

1.

РЕШЕНИЕ

2.

по жалобе № 27-07-18.1/14

«18» июля 2014 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалобы на неправомерные действия при организации и проведении торгов (далее – Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя	Козловой А.	-	руководителя Челябинского УФАС России;
Комиссии:	А.		
Членов	Соболевской	-	начальника отдела контроля торгов и
Комиссии:	Т. М.		органов власти Челябинского УФАС России;
	Самариной		специалиста-эксперта отдела контроля
	Н. А.	-	торгов и органов власти Челябинского
			УФАС России,

рассмотрев жалобу <...>, <...> (далее – Заявители) на неправомерные действия Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области (далее – Министерство, организатор торгов) при проведении торгов в форме конкурса на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту (межмуниципальным маршрутам) Челябинской области по лоту № 1 – маршрут № 209 «г. Карталы – п. Локомотивный», извещение № 4/2014 (далее – торги, Конкурс), в присутствии представителя Министерства, в отсутствие Заявителей,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба Заявителей на неправомерные действия Министерства при проведении Конкурса, выразившиеся в неправомерном отказе в допуске к участию в Конкурсе.

Из жалобы следует, что 01.07.2014 Министерством по результатам проведения процедуры рассмотрения заявок на участие в Конкурсе Заявителям отказано в допуске к участию в Конкурсе ввиду отсутствия в составе их заявок на участие в торгах документов о наличии у них транспортных средств, класса и категории, установленных в конкурсной документации.

Заявители просят провести проверку действий Министерства при организации и проведения конкурса на предмет соответствия требованиям действующего законодательства.

Министерством представлены письменные пояснения от 16.07.2014 № 546 и на заседании Комиссии отмечено следующее.

При организации и проведении торгов Министерство руководствовалось Законом Челябинской области от 29.10.2009 г. № 488-ЗО «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам на территории Челябинской области» (далее — Закон об организации транспортного обслуживания населения).

В соответствии с пунктом 11 конкурсной документации индивидуальный предприниматель предоставляет копии документов, подтверждающих, что автомобильные транспортные средства, претендующие на участие в конкурсе, находятся у индивидуального предпринимателя на праве собственности или на ином законном основании или копии предварительного договора о передаче юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю) автомобильных транспортных средств, удовлетворяющих требованиям конкурсной документации, заключенного в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Требования конкурсной документации устанавливают, что по лоту № 1 Конкурса индивидуальный предприниматель предоставляет указанные документы на транспортные средства категории М₃ класса II и транспортные средства категории М₂ класса: А или В или II.

В составе заявки на участие в конкурсе <...> не представлены документы, подтверждающие нахождение на праве собственности или ином законном основании автомобильных транспортных средств категории М₃ класса II, что не соответствует требованиям конкурсной документации.

Согласно требованиям конкурсной документации индивидуальный предприниматель в пределах лота делает предложение об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту в отношении межмуниципального маршрута данного лота по форме, установленной конкурсной документацией.

В составе заявки <...> на участие в конкурсе представлено предложение об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту, которое не содержит информации о тарифе на перевозку пассажиров и багажа; категории и классе транспортных средств для осуществления перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту; марке, модели, вместимости транспортных средств, претендующих на участие в конкурсе.

В соответствии с частью 12 статьи 7 Закона о транспортном обслуживании населения указанные участники не были допущены к участию в торгах.

С учетом изложенного, нарушения в действиях Министерства при проведении Конкурса отсутствуют.

Изучив представленные материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

Порядок проведения торгов на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту (межмуниципальным маршрутам) на территории Челябинской области регулируется Законом об организации транспортного обслуживания населения.

Состав конкурсной комиссии (Приложение № 1) и конкурсная документация (Приложение № 2) утверждены Приказом Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области «О проведении конкурса на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту (межмуниципальным маршрутам)» от 13.05.2014 № 267.

10.06.2014 на сайте Министерства www.minstroy74.ru размещено извещение о проведении конкурса на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту (межмуниципальным маршрутам) на территории Челябинской области с реестровым номером торгов № 4/2014.

В извещении о проведении Конкурса установлено, что процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе состоится 24.06.2014.

Рассмотрение заявок на участие в конкурсе – 01.07.2014.

Подведение итогов конкурса – 08.07.2014.

На момент рассмотрения жалобы договор об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту с победителем Конкурса не заключен, что подтверждается письменными пояснениями Министерства № 546 от 16.07.2014.

В соответствии с пунктом 6 статьи 7 Закона об организации транспортного обслуживания населения конкурсная документация должна содержать, в том числе категорию и класс транспортных средств (подпункт 5), требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в конкурсе (подпункт 13).

Пункт 11 информационной карты устанавливает требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в конкурсе, в том числе устанавливает, что заявка на участие в конкурсе, в том числе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурса требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе, установленным частью 3 статьи 7 Закона об организации транспортного обслуживания населения, в том числе копии документов, подтверждающих, что автомобильные транспортные средства, претендующие на участие в конкурсе, находятся у юридического лица (индивидуального предпринимателя) на праве собственности или на ином законном основании (например, копии свидетельств о регистрации транспортных средств, копии правоустанавливающих договоров, копии паспортов транспортных средств) или копии предварительного договора о передаче юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю) автомобильных транспортных средств, удовлетворяющих требованиям конкурсной документации, заключенного в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; предложение об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и

багажа по межмуниципальному маршруту в соответствии с требованиями, указанными в конкурсной документации.

Исходя из положений пункта 7 информационной карты конкурсной документации, для осуществления перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту № 209 «г. Карталы – п. Локомотивный» (лот № 1) должны быть представлены документы, подтверждающие, в том числе соответствие транспортных средств требованиям, установленным конкурсной документацией, а именно: транспортные средства категории М₃ класс II и транспортные средства категории М₂ класс: А или В или II по классификации ГОСТ Р 52051-2003.

Из анализа документов, содержащихся в составе заявки на участие в конкурсе, <...> следует, что в составе заявки на участие в конкурсе копии документов на транспортные средства категории М₃ класс II не представлены. Указанное обстоятельство не соответствует требованиям конкурсной документации.

Заявителем <...> в составе заявки на участие в торгах представлено незаполненное предложение об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту, то есть заявка <...> на участие в Конкурсе не соответствует пункту 11 информационной карты конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 12 статьи 7 Закона об организации транспортного обслуживания населения уполномоченный орган рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе, установленными частью 3, пунктами 1 и 3 части 9 настоящей статьи. На основании рассмотрения заявок на участие в конкурсе уполномоченный орган принимает решение о допуске к участию в конкурсе или об отказе в допуске к участию в конкурсе юридического лица (индивидуального предпринимательства) в случае несоответствия требованиям, установленным частью 3, пунктами 1 и 3 части 9 настоящей статьи, и оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который размещает на официальном сайте уполномоченного органа в течение одного рабочего дня со дня его подписания.

К участию в конкурсе допускаются юридические лица (индивидуальные предприниматели), в том числе имеющие на праве собственности или ином законном основании автомобильные транспортные средства, удовлетворяющие требованиям конкурсной документации, или имеющие предварительный договор о передаче автомобильных транспортных средств, удовлетворяющих требованиям конкурсной документации, заключенный в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (подпункт 2 пункта 3 статьи 7 Закона об организации транспортного обслуживания).

Согласно части 9 Закона об организации транспортного обслуживания населения заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе предложение об оказании услуг по осуществлению перевозок, пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту в соответствии с требованиями, указанными в конкурсной документации (подпункт 2).

Таким образом, конкурсной комиссией правомерно отклонены заявки <...>, <...>, ввиду их несоответствия требованиям, установленным конкурсной документацией.

По результатам проведения процедуры рассмотрения заявок в соответствии с требованиями и условиями, установленными конкурсной документацией, организатором торгов правомерно принято решение об отказе Заявителям в допуске к участию в конкурсе по причине несоответствия заявок на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Таким образом, довод Заявителей о том, что организатором торгов неправомерно отказано в допуске к участию в Конкурсе не подтвержден материалами дела.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...>, <...> на неправомерные действия Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области при проведении Конкурса на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту (межмуниципальным маршрутам) на территории Челябинской области, реестровый номер торгов 4/2014 необоснованной.

2. Предписание в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А. А. Козлова

Члены Комиссии:

Т. М. Соболевская

Н. А. Самарина