

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«18» января 2016г.

г. Кемерово

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения заявления о наличии в действиях администраций сельских поселений Беловского муниципального района признаков нарушения антимонопольного законодательства при заключении с ООО «Энергоресурс» договоров хранения систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства установлено следующее:

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельского поселения относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения.

Частью 5 статьи 8 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» установлено, что **в случае выявления бесхозных объектов** централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе водопроводных и канализационных сетей, путем эксплуатации которых обеспечиваются водоснабжение и (или) водоотведение, **эксплуатация таких объектов осуществляется гарантирующей организацией либо организацией, которая осуществляет горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение и водопроводные и (или) канализационные сети которой непосредственно присоединены к указанным бесхозным объектам** (в случае выявления бесхозных объектов централизованных систем горячего водоснабжения или в случае, если гарантирующая организация не определена в соответствии со [статьей 12](#) настоящего Федерального закона), со дня подписания с органом местного самоуправления передаточного акта указанных объектов до признания на такие объекты права собственности или до принятия их во владение, пользование и распоряжение оставившим такие объекты собственником в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии со [статьей 12](#) указанного выше Закона органы местного самоуправления поселений, городских округов для каждой централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения определяют гарантирующую организацию и устанавливают зоны ее деятельности. Организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение и эксплуатирующая водопроводные и (или) канализационные сети, наделяется статусом гарантирующей организации, если к водопроводным и (или) канализационным сетям этой организации присоединено наибольшее количество абонентов из всех организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

Обязательным условием передачи бесхозных водопроводных и (или) канализационных сетей той или иной специализированной организации является

наличие на обслуживании у такой организации сетей, непосредственно присоединенных к бесхозным сетям. Следовательно, эксплуатация бесхозных объектов централизованных систем водоснабжения, и (или) водоотведения должна осуществляться гарантирующей организацией либо организацией, которая осуществляет водоснабжение и водоотведение абонентов (потребителей данных услуг).

В соответствии с пунктом 2 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 (далее – Правила № 83), технологически связанные сети – это принадлежащие на праве собственности или ином законном основании организациям сети инженерно-технического обеспечения, имеющие взаимные точки присоединения и участвующие в единой технологической системе тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения.

При этом Правилами № 83 предусмотрено, что технологически связанной сетью является принадлежащие на праве собственности или ином законном основании организациям сети инженерно-технического обеспечения, имеющие взаимные точки присоединения и участвующие в единой технологической системе тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения.

29.05.2014г. администрацией Старопестеревского сельского поселения Беловского муниципального района было принято Постановление № 18а «О передаче бесхозного имущества, расположенного на территории Пермьяковского сельского поселения на хранение».

Пунктом 1 указанного Постановления установлено, что администрация Старопестеревского сельского поселения Беловского муниципального района передает на хранение обществу с ограниченной ответственностью «Энергоресурс» (650000, г. Кемерово, ул. Кузбасская, 10) бесхозное имущество в виде комплекса имущества коммунальной инфраструктуры объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, расположенного на территории Старопестеревского сельского поселения, необходимого для организации поставки коммунальных ресурсов и предоставления коммунальных услуг на срок до принятия указанного имущества в муниципальную собственность в установленном в законе порядке.

29.07.2014г. между администрацией Старопестеревского сельского поселения Беловского муниципального района и ООО «Энергоресурс» были заключены договоры хранения №№ 1, 2 систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства на территории Старопестеревского сельского поселения, необходимого для организации теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Названные выше договоры вступают в силу с момента передачи объектов по акту приема-передачи, поклажедателем хранителю и действует до момента регистрации в муниципальную собственность (пункт 8.5 договора).

В соответствии с частью 1 статьи 886 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по договору хранения одна сторона (хранитель) обязуется хранить вещь, переданную ей другой стороной (поклажедателем), и

возвратить эту вещь в сохранности.

Администрацией Старопестеревского сельского поселения в ходе рассмотрения соответствующего заявления не предоставлены доказательства, подтверждающие, что ООО «Энергоресурс» является гарантирующей организацией на территории Старопестеревского сельского поселения либо организацией, у которой на обслуживании находятся сети, непосредственно присоединенные к бесхозным сетям - ресурсоснабжающей организацией.

В силу [части 1 статьи 15](#) Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Действия администрации Старопестеревского сельского поселения по передаче на хранение ООО «Энергоресурс» имущества, указанного в постановлении от 29.05.2014г. № 18а, в договорах хранения №№ 1, 2 от 29.05.2014г., привели к тому, что ООО «Энергоресурс» в течение длительного времени осуществляет деятельность по обслуживанию систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения Старопестеревского сельского поселения Беловского муниципального района на безвозмездной основе, а также создало предпосылки для того, чтобы данный хозяйствующий субъект осуществлял указанную деятельность и в дальнейшем, предоставив тем самым возможность указанному хозяйствующему субъекту извлекать прибыль по основному его виду деятельности на неограниченный срок и на безвозмездной основе.

Указанные действия органа местного самоуправления приводят (могут привести) к ограничению, недопущению, устранению конкуренции, нарушению прав иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, содержат признаки нарушения требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с наличием в действиях администрации Старопестеревского сельского поселения Беловского муниципального района (652660, с. Старопестерево ул. Центральная, д. 10) признаков нарушения [части 1 статьи 15](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в передаче муниципального имущества Пермьяковского сельского поселения на хранение ООО «Энергоресурс», на основании [статьи 39.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области предупреждает о необходимости прекращения в срок **до 10.02.2016г.** указанных действий, а именно принять следующие меры:

- отменить постановление администрации Старопестеревского сельского

поселения Беловского муниципального района от 29.05.2014г. № 18а «О передаче бесхозного имущества, расположенного на территории Старопестеревского сельского поселения на хранение»;

- совершить действия, направленные на расторжение договоров хранения №№ 1, 2 систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства на территории Старопестеревского сельского поселения, необходимого для организации теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, заключенных 29.05.2014г. между администрацией Старопестеревского сельского поселения Беловского муниципального района и ООО «Энергоресурс».

О выполнении предупреждения сообщить в Кемеровское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель управления

Н.Е. Кухарская