

РЕШЕНИЕ
по делу № 107-ФАС52-ТР-17-02/01-10

05 апреля 2010 года

г. Нижний Новгород

Резолютивная часть оглашена 22 марта 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...> рассмотрев дело по признакам нарушения части 1 статьи 15, частей 1, 2 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» в отношении Министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области, (603134, г. Нижний Новгород, ул. Костина, д.2),

установила:

В Нижегородское УФАС России из Федеральной антимонопольной службы направлено на рассмотрение заявление общества с ограниченной ответственностью «Научно-технический центр «Химинвест», в котором оспаривается правомерность действий Министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области (далее – Министерство, ответчик) по проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков для одновременного осуществления нескольких видов лесопользования, а именно: заготовки живицы и заготовки древесины; заготовки древесины, заготовки живицы и ведения охотничьего хозяйства.

В то же время в данном заявлении ставится вопрос о законности бездействия Министерства по непроведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков для осуществления единственного вида лесопользования - заготовки живицы.

Как следует из приложенных к заявлению материалов, в связи с необходимостью осуществления основного вида деятельности – заготовки живицы - с 2007 года ООО НТЦ «Химинвест» неоднократно обращалось в Департамент лесного комплекса Нижегородской области (правопреемником которого в настоящее время является Министерство) с просьбой о выделении лесных участков на аукционе на территории различных лесничеств Нижегородской области для осуществления заготовки живицы.

Однако изначально Министерством аукционы по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков для осуществления заготовки живицы не проводились вообще, а в последующем (с 2009 года) лесные участки выделялись данным органом исполнительной власти Нижегородской области на торгах, на которых предоставлялась возможность осуществлять заготовку живицы одновременно с такими видами лесопользования, как заготовка древесины, ведение охотничьего хозяйства.

ООО НТЦ «Химинвест» в 2009 году подало в Министерство заявки от 26.01.2009 №2 и от 25.09.2009 №58 о выделении ответчиком лесных участков на территории Мухтоловского межрайонного лесничества и Навашинского районного лесничества для осуществления заготовки живицы и осуществления научно-технической деятельности в кварталах указанных лесничеств, на территории которых по договорам купли-продажи лесных насаждений, заключенных с Департаментом лесного комплекса Нижегородской области, заявитель осуществлял заготовку живицы в 2009 году.

Министерство в ответ на обозначенные письма ООО НТЦ «Химинвест» сообщило, что в соответствии с Лесным планом Нижегородской области приоритетным видом лесопользования на территории Нижегородской области является заготовка древесины. В целях обеспечения многоцелевого использования лесов лесные участки выставляются на аукцион для одновременной заготовки живицы и заготовки древесины. В письме от 22.10.2009 № 319/04-6158 Министерство уведомило ООО НТЦ «Химинвест», что оно готово рассмотреть возможность выставления на аукцион испрашиваемых обществом лесных участков для заготовки живицы с одновременной передачей их для заготовки древесины.

В своем обращении в антимонопольный орган ООО НТЦ «Химинвест» указывает, что в результате бездействия Министерства после

окончания годового срока действия договоров купли-продажи лесных насаждений №№ 368/21, 369/21, 370/21 от 02 декабря 2008 года заявитель потеряет 111,383 тонн сырьевой базы для заготовки живицы из 140 тонн сырьевой базы, имеющейся у общества.

В связи с вышеизложенным ООО НТЦ «Химинвест», ссылаясь на часть 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции», просило возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Министерства, выразившегося в непроведении аукционов на заключение договоров аренды лесных участков для осуществления на их территории единственного вида лесопользования – заготовки живицы. Также заявитель в целях устранения нарушения антимонопольного законодательства просил обязать Министерство выполнить действия по определению отдельных лесных площадей по заготовке живицы и провести аукционы на заключение договоров аренды лесных участков с единственным видом лесопользования – заготовка живицы.

В дополнениях к обращению заявитель просил обязать Министерство провести аукционы на заключение договоров аренды лесных участков согласно лесохозяйственному регламенту в Навашинском межрайонном лесничестве (Тешинское участковое лесничество, Сонинское участковое лесничество, Навашинское участковое лесничество) с единственным видом лесопользования «заготовка живицы».

Управлением установлено, что Министерство в течение 2009 года проводило аукционы по продаже права на заключение договора аренды лесных участков, на которых предоставлялась возможность осуществлять заготовку живицы с одновременной заготовкой древесины, а также с одновременным ведением охотничьего хозяйства.

ООО НТЦ «Химинвест» в заявлении указывает, что названные виды лесопользования являются несовместимыми видами использования лесов. Кроме того, объединение нескольких видов лесопользования на одном лесном участке, по мнению общества, приводит к невозможности проводить заготовку живицы с соблюдением технологии проведения работ.

Приказом Нижегородского УФАС России от 18 января 2010 №08 в отношении Министерства возбуждено дело по признакам нарушения частей 1 и 2 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Определением от 19.02.2010 действия Министерства дополнительно квалифицированы по части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии директор ООО НТЦ «Химинвест» поддержал доводы, изложенные в заявлении, поясняя, что основным видом деятельности общества с момента его создания является заготовка живицы.

По мнению заявителя, позиция Министерства в рассматриваемой ситуации сводится к тому, что на аукцион не выставляется заготовка живицы в качестве самостоятельного вида лесопользования. В соответствии с проведенными торгами хозяйствующие субъекты приобретают возможность осуществлять заготовку живицы только с одновременной заготовкой древесины.

Как пояснил заявитель, объединение в одном лоте аукциона заготовки живицы и заготовки древесины приводит к тому, что увеличивается размер арендной платы за пользование лесным участком. Как следствие, становится невозможным участие ООО НТЦ «Химинвест» в таких аукционах, поскольку для заготовки древесины необходимы существенные финансовые вложения.

Кроме того, по мнению заявителя, одновременное осуществление заготовки живицы и заготовки древесины технологически невозможно. Подсочку осуществляют на деревьях, достигших возраста 65 лет, а в рубку отводятся деревья, достигшие 81 года. Поэтому вначале на участке следует осуществить заготовку живицы, а по истечении необходимого времени возможна рубка оставшихся древостоев.

Представители ответчика возразил против доводов заявителя.

Лесной кодекс Российской Федерации, а также другие нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения, не устанавливают обязанность Министерства проводить аукционы, на которых выставляется право заключения договора аренды лесного участка для осуществления одного вида лесопользования.

В соответствии со статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации лесные участки могут быть предоставлены как для одной, так и для нескольких видов лесопользования. Данная статья Лесного кодекса Российской Федерации закрепляет право уполномоченных органов исполнительной власти в сфере лесных отношений осуществлять продажу права заключения договора аренды лесных участков для одновременного осуществления нескольких видов лесопользования.

В связи с этим Министерство при проведении аукционов руководствуется основными принципами лесного законодательства,

которые заключаются в обеспечении многоцелевого, рационального, непрерывного и неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах, а также необходимостью эффективного и доходного использования лесов в целом.

Также представители ответчика пояснили, что предоставление лесных участков в аренду по результатам аукциона не носит заявительного характера. Министерство при подготовке извещения о проведении аукциона и аукционной документации самостоятельно с учетом требований лесохозяйственных регламентов лесничеств Нижегородской области определяет вид использования лесов на выставляемом на аукцион лесном участке.

С учетом изложенного представитель Министерства возразил против квалификации действий ответчика по части 1 статьи 15, частям 1 и 2 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Заслушав пояснения представителей ответчика, директора ООО НТЦ «Химинвест», изучив материалы дела в их взаимосвязи и совокупности, Комиссия приходит к следующему.

Право пользования лесными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности, для осуществления предпринимательской деятельности хозяйствующие субъекты приобретают на основании договора аренды такого участка. В соответствии с действующим лесным законодательством договор аренды лесного участка заключается по результатам организованного уполномоченными органами аукциона, порядок проведения которого предусмотрен главой 8 Лесного кодекса Российской Федерации.

Как следует из части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных Российской Федерацией полномочий в области лесных отношений осуществляются предоставление в пределах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование, а также заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, в том числе организация и проведение лесных аукционов.

В данном случае вышеназванные полномочия осуществляются Министерством.

В соответствии с частью 3 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации Министерство, являясь организатором аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, не менее чем за шестьдесят дней до дня проведения аукциона обязано опубликовать извещение о проведении аукциона в периодическом печатном издании, определяемом высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен лесной участок, а также разместить это извещение на официальном сайте высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сети Интернет.

Извещение о проведении аукциона должно, в частности, содержать сведения:

- 1) об организаторе аукциона;
- 2) о предмете аукциона, в том числе о местоположении лесных участков или лесных насаждений, о площади и границах лесных участков, об объеме подлежащих заготовке лесных ресурсов, об обременениях лесных участков, о видах и об установленных лесохозяйственным регламентом параметрах использования лесов;
- 3) о начальной цене предмета аукциона (о начальном размере арендной платы или начальной цене заготавливаемой древесины), определяемой в соответствии со статьями 73 и 76 Лесного кодекса Российской Федерации, но ниже минимального размера арендной платы или минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений (часть 4 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации).

Таким образом, от действий Министерства как органа исполнительной власти Нижегородской области в сфере лесных отношений и в связи с этим как организатора аукциона по продаже права аренды лесных участков зависит возможность пользования хозяйствующими субъектами лесными ресурсами в целях осуществления предпринимательской деятельности.

Действующий Лесной кодекс Российской Федерации в статье 72 разрешает арендатору предоставить лесной участок арендатору для одной или нескольких целей, предусмотренных статьей 25 названного Кодекса.

Как следует из материалов дела в 2009 году при проведении аукционов по продаже права заключения договоров аренды лесных участков Министерством в предмет торгов одновременно включаются несколько видов лесопользования: заготовка живицы, заготовка древесины, а также ведение охотничьего хозяйства.

Так, Министерством 26.10.2009 проведен аукцион по продаже права заключения договора аренды лесного участка, в лоте № 4 которого предусматривалось осуществление заготовки древесины, заготовки живицы, ведения охотничьего хозяйства, осуществление рекреационной деятельности на территории участков лесничеств Борского районного лесничества Нижегородской области. Начальный размер арендной платы по данному лоту составил 560552, 8 руб. Вместе с тем аукционная документация названной единицы торгов определяет ежегодные объемы заготовки живицы в количестве 15 тонн, заготовки древесины – 9,5 тыс. м³, в том числе 4, 5 тыс. м³ по хвойному хозяйству.

14.10.2009 Министерством подведены итоги аукциона по продаже права заключения договора аренды лесных участков, по лотам №№ 1-4 которого предоставлена возможность одновременного осуществления заготовки древесины и заготовки живицы в участках лесничества Выксунского районного лесничества Нижегородской области. Начальный размер арендной платы (начальная цена предмета аукциона) по указанным лотам составила: по лоту №1 – 1595034,5 руб., по лоту №2 – 1345080 руб., по лоту №3 – 1472962,5 руб., по лоту №4 - 2055623 руб., а объемы подлежащих заготовке лесных ресурсов: по лоту №1 заготовка живицы – 54,5 тонн, заготовка древесины – 11,4 тыс. м³, в том числе 5,4 тыс. м³ по хвойному хозяйству, по лоту №2 - заготовка живицы – 25 тонн, заготовка древесины – 7 тыс. м³, в том числе 4, 9 тыс. м³ по хвойному хозяйству; по лоту №3 - заготовка живицы – 51,2 тонн, заготовка древесины – 10,6 тыс. м³, в том числе 6,6 тыс. м³ по хвойному хозяйству, по лоту №4 - заготовка живицы – 27,7 тонн, заготовка древесины – 21,7 тыс. м³, в том числе 7,4 тыс. м³ по хвойному хозяйству.

Министерство, соблюдая требования части 4 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации, определило размер начальной цены предмета аукциона и объемы подлежащих заготовке лесных ресурсов.

Статья 73 Лесного кодекса Российской Федерации содержит правила определения начального размера арендной платы, часть 2 которой устанавливает, что при использовании лесного участка с изъятием лесных ресурсов минимальный размер арендной платы определяется как произведение ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и объема изъятия лесных ресурсов на арендуемом лесном участке.

Для аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» ставка платы за тонну живицы в Нижегородской области составляет 107 рублей, которая применяется с 2009 года с коэффициентом 1,13.

С учетом вышеназванной ставки при проведении аукционов по продаже права аренды лесных участков для одновременного осуществления заготовки живицы и заготовки древесины арендная плата за заготовку живицы образует незначительную часть начальной цены предмета аукциона.

Указанные обстоятельства подтверждают доводы заявителя о невозможности участия общества в торгах, на которых предоставляются лесные участки с целью осуществления заготовки живицы только с одновременным осуществлением заготовки древесины, поскольку включение в предмет торгов последнего из названных видов лесопользования предполагает значительные материальные затраты для приобретения возможности ведения подсоски на лесном участке.

Однако в настоящее время единственным возможным способом использования лесных участков для заготовки живицы как вида предпринимательской деятельности является приобретение права аренды лесного участка.

Статья 25 Лесного кодекса Российской Федерации перечисляет основные виды лесопользования, в том числе заготовка живицы, заготовка древесины, ведение охотничьего хозяйства и осуществление рекреационной деятельности. Каждый из перечисленных в части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации видов лесопользования является самостоятельным.

Частью 2 статьи 25 и частью 1 статьи 72 Лесного кодекса Российской Федерации установлена возможность использования лесов по договору аренды лесных участков для осуществления одного или нескольких видов лесопользования при условии, если названным Кодексом, другими федеральными законами не предусмотрено иное.

Таким образом, существует возможность ведения предпринимателем на одном участке сразу нескольких видов лесопользования, но при условии, что сочетание этих видов и их одновременное осуществление не причиняет вреда лесу, технологически осуществимо и не запрещено законом.

В то же время возможность осуществления арендаторами на лесном участке одного вида лесопользования из перечисленных в части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации прямо вытекает из части 1 статьи 72 и части 2 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации.

Как следует из части 1 статьи 31 Лесного кодекса Российской Федерации, заготовка живицы представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с подсочкой хвойных лесных насаждений, хранением живицы и вывозом ее из леса.

Заготовка живицы осуществляется в лесах, которые предназначены для заготовки древесины (часть 2 статьи 31 Лесного кодекса Российской Федерации).

Статья 18 Лесного кодекса Российской Федерации в части 1 подсочку лесных насаждений определяет как процесс нанесения на стволы деревьев хвойных пород, отдельных лиственных пород надрезов, а также процесс сбора живицы, древесных соков.

При этом по смыслу части 2 статьи 18 Лесного кодекса Российской Федерации допускается только подсочка (а не рубка) лесных насаждений, расположенных на лесном участке, предоставляемом для заготовки живицы.

Из указанной нормы права следует, что если лесной участок предоставляется для заготовки живицы, рубки лесных насаждений как способ заготовки древесины на таком лесном участке запрещены.

Таким образом, в части 2 статьи 18 Лесного кодекса Российской Федерации заключено специальное правило, ограничивающее использование лесов для нескольких целей, перечисленных в части 1 статьи 25 того же Кодекса.

Пунктом 3 Правил заготовки живицы, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 21.06.2007 №156, установлено, что проведение подсочки лесных насаждений включает выполнение следующих видов работ: подготовительные, основные производственные и заключительные.

Подготовительные работы осуществляются в целях обеспечения безопасных условий труда и включают: уборку зависших, сухих, усыхающих, пораженных вредными организмами и т.п. деревьев, расчистку мест для работы вокруг деревьев, предназначенных для проведения подсочки, обрубку сучьев, мешающих заложению карр, а также строительство объектов лесной инфраструктуры, разграничение отведенных в подсочку лесных насаждений на деланки (без права рубки лесных насаждений), подбор пригодных для подсочки деревьев, разметку карр, подрумянивание, оконтуровку карр, обмер деревьев и карр, проводку желобков, установку каррооборудования.

Основные производственные работы включают: периодическое нанесение на стволы деревьев специальных надрезов - подновок, обработку подновок стимуляторами выхода живицы, сбор живицы с прочисткой желобков, упаковку живицы в тару и организацию ее хранения в лесу, транспортировку живицы из леса.

Заключительные работы включают: снятие со стволов деревьев каррооборудования, его ремонт и складирование, а по окончании периода проведения подсочки - сбор и транспортировку каррооборудования к местам его хранения, уборку объектов лесной инфраструктуры.

На территории Нижегородской области преобладающими породами лесных насаждений, пригодных для заготовки живицы, являются сосновые деревья.

В соответствии с Правилами заготовки живицы в подсочку отводятся спелые и перестойные сосновые лесные насаждения, предназначенные для заготовки древесины.

Пригодными для подсочки являются здоровые, без значительных повреждений лесные насаждения (пункт 12 Правил заготовки

живицы).

Как следует из части 1 статьи 29 Лесного кодекса Российской Федерации, заготовка древесины представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, их трелевкой, частичной переработкой, хранением и вывозом из леса древесины.

На основании принятых во исполнение части 9 статьи 29 Лесного кодекса Российской Федерации Правил заготовки древесины, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 16.07.2007 №184, для заготовки древесины допускается осуществление рубок спелых, перестойных лесных насаждений (пункт 3).

Закрепленные Правилами заготовки живицы особенности проведения подсочки лесных насаждений на этапе подготовительных работ, а именно разграничение отведенных для подсочки деревьев на делянки, которые не подлежат рубке, последующий подбор пригодных для подсочки деревьев, а также установленные как названными правилами, так и Правилами заготовки древесины требования о том, что и в подсочку, и в рубку отводятся спелые и перестойные лесные насаждения, в целом указывают на невозможность одновременного осуществления заготовки живицы и заготовки древесины на территории одного лесного участка.

Таким образом, с учетом технологии проведения заготовки живицы лесные участки подлежат предоставлению для заготовки живицы, а в последующем для заготовки древесины. Однако одновременное осуществление обозначенных видов лесопользования на одном лесном участке является недопустимым.

Указанные выводы Комиссии подтверждаются и заключением специалистов федерального государственного учреждения «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт лесного хозяйства» (письмо от 23.09.2009 №10-2/492), в котором отражено что «совершенно недопустимо одновременное проведение работ по заготовке живицы и заготовке древесины, как с учетом технологии выполнения данных работ, так и с позиций охраны труда и техники безопасности».

С учетом изложенного включение в предмет торгов одновременного выполнения работ по подсочке лесных насаждений, а также по их рубке создает препятствия для принятия участия на торгах как заявителю, так и иным хозяйствующим субъектам, занятым в сфере заготовки (реализации) живицы на территории Нижегородской области.

В соответствии с представленной Министерством информацией хозяйствующие субъекты, осуществляющие в настоящее время исключительно деятельность по заготовке живицы, приобрели право изъятия названных лесных ресурсов на основании «протоколов лесного конкурса» (в соответствии с ранее действующим Лесным кодексом Российской Федерации от 29.01.1997). Ни один из таких хозяйствующих субъектов не приобрел права заготовки живицы на основании аукционов, проведенных Министерством в 2009 году. Данные обстоятельства также служат подтверждением невозможности участия хозяйствующих субъектов, действующих на рынке реализации живицы в организованных Министерством аукционах, на которых предоставляется право осуществления нескольких видов лесопользования на одном лесном участке.

Кроме того, на неправомочность действий Министерства указывают и положения Правил заготовки живицы, в соответствии с которыми для осуществления подсочки сосновых лесных насаждений отводится 15 лет. По истечении указанного срока лесные участки после проведения на их территории работ по изъятию живицы могут быть предоставлены иным хозяйствующим субъектам, специализирующимися на заготовке древесины. При этом как лица занятые в сфере реализации живицы, так и те, которые заняты заготовкой древесины, не понесут дополнительных затрат и финансовых вложений для осуществления ранее не выполняемых ими видов деятельности.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, учитывая особенности приобретения права пользования лесными участками для осуществления заготовки живицы лишь посредством участия в аукционах, следует признать, что Министерство действиями по включению в предмет торгов одновременно заготовки живицы, заготовки древесины, ведения охотничьего хозяйства препятствует хозяйствующим субъектам, занятым в сфере реализации живицы, в том числе ООО НТЦ «Химинвест», в участии в торгах, что может привести к уходу с рынка таких лиц и ограничению конкуренции на рынке реализации лесных ресурсов. Данные обстоятельства подтверждают факт нарушения ответчиком части 1 статьи

17 Федерального закона «О защите конкуренции».

При этом Комиссия полагает, что в связи с признанием ответчика нарушившим части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, его действия не требуют дополнительной квалификации по части 2 статьи 17 того же закона.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» признается недопустимым бездействие органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Нарушение запретов, предусмотренных названной нормой, имеет место в том случае, если бездействием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации создаются препятствия для осуществления предпринимательской деятельности отдельным участникам товарного рынка, ограничивается возможность какого-либо хозяйствующего субъекта заниматься избранным видом деятельности.

Как уже отмечено выше, заготовка живицы и заготовка древесины являются самостоятельными видами лесопользования и в соответствии с частью 2 статьи 25 и частью 1 статьи 72 Лесного кодекса Российской Федерации должны выполняться отдельно друг от друга.

В соответствии с пунктом 2 Правил заготовки живицы заготовка живицы осуществляется гражданами и юридическими лицами в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации, лесохозяйственным регламентом лесничества (лесопарка) и проектом освоения лесов на основании договора аренды лесного участка.

В лесном плане субъекта Российской Федерации определяются цели и задачи лесного планирования, а также мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов и зоны такого освоения (часть 1 статьи 86 Лесного кодекса Российской Федерации).

Как следует из части 1 статьи 87 Лесного кодекса Российской Федерации, лесохозяйственные регламенты лесничеств являются основой осуществления использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в границах лесничества, лесопарка.

В соответствии с приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации «Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений» от 19.04.2007 №106, принятого во исполнение части 7 статьи 87 Лесного кодекса Российской Федерации, лесохозяйственные регламенты устанавливают виды разрешенного использования лесов на территории лесничеств с распределением по кварталам, а также нормативы, параметры и сроки разрешенного использования лесов по каждому виду лесопользования.

Лесной план Нижегородской области устанавливает возможные, фактические объемы использования лесов отдельно по видам лесопользования, предусмотренным Лесным кодексом Российской Федерации. Планируемые объемы лесопользования лесной план Нижегородской области определяет в каждом лесничестве.

Лесохозяйственные регламенты лесничеств Нижегородской области указывают конкретные участковые лесничества, лесные кварталы, на которых предусмотрено осуществление заготовки живицы.

При этом действующие на территории Нижегородской области лесной план Нижегородской области и лесохозяйственные регламенты лесничеств Нижегородской области не запрещают предоставления лесного участка для осуществления единственного вида лесопользования – заготовки живицы.

Однако Министерство, имея возможность по проведению аукционов по продаже права заключения договора аренды лесного участка с целью исключительного осуществления заготовки живицы, бездействует и тем самым создает препятствия ООО НТЦ «Химинвест» и иным субъектам, занятым в сфере реализации живицы, для осуществления данного вида предпринимательской деятельности, что является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Следовательно, Министерством нарушены требования части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции», в связи с чем Комиссия считает необходимым выдать предписание ответчику о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции путем организации аукционов по продаже права заключения договора аренды лесного участка в целях осуществления единственного вида лесопользования – заготовки живицы – в соответствии с Лесным планом Нижегородской области и лесохозяйственными регламентами лесничеств.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23, 41, 48, 49, 50 Федерального закона «О защите конкуренции»,

Комиссия

решила:

1. Признать Министерство экологии и природных ресурсов Нижегородской области нарушившим часть 1 статьи 15 и часть 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» в связи с проведением аукционов по продаже права аренды лесных участков, на которых предоставляется возможность осуществления заготовки живицы только с одновременным осуществлением заготовки древесины и ведением охотничьего хозяйства, а также в связи с отказом от проведения торгов с единственным видом лесопользования – заготовкой живицы.

2. Производство по делу по части 2 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» в отношении Министерства прекратить.

3. Выдать Министерству экологии и природных ресурсов Нижегородской области (603134, г. Нижний Новгород, ул. Костина, д.2) предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции путем организации аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков в целях осуществления единственного вида лесопользования – заготовки живицы – в соответствии с Лесным планом Нижегородской области и лесохозяйственными регламентами лесничеств.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ
№ 107-ФАС 52-ТР-17-02/01-10
о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

05 апреля 2010 года

г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области <...> на основании своего решения по делу № 107-ФАС 52-ТР-17-02/01-10 о нарушении Министерством экологии и природных ресурсов Нижегородской области части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции»

предписывает:

Министерству экологии и природных ресурсов Нижегородской области совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, для чего:

1. В соответствии с лесным планом Нижегородской области и лесохозяйственными регламентами лесничеств Нижегородской области обеспечить регулярное проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков в целях осуществления единственного вида лесопользования – заготовки живицы.

2. С учетом существующей потребности хозяйствующих субъектов в получении соответствующего участка провести первый из указанных аукционов в Навашиномском районном лесничестве или в Мухтоловском межрайонном лесничестве Нижегородской области не позднее **30 июня 2010 года** (если к тому нет объективных препятствий).

3. О проведении и результатах указанных торгов представить соответствующие документы в Нижегородское УФАС России в срок до **10 июля 2010 года**.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона «О защите конкуренции» настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи. В случае подачи заявления в арбитражный суд об обжаловании предписания исполнение предписания будет приостановлено до вступления решения арбитражного суда в законную силу.

За невыполнение в установленный срок настоящего предписания в соответствии с частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях должностные лица несут административную ответственность.

