

РЕШЕНИЕ № 316/03

28 марта 2011 года
гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии: Артахов А.Б.

Члены Комиссии: Акопян Т.С., Казарян А.А

рассмотрев дело № 316/03 по жалобе ООО «Терпланпроект» (далее - Заявитель) о нарушении Администрацией Цимлянского района Ростовской области (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса № 015830001111000001 «Выполнение работ по разработке правил землепользования и застройки городского и сельских поселений Цимлянского района Ростовской области» ст. 22 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), в присутствии представителей Заказчика,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 21.03.2011 г. поступила жалоба Заявителя о нарушениях Заказчиком Закона, выразившихся в установлении в конкурсной документации требований к участникам размещения заказа, которые ограничивают круг участия последних в данном заказе. Так, согласно жалобе Заявителя, участники настоящего размещения заказа должны обладать лицензией УФСБ России, разрешающей осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну; аттестат соответствия автоматизированных рабочих мест требованиям безопасности; лицензию на осуществление геодезической деятельности; лицензию на осуществление картографической деятельности.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе Заявителя, не согласился; представил Возражения на жалобу (исх. № 462 от 25.03.2011 г.).

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона и п. 3.25 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС РФ от 14.11.2007 г. № 379, Комиссией Ростовского УФАС России была проведена внеплановая проверка размещенного заказа, в ходе которой было установлено:

09.03.2011 г. на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru Заказчиком было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса № № 015830001111000001, согласно которому максимальная цена контракта составляла 1 662 707 рублей. В указанное извещение 15.03.2011 г. Заказчиком были внесены изменения, в частности, в Техническую часть конкурсной документации был добавлен «состав исходной информации для разработки правил землепользования и застройки»; проекты генеральных планов населенных пунктов; «описание границ населенных пунктов и картографические материалы, фиксирующие прохождение границ. Картографические материалы масштаба М: 25 000 площадью 10 500 га, требуют доработки» (извещение об изменении № 2 от 15.03.2011 г.).

1). Статьей 22 Закона установлен перечень документов и сведений, которые должны содержаться в конкурсной документации. К числу таких сведений отнесены требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со ст. 11 Закона.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 11 Закона установлено требование к участникам размещения заказа - их соответствие требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Частью 1 статьи 27 Федерального закона № 5485-1 от 21.06.1993 г. «О государственной тайне» (далее – Закон о государственной тайне) предусмотрено, что допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями

соответствующей степени секретности.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о государственной тайне, передача сведений, составляющих государственную тайну, предприятиям, учреждениям, организациям или гражданам в связи с выполнением совместных и других работ осуществляется заказчиком этих работ с разрешения органа государственной власти, в распоряжении которого в соответствии со статьей 9 настоящего Закона находятся соответствующие сведения, и только в объеме, необходимом для выполнения этих работ. При этом до передачи сведений, составляющих государственную тайну, заказчик обязан убедиться в наличии у предприятия, учреждения или организации лицензии на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности, а у граждан - соответствующего допуска.

Таким образом, в случае размещения государственного (муниципального) заказа на выполнение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, включение в конкурсную документацию требования к участнику размещения заказа о необходимости наличия соответствующей лицензии является обязательным условием.

Пунктом 4 Правил отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к разным степеням секретности, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.1995 № 870, установлено, что руководители органов государственной власти, наделенные полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, организуют разработку перечня и несут персональную ответственность за принятые ими решения о целесообразности отнесения конкретных сведений к государственной тайне.

Указом Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» к закрытой информации, используемой при разработке генеральных планов поселений, относятся сведения раскрывающие результаты топографической, геодезической, картографической деятельности (пункт 60).

Перечень сведений, подлежащих засекречиванию по системе Федеральной службы геодезии и картографии России содержится в Приложении № 2 к Письму Государственного таможенного комитета от 11.08.1997 № 01-15/15278 «О контроле за перемещением картографических, топографических, аэрокосмических, геодезических и гравиметрических материалов».

В соответствии с п. 13 указанного Приложения секретными являются топографические планы и основы, специальные карты и планы, фотопланы масштабов 1:50000 и крупнее в местных системах координат на участки местности площадью, превышающей 75 кв. км на незастроенные и малозастроенные территории и свыше 25 кв. км на города и поселки городского типа, а также указанные материалы на узкие полосы трасс, независимо от их протяженности, расположенные за пределами режимных объектов, городов и поселков городского типа: шириной более 1 км масштаба 1:10000 и крупнее; шириной более 3 км масштаба 1:25000; шириной более 4 км масштаба 1:50000.

Технической частью документации об аукционе предусмотрено выполнение работ по разработке правил землепользования и застройки городского и сельских поселений Цимлянского района Ростовской области с использованием картографического материала масштаба М: 25 000 площадью 10 500 га, требующего доработки.

Поскольку в силу п. 13 Приложения № 2 к Письму Государственного таможенного комитета от 11.08.1997 № 01-15/15278 топографические сведения в приведенных в конкурсной документации масштабе и площади относятся к сведениям, составляющим государственную тайну, указание в п. 4 конкурсной документации требования к участникам размещения заказа о необходимости наличия лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, установлено Заказчиком правомерно.

Поскольку при выполнении работы по предмету контракта необходима обработка информации, составляющей государственную тайну, объект информатизации подлежит обязательной аттестации, ввиду чего требование Заказчика о наличии у участников размещения заказа «аттестата соответствия» автоматизированных рабочих мест требованиям безопасности правомерно.

2). Согласно п. 4 конкурсной документации заявка на участие в оспариваемом конкурсе должна содержать, в том числе, лицензии на осуществление картографической и геодезической деятельности.

Вместе с тем, п. 7 ст. 18 Федерального закона № 128-ФЗ от 08.08.2001 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» со дня вступления в силу технических регламентов, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности, прекращается лицензирование, в том числе, геодезической и картографической деятельности, за исключением геодезической и картографической деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов

капитального строительства.

Указанные изменения в Федеральном законе № 128-ФЗ от 08.08.2001 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» отражены в ст. 3 Федерального закона от 27.07.2010 № 240-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии со ст. 9 названного Закона данный документ вступил в законную силу со дня официального опубликования в «Российской газете» - 02.08.2010 г.

Ввиду изложенного, требование Заказчика указанное в конкурсной документации о необходимости наличия у участников размещения заказа лицензий на осуществление картографической и геодезической деятельности установлено последним в нарушение норм действующего законодательства.

Поскольку Заказчик вправе истребовать от участников размещения заказа только документы и сведения, предусмотренные ч. 3 ст. 25 Закона, его требование о наличии у участников торгов лицензий на осуществление картографической и геодезической деятельности, является нарушением ч. 4 ст. 25 Закона.

В этой связи, на основании Постановления Правительства РФ от 20.02.2006г. № 94, в соответствии с ч.6 ст.60 Закона Комиссия Ростовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Терпланпроект» частично обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч. 4 ст. 25 Закона.
3. Выдать Заказчику предписание о внесении изменений в конкурсную документацию путем ее приведения в соответствие с требованиями действующего законодательства и с учетом настоящего Решения.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении должностного лица Заказчика к административной ответственности.
5. Контроль за исполнением Решения № 316/03 возложить на Моргунову Ю.В.

Председатель комиссии Ростовского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов: А.Б.Артахов

Члены комиссии Ростовского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов: Т.С.Акопян, А.А.Казарян

В силу ч. 9 ст. 60 Закона настоящее решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) уполномоченного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 151/03

28 марта 2011 г.
гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: Артахов А.Б.
Члены комиссии: Акопян Т.С., Казарян А.А.

на основании своего Решения по делу № 316/03 о нарушении Администрацией Цимлянского района Ростовской области (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса № 015830001111000001 «Выполнение работ по разработке правил землепользования и застройки городского и сельских поселений Цимлянского района Ростовской области» ч. 4 ст. 25 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику в срок до 15.04.2011 г. внести изменения в конкурсную документацию путем ее приведения в соответствие с требованиями Закона и с учетом Решения Ростовского УФАС России № 316/03 от 28.03.2011 г.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России до 20.04.2011 года.

Контроль за исполнением настоящего Предписания возложить на Моргунову Ю.В.

В силу ч. 9 ст. 60 Закона настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его выдачи.

Председатель комиссии: А.Б.Артахов

Члены комиссии: Т.С.Акопян, А.А.Казярян