –

Брянск», № 509 «Брянск – Трубчевск – Белая Березка», № 601 «Мглин – Брянск» в соответствии с решением антимонопольного органа.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области.

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Предписание

об устранения нарушений порядка проведения конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах на территории Брянской области: № 504 «Трубчевск - Брянск», № 543 «Брянск – Климово», № 107 «Кокино - Брянск - Кокино», № 516 «Локоть – Брянск», № 560 «Севск – Брянск», № 509 «Брянск – Трубчевск – Белая Березка», № 601 «Мглин – Брянск»

22 октября 2012г.

г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ, признаны несостоявшимися (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: «...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

При участии:

От Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области:

«...»

От заявителя:

«...»

руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 22 октября 2012г. по жалобе №35 ИП «...» на действия организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области при проведении конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных) маршрутах на территории Брянской области: № 504 «Трубчевск - Брянск», № 543 «Брянск – Климово», № 107 «Кокино - Брянск - Кокино», № 516 «Локоть – Брянск», № 560 «Севск – Брянск», № 509 «Брянск – Трубчевск – Белая Березка», № 601 «Мглин – Брянск» в части отказа ИП «...» в допуске на конкурс по указанным маршрутам из-за отсутствия фотографии в анкете участника конкурса – индивидуального предпринимателя,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору конкурса – Департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области в срок **до 6 ноября 2012г.** прекратить нарушение порядка проведения конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах на территории Брянской области: № 504 «Трубчевск - Брянск», № 543 «Брянск – Климово», № 107 «Кокино - Брянск - Кокино», № 516 «Локоть – Брянск», № 560 «Севск – Брянск», № 509 «Брянск – Трубчевск – Белая Березка», № 601 «Мглин – Брянск» путем совершения следующих действий:

- отмены протоколов от 04.10.2012г. №504-р, №509-р, №516-р, №543-р, №560-р, №601-р, №107-р;

- рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договоров на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок: № 504 «Трубчевск - Брянск», № 543 «Брянск – Климово», № 107 «Кокино - Брянск - Кокино», № 516 «Локоть – Брянск», № 560 «Севск – Брянск», № 509 «Брянск – Трубчевск – Белая Березка», № 601 «Мглин – Брянск» в соответствии с решением антимонопольного органа.

Доказательства исполнения предписания представить в срок до 06.11.2012г.

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия предписания.