

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела

об административном правонарушении № 042/04/14.3-1844/2020

«27» ноября 2020г.

г. Кемерово

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-1844/2020, возбужденного протоколом от 16.11.2020 в отношении <...> (далее – <...>, адрес регистрации: <...>) за совершение нарушения требований пункта 2 части 3 статьи 5, части 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП РФ),

### УСТАНОВИЛА:

28.09.2020 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 042/05/28-892/2020 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании <...> нарушившим требования пункта 2 части 3 статьи 5, части 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы с марта 2020 по 03.06.2020 в местах осуществления хозяйственной деятельности на территории г. Кемерово и в сети Интернет в справочнике 2ГИС Кемерово, следующего содержания:

На пристройке к данному зданию над входом в магазин размещена вывеска «КомиссионТоргЛОМБАРД». На пристройке с торца здания размещена реклама «Берем все! Дорого!», под вывеской размещено слово «скупка», на входной двери рекламы следующего содержания: «Нужны ДЕНЬГИ? Мы ДАДИМ! Под залог Ноутбуков, Телефонов, Бытовой техники, Авто-, мототехники, Недвижимости, Ювелирных изделий, Электроинструментов», «...Под залог Ноутбуков, Телефонов, Бытовой техники, Авто-, мототехники, Недвижимости, Ювелирных изделий, Электроинструментов, Спортивного инвентаря, Туристического инвентаря», рядом с дверью размещена вывеска, содержащая рекламную информацию: «КомиссионТоргЛОМБАРД БЕРЕМ ВСЕ! Круглосуточно ПОКУПАЕМ ДОРОГО! Продажа/Обмен/Залог По любым вопросам звоните <...>».

Также, Кемеровским УФАС России установлено размещение рекламы в справочнике 2ГИС Кемерово (июнь 2020) следующего содержания: «КТЛ, сеть комиссионных магазинов БЕРЕМ ВСЕ! ДОРОГО Нужны деньги? Мы дадим 24/7 Нужны деньги? Мы дадим! Залог, продажа, обмен. Берем все. Покупаем дорого: ноутбуки, телефоны, бытовую технику, авто-, мототехнику, недвижимость, ювелирные изделия, электроинструменты. Ремонт и сервис цифровой и бытовой техники. Звоните, чтобы получить консультацию специалиста!» (акт осмотра

справочника от 03.06.2020).

Размещение адресу: г. Кемерово, ул. Дзержинского, 27, рекламы следующего содержания «Берем все! Дорого!», «скупка», «Нужны ДЕНЬГИ? Мы ДАДИМ! Под залог Ноутбуков, Телефонов, Бытовой техники, Авто-, мототехники, Недвижимости, Ювелирных изделий, Электроинструментов», «...Под залог Ноутбуков, Телефонов, Бытовой техники, Авто-, мототехники, Недвижимости, Ювелирных изделий, Электроинструментов, Спортивного инвентаря, Туристического инвентаря», рядом с дверью размещена вывеска, содержащая рекламную информацию: «КомиссионТоргЛОМБАРД БЕРЕМ ВСЕ! Круглосуточно ПОКУПАЕМ ДОРОГО! Продажа/Обмен/Залог По любым вопросам звоните <...>» и в справочнике 2ГИС Кемерово должно соответствовать требованиям ФЗ «О рекламе».

В тексте вышеуказанной рекламы сообщается об осуществлении деятельности, связанной с выдачей денежных средств под залог имущества.

Существует общепринятое понятие о том, что под залог имущества у организаций, осуществляющих деятельность ломбардов, можно получить денежный займ. Из пояснений Сибирского Главного Управления Центрального Банка Российской Федерации следует, что, обратившись по номеру телефона <...>, который указан в тексте рекламы, на сайте <http://komissiontorglombard.nethouse.ru/>, и справочнике 2ГИС Кемерово сотрудник организации «КомиссионТоргЛОМБАРД» подтвердил возможность получения займа под залог техники, либо драгоценных металлов под 2% по указанному адресу. Абонент отметил, что организация работает круглосуточно и имеет широкую сеть на территории Кемеровской области.

Представленная Сибирским Главным Управлением Центрального Банка Российской Федерации информация подтверждает осуществление <...> по указанному адресу хозяйственной деятельности ломбардов по выдаче займов под залог имущества, а, следовательно, и распространение рекламы по адресу: г. Кемерово ул. Дзержинского, 27, и в справочнике 2ГИС Кемерово о деятельности ломбардов по выдаче займов под залог имущества.

Вместе с тем Сибирское Главное Управление Центрального Банка Российской Федерации сообщает, что <...> не является финансовой организацией, наделенной правом осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов, поскольку сведения о <...> по состоянию на 18.03.2020 в государственном реестре ломбардов Банка России отсутствуют.

Статьей 4 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» установлено, что профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Такой порядок деятельности установлен Федеральными законами «О ломбардах», «О кредитной кооперации», «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», «О сельскохозяйственной кооперации».

Согласно части 1 статьи 2 ФЗ «О ломбардах», ломбардом является юридическое лицо - специализированная коммерческая организация, основными видами деятельности которой являются предоставление краткосрочных займов

гражданам и хранение вещей.

Согласно части 1.1 статьи 2 ФЗ «О ломбардах» ломбарды вправе осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в порядке, установленном Федеральным законом от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее – ФЗ «О потребительском кредите (займе)»).

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения: о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

Частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

В нарушение требований пункта 2 части 3 статьи 5, части 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» в рекламе <...> размещена реклама о деятельности по предоставлению займов под залог, т.е. деятельности ломбардов, что не соответствует положениям специального ФЗ «О ломбардах» и ФЗ «О рекламе».

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 2 части 3 статьи 5, части 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», несёт рекламодатель.

Из представленных Сибирским Главным Управлением Центрального Банка Российской Федерации материалов следует, что деятельность по адресу: г.Кемерово, ул.Дзержинского, 27, осуществляет <...>, который является рекламодателем услуг займов под залог.

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламодателем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия <...>, выразившиеся в нарушении требований пункта 2 части 3 статьи 5, части 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе», подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1 статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение штрафа на физических лиц –

от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей.

Время совершения <...> административного правонарушения: с марта 2020 по 03.06.2020.

Место совершения <...> административного правонарушения: г. Кемерово, ул. Дзержинского, 27.

23.06.2020 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола об административном правонарушении на 03.08.2020 в 08 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении.

03.08.2020 на составление и подписание протокола об административном правонарушении <...> не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении <...> о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении Кемеровское УФАС России не располагало.

14.10.2020 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания на 16.11.2020 в 08 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

16.11.2020 состоялась процедура составления и подписания протокола № 042/04/14.3-1844/2020 об административном правонарушении в отсутствие <...>, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

16.11.2020 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-1844/2020 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 27.11.2020 в 08 часов 30 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «неудачная попытка вручения» имеется в материалах дела).

27.11.2020 на рассмотрение дела № 042/04/14.3-1844/2020 об административном правонарушении <...> не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении <...> о дате, времени и месте рассмотрения дела № 042/04/14.3-1844/2020 об административном правонарушении Кемеровское УФАС России не располагает.

Руководствуясь статьями 29.1, 29.4, 29.6, 29.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Дело № 042/04/14.3-1844/2020 отложить.

2. Назначить рассмотрение дела № 042/04/14.3-1844/2020 на 15 января 2021 г. в 08 часов 30 минут. Рассмотрение дела состоится по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5, каб. 307 (регистрация участников состоится в 08 часов 20 минут в каб. 316).

Частью 1 статьи 51 Конституции РФ установлено, что никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Дополнительно сообщаем, что с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации Кемеровское УФАС России просит Вас, принять одно из следующих решений:

1) Обеспечение явки на рассмотрение дела об административном правонарушении в назначенную дату и время с учетом части 2 Распоряжения губернатора Кемеровской области - Кузбасса от 11.05.2020 года № 62-рг «О дополнительных мерах по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» гражданам, находящимся на территории Кемеровской области - Кузбасса, соблюдать масочный режим, соответственно в Кемеровское УФАС России будут допущены лица, имеющие защитные маски.

Кемеровское УФАС России рекомендует на рассмотрение дела об административном правонарушении направлять не более одного представителя с обеспечением его защитной маской и перчатками.

При себе иметь копии протокола и данного определения.

2) Направление ходатайства о рассмотрении дела об административном правонарушении в отсутствие <...>, защитника <...>.

О принятом решении надлежит сообщить Кемеровскому УФАС России в течение 3 рабочих дней с момента получения настоящего определения и направить по электронной почте: [fo42@fas.gov.ru](mailto:fo42@fas.gov.ru).

Одновременно сообщаем, что независимо от формы участия, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.