

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-09/РНП-51-67

17 октября 2014 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее по тексту решения – Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председатель Комиссии Мурманского УФАС — Калитина Н.А., заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области; Члены Комиссии Мурманского УФАС:

Воронина К.Ф. – начальник отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Алешин С.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителей:

- Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 10 – заведующей <...> (распоряжение о приеме на работу № 322-л от 20.08.2014 года, <...> (по доверенности № 267 от 16.10.2014 года),

- общества с ограниченной ответственностью «Севстрой» – <...> (по доверенности № б/н от 06.10.2014 года),

рассмотрев представленные Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 10 (далее по тексту решения – МБДОУ детский сад №10, Заказчик) сведения для включения в реестр недобросовестных поставщиков в отношении общества с ограниченной ответственностью «Севстрой» (ИНН 5110001849, юридический адрес: 184606, Мурманская область, г. Североморск, ул. Душенова, д.10/3) (далее по тексту решения - ООО «Севстрой», Общество), в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения – Закон о контрактной системе), пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

УСТАНОВИЛА:

07 октября 2014 года МБДОУ детский сад №10 обратилось с заявлением о включении сведений в отношении ООО «Севстрой» в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением Общества от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по вывозу жидких бытовых отходов, реестровый номер закупки: 0149300000214000359 (далее по тексту решения – Электронный аукцион).

Комиссия Мурманского УФАС в результате осуществления проверки факта уклонения ООО «Севстрой» от заключения контракта при проведении Электронного аукциона установила следующее.

08 сентября 2014 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении Электронного аукциона.

Заказчик: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 10.

Начальная (максимальная) цена контракта: 262500,00 (Двести шестьдесят две тысячи пятьсот) рублей, 00 копеек.

Дата и время начала подачи заявок: 09.09.2014 00:00.

Дата и время окончания подачи заявок: 16.09.2014 10:00.

Дата проведения аукциона в электронной форме: 22.09.2014.

Размер обеспечения исполнения контракта: 26 250,00 (Двадцать шесть тысяч двести пятьдесят) рублей, 00 копеек.

Согласно протоколу рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона №1/359 от 17.09.2014 года единственным участником Электронного аукциона признано ООО «Севстрой». Заявка Общества признана соответствующей требованиям документации об Электронном аукционе и Закона о контрактной системе.

25 сентября 2014 года Заказчик через оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее по тексту решения - оператор электронной площадки) направил проект контракта ООО «Севстрой».

Однако, в регламентированные сроки до 23:59 30 сентября 2014 года участник Электронного аукциона ООО «Севстрой» не направило оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе ООО «Севстрой» было признано уклонившимся от заключения контракта и Заказчик, направил оператору электронной площадки протокол отказа от заключения контракта с единственным участником Электронного аукциона от 02.10.2014 года.

Частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи,

размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Оператор электронной площадки установил победителю электронного аукциона срок отправления подписанного победителем проекта контракта до 23:59 30.09.2014 года.

Однако в указанный срок ООО «Севстрой» не направил оператору электронной площадки протокол разногласий, подписанный контракт и документы об обеспечении исполнения контракта.

Представитель ООО «Севстрой» пояснил, что в связи со сбоем программного обеспечения уполномоченное лицо не смогло подписать электронной цифровой подписью (ЭЦП) в регламентированные сроки проект контракта и направить его Заказчику через оператора электронной площадки. Так же данная информация подтверждается тем, что ООО «Севстрой» 29.09.2014 года обратилось в ООО «Интерфейс», которое обслуживает (ремонт и установка ПО) оргтехнику Общества, с заявкой о неисправности работы программных модулей Крипто Про. Данная программа отвечает за использование ЭЦП, в связи с чем, не было возможности использовать подпись. Проблему устранили лишь в 10:00 1 октября 2014 года, когда срок подписания контракта на площадке уже истек.

Так же, ООО «Севстрой» подтвердило свои добросовестные намерения, направив на счет Заказчика обеспечение исполнения контракта в размере 26 250,00 (Двадцать шесть тысяч двести пятьдесят) рублей, 00 копеек (платежное поручение № 149 от 29.09.2014 года). Заказчик на заседании Комиссии Мурманского УФАС подтвердил, что деньги поступили на счет организации.

Кроме того, представитель Заказчика подтвердил, что ООО «Севстрой» не уклонялось от заключения контракта и уведомило о невозможности подписания в установленный срок контракта, в связи с техническими проблемами. Более того представитель общества доставил в адрес Заказчика контракт, подписанный в письменном виде.

Заказчик также подтвердил своё согласие заключить контракт с ООО «Севстрой».

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из смысла данной нормы права следует, что в реестр недобросовестных поставщиков, могут быть включены лишь те участники размещения заказа, которые осуществляли умышленные действия по уклонению от заключения контракта.

Комиссия Мурманского УФАС не усматривает умышленных действий со стороны ООО «Севстрой» по уклонению от заключения государственного контракта с Заказчиком.

Таким образом, поскольку ООО «Севстрой» предприняло все возможные действия, направленные на подписание контракта (уведомление заказчика, перечисление денежных средств в обеспечение исполнения контракта), сведения в отношении Общества не подлежат включению в Реестр.

Комиссия Мурманского УФАС, руководствуясь статьёй 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Отказать МБДОУ детский сад №10 во включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Севстрой» в Реестр недобросовестных поставщиков.

2. Выдать предписание МБДОУ детский сад №10 и оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» о возобновлении процедуры подписания контракта.

Резолютивная часть решения оглашена 17.10.2014г.

В полном объёме решение изготовлено 22.10.2014г.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 06-09/РHP-51-67

17 октября 2014 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее по тексту решения – Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председатель Комиссии Мурманского УФАС — Калитина Н.А., заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области; Члены Комиссии Мурманского УФАС:

Воронина К.Ф. – начальник отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Алешин С.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

на основании решения № 06-09/РНП-51-67 от 17 октября 2014 года об отказе во включении сведений, представленных Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 10 (далее – Заказчик), в отношении общества с ограниченной ответственностью «Севстрой» (ИНН 51 10001849, юридический адрес: 184606, Мурманская область, г. Североморск, ул. Душенова, д.10/3), в Реестр недобросовестных поставщиков и в результате внеплановой проверки, проведённой в соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», (далее по тексту решения – Закон о контрактной системе), пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику отменить протокол об отказе от заключения контракта.
2. Заказчику заключить контракт с обществом с ограниченной ответственностью «Севстрой» (ИНН 51 10001849, юридический адрес: 184606, Мурманская область, г. Североморск, ул. Душенова, д.10/3).
3. Оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить возможность совершения действий, указанных в пунктах 1, 2 настоящего предписания.
4. Оператору электронной площадки, Заказчику в срок до 07.11.2014 года представить в Мурманское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде либо в форме электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: fo51@fas.gov.ru

Резолютивная часть предписания оглашена 17 октября 2014 года.

В полном объёме предписание изготовлено 22 октября 2014 года.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Комиссия Мурманского УФАС России предупреждает, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 настоящей статьи, является административным правонарушением и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.