

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-616/2021

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

04 марта 2020 г.
Краснодар

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

при участии представителя ИП Г.М.Д. (далее – Заявитель), при участии представителя администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района (извещение опубликовано на сайте www.prim-ah-tarsk.ru, www.azovskie-zori.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об

осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района (извещение опубликовано на сайте www.prim-aharsk.ru, www.azovskiezeri.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 04.03.2021 года в 12:30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Старокубанская, 116А.

Заявитель считает, что действия Организатора торгов по отказу в проведении конкурса противоречит требованиям Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в связи с чем, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы в том числе на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия

(бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В адрес администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района поступил протест прокуратуры Приморско-Ахтарского района № 693 от 05.02.2021 на Постановление администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района № 1023 от 15.09.2020 «Об утверждении Положения о конкурсе на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района».

Согласно вышеуказанному протесту прокуратура требует привести в соответствие федеральному законодательству вышеуказанное Постановление, в связи с установленными в Постановлении нарушениями.

Так же прокуратурой Приморско-Ахтарского района в адрес администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района направлено предостережение о недопустимости нарушения указанных в предостережении нарушений от 03.02.2021.

Организатором торгов представлена копия ответа от 04.02.2021 «Об исполнении предостережения» на предостережение о недопустимости нарушения закона, а так же в целях недопущения наступления негативных правовых последствий, Постановлением администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района от 03.02.2021 № 101 «Об отмене постановления администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района от 16.09.2020 № 1030 «Проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам и муниципальным

маршрута регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района» конкурс отменен.

Согласно указанному протесту прокуратура требует принять меры по устранению нарушений закона, причин и условий, им способствующих и недопущению их впредь согласно требованиям Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – закон о прокуратуре).

Согласно частям 1, 3 статьи 6 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»:

- требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в статьях 9.1, 22, 27, 30 и 33 настоящего Федерального закона, подлежат безусловному исполнению в установленный срок.
- неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, а также уклонение от явки по его вызову влечет за собой установленную законом ответственность.

Согласно части 4 статьи 22 Закона о прокуратуре должностные лица органов, указанных в пункте 1 статьи 21 настоящего Федерального закона, обязаны приступить к выполнению требований прокурора или его заместителя о проведении проверок и ревизий незамедлительно.

В соответствии с частью 2 статьи 23 Закона о прокуратуре протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления - на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.

В соответствии с вышеизложенными нормами Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» администрацией Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района вынесено Постановление от 03.02.2021 № 101 «Об отмене постановления администрации

Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района от 16.09.2020 № 1030 «Проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам и муниципальным маршрута регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района».

При указанных обстоятельствах, действия Организатора торгов, выразившиеся в отмене проведения конкурса на основании протеста и предостережения прокуратуры в связи выявленными прокуратурой нарушениями, указанными в Постановлении о проведении открытого конкурса не нарушает права Заявителя, так как конкурсная документация подлежит изменению во исполнение протеста прокуратуры Приморско-Ахтарского района

Отмена конкурса направлена на исключение ограничения прав участников и потенциальных участников на предоставление полной и достоверной информации при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района.

Положениями части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрена возможность обжалования в антимонопольный орган действий (бездействий) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

Обращение с жалобой в административном порядке лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов возможны только в случаях, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Указанный порядок обжалования позволяет в кратчайшие сроки реализовать на практике механизмы административного обжалования и создать условия для выявления и устранения административных барьеров в оперативном порядке.

Вместе с тем, предусмотренный статьей 18.1 Закона о защите конкуренции механизм обжалования не предусматривает возможность лица, не подавшего заявки на участие в торгах, обжаловать условия аукционной документации.

Обжалование таких действий (бездействия) указанными лицами возможно только в судебном порядке.

Таким образом, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка размещения информации о проведении торгов и порядка подачи заявок на участие в торгах при организации и проведении торгов на право заключения договоров аренды земельного участка.

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Г.М.Д. на действия администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района (извещение опубликовано на сайте www.prim-ahtarask.ru, www.azovskie-zori.ru) необоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.