

## РЕШЕНИЕ

по делу №РЗ-590-2011 о нарушении законодательства о размещении заказов

19.10.2011 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Тихенького О.Л.,

Членов комиссии:

начальника отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золиной Г.В.

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Соколова Е.А.

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Хамирзова С.Р.

В присутствии представителей:

от заявителя жалобы <\*\*\*>,

от муниципального заказчика – <\*\*\*>,

уполномоченного органа - <\*\*\*>,

Рассмотрев жалобу ИП <\*\*\*> на действия муниципального заказчика – МУЗ "Городская больница", уполномоченного органа - Администрации города Невинномысска СК РФ, аукционной комиссии администрации города Невинномысска СК РФ по факту размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0121300003211000838 «Поставка рыбы свежемороженой». Заявитель считает, что действия аукционной комиссии по отклонению первой части заявки в участии в открытом аукционе нарушают требования Федерального закона от 21.07.2005 года 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ИП <\*\*\*> на действия муниципального заказчика – МУЗ "Городская больница", уполномоченного органа - Администрации города Невинномысска СК РФ, аукционной комиссии администрации города Невинномысска СК РФ по факту размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0121300003211000838

«Поставка рыбы свежемороженой». Заявитель считает, что действия аукционной комиссии по отклонению первой части заявки в участии в открытом аукционе нарушают требования Федерального закона от 21.07.2005 года 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Представитель муниципальный заказчика пояснил следующее:

По данному требованию МБУЗ «Городская больница» сообщает следующее:

08.09.2011 г. исх. №1829 МУЗ «Городская больница» направила заявку на организацию и проведение открытого аукциона в электронной форме по предмету торгов «Поставка рыбы свежемороженой» с начальной ценой контракта - 494000,00 рублей, в комитет по муниципальному заказу, торговле и защите прав потребителей администрации города Невинномысска.

Наша заявка на организацию и проведение открытого аукциона в электронной форме по предмету торгов «Поставка рыбы свежемороженой» комитетом по муниципальному заказу, торговле и защите прав потребителей администрации города Невинномысска была выполнена и размещена на электронной площадке Автоматизированной Системы Торгов ЭТП Сбербанк-АСТ в виде Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме с указанием даты проведения открытого аукциона - 10.10.2011 г.

10.10.2011г. открытый аукцион №0121300003211000838 «На поставку рыбы свежемороженой» был проведен в 13 час. 35 мин. Победителем аукциона был признано общество с ограниченной ответственностью «Союз-Капитал». 18 октября 2011 г. МУЗ «Городская больница» заключила муниципальный контракт №0121300003211000838 0048910-01 «На поставку рыбы свежемороженой».

Каких либо жалоб со стороны участников открытого аукциона №0121300003211000838 «На поставку рыбы свежемороженой» МУЗ «Городская больница» не получала и о том, что индивидуальный предприниматель <\*\*\*> подал жалобу в Ставропольское УФАС по факту размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме узнало после заключения муниципального контракта №0121300003211000838-0048910-01 «На поставку рыбы свежемороженой» с ООО «Союз-Капитал» 18 октября 2011 г. после получения из Ставропольского УФАС Требования о приостановлении заказа.

Представитель уполномоченного органа пояснил следующее:

По факту жалобы ИП <\*\*\*> на действия уполномоченного органа администрации города Невинномысска, поясняет следующее.

Техническая часть документации об аукционе в электронной форме №0121300003211000838 на право заключения муниципального контракта, на поставку рыбы свежемороженой» МУЗ «Городская больница» содержит наименование, характеристики и количество товара согласно потребности заказчика (без указания на товарные знаки).

До окончания срока подачи заявок на участие в аукционе «03» октября 2011г. 09-00 часов (время московское) представлено 3 (три) заявки с присвоенными номерами.

Руководствуясь пунктом 1 части 4 статьи 41.9 Закона №94 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон) участникам с заявками №2 и №3 отказано в допуске к участию в открытом аукционе за несоответствие первой части заявки требованиям пункта 3.2.2.2. документации об открытом аукционе в электронной форме, и пункта 1 части 4 статьи 41.9 закона. Участниками не указаны конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в технической части документации об аукционе.

В соответствии с подпунктом б пункта 1 части 4 статьи 41.8. закона при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме, предлагаемого для поставки товара.

На основании изложенного, комиссия уполномоченного органа администрации города Невинномысска, считает жалобу индивидуального предпринимателя <\*\*\*>, необоснованной.

Комиссия, выслушав доводы сторон, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя внеплановую проверку размещения заказа отмечает:

1. Администрацией города Невинномысска СК РФ на основании обращения муниципального заказчика - МУЗ "Городская больница" было объявлено о размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0121300003211000838 «Поставка рыбы свежемороженой».

Данный заказ был размещен на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк – АСТ» [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru).

2. Комиссия Ставропольского УФАС России рассмотрев документы представленные на рассмотрение жалобы установила, что действия МУЗ "Городская больница" по факту размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0121300003211000838 «Поставка рыбы свежемороженой», а также что действия аукционной комиссии администрации города Невинномысска СК РФ, по факту отклонения в участии в открытом аукционе в электронной форме №0121300003211000838 «Поставка рыбы свежемороженой» первой части заявки ИП <\*\*\*> соответствуют требованиям Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Так,

- В соответствии с частью 4 статьи 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта, в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением

соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям государственного заказчика.

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 4 статьи 41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

Также, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 4 статьи 41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» первая часть заявки должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Данные положения Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» были отражены в части 3 «Подготовка заявки на участие в аукционе» документации об аукционе.

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд": - «Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ».

Как было установлено комиссией Ставропольского УФАС России, первая часть заявки участника размещения заказа ИП <\*\*\*> была обоснованно отклонена аукционной комиссией администрации города Невинномысска СК РФ, поскольку, в данной заявке не были указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в техническом задании документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно части 4 статьи 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ "О

размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8, или предоставления недостоверных сведений, а также несоответствие таких сведений требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

3. В ходе проведения внеплановой проверки комиссией Ставропольского УФАС России было установлено, что уполномоченным органом - Администрацией города Невинномысска СК РФ было допущено нарушение требований Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Так,

В соответствии с требованиями п. 6.1 ч. 3 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями статьи 19.1 настоящего Федерального закона.

Статьей 19.1 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд» установлено, что в конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.

При этом размещение на официальном сайте конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе документации об открытом аукционе в электронной форме), извещения о проведении запроса котировок, в которых указываются обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) и иная предусмотренная частью 2 настоящей статьи информация, признается добросовестным исполнением требований настоящей статьи.

Как было установлено комиссией Ставропольского УФАС России, данное требование вышеуказанных норм статей Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд» уполномоченным органом - Администрацией города Невинномысска СК РФ выполнено не было, поскольку в документации открытого аукциона в электронной форме №0121300003211000838 «Поставка рыбы свежемороженой» обоснование начальной (максимальной) цены контракта отсутствовало.

4. В ходе проведения внеплановой проверки комиссией Ставропольского УФАС России было установлено, что по результатам размещения заказа МУЗ "Городская больница" был заключен муниципальный контракт с участником, признанным победителем открытого аукциона в электронной форме

На основании вышеизложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России считает, что:

- действия МУЗ "Городская больница" по факту размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0121300003211000838 «Поставка рыбы свежемороженой», а также что действия аукционной комиссии администрации города Невинномысска СК РФ, по факту отклонения в участии в открытом аукционе в электронной форме №0121300003211000838 «Поставка рыбы свежемороженой» первой части заявки ИП <\*\*\*> соответствуют требованиям Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

- уполномоченным органом - Администрацией города Невинномысска СК РФ при составлении документации открытого аукциона в электронной форме №0121300003211000838 «Поставка рыбы свежемороженой» было допущено нарушение требований п. 6.1 ч. 3 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», выразившееся в утверждении документации, которая не содержит в себе обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Комиссия, руководствуясь ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <\*\*\*> на действия муниципального заказчика – МУЗ "Городская больница", уполномоченного органа - Администрации города Невинномысска СК РФ, аукционной комиссии администрации города Невинномысска СК РФ по факту размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0121300003211000838 «Поставка рыбы свежемороженой» необоснованной.

2. В связи с тем, что по результатам проведенного открытого аукциона в электронной форме №0121300003211000838 «Поставка рыбы свежемороженой» заключен муниципальный контракт, предписание об устранении нарушений требований Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не выдавать.

3. Передать материалы дела должностному лицу Ставропольского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного дела по факту нарушения требований п. 6.1 ч. 3 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», выразившееся в утверждении документации, которая не содержит в себе обоснования начальной (максимальной) цены контракта .

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

