

«22» марта 2017 г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Комиссия), в составе: (...)

в присутствии представителей ООО «УК Народная»: П. (по доверенности), Ш. (по доверенности); представителей организатора торгов - Управления Жилищно-коммунального хозяйства Ленинского округа администрации города Иркутска: М. (по доверенности), К. (по доверенности), при участии представителя участника конкурса – АО «Восточное управление жилищно-коммунальными системами»: К. (по доверенности);

рассмотрев жалобу ООО «УК Народная» (далее – Заявитель) на действия организатора конкурса – Управления Жилищно-коммунального хозяйства Ленинского округа администрации города Иркутска (далее – Управление ЖКХ, Организатор), Конкурсной комиссии в связи с нарушением установленной нормативным правовым актом процедуры проведения конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, в порядке, установленном ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС по Иркутской области обратился Заявитель с жалобой на действия Организатора конкурса в связи с нарушением установленной нормативным правовым актом процедуры проведения конкурса (извещение № 020217/2943981/01) на право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Иркутск, ул. Баумана, д. 225/1, в связи с необоснованным отклонением заявки.

В соответствии с доводами заявителя, в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе, а также в уведомлении о недопуске к конкурсу № 605-70/724/17 от 09.03.2017 г. есть указание на не представление в составе заявки претендентом документа, определённого пунктом 53 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утв. постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 г. № 75 (далее – Правила № 75), либо наличие в представленных документах недостоверных сведений, без указания конкретных положений заявки

(Документов в составе заявки), не соответствующих требованиям документации.

По мнению заявителя, отсутствие обоснования решения об отказе в допуске к конкурсу, позволяет без предусмотренных законодательством оснований отклонять заявки участников, что противоречит целям ФЗ от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Правил № 75.

Кроме того, заявка отклонена по основаниям, предусмотренным законодательством без указания на конкретные пункты Конкурсной документации.

Заявитель полагает, что отклонение заявки Заявителя на участие в конкурсе является необоснованным и немотивированным, что нарушает права Заявителя и положения Правил № 75.

На основании изложенного, заявитель просит признать незаконными действия Комиссии, выразившиеся в отказе в допуске Заявителя к участию в конкурсе; вынести предписание об устранении допущенных нарушений; отменить протоколы рассмотрения заявок и вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организацией; отменить результат открытого конкурса.

На рассмотрении жалобы заявитель поддержал свои доводы в полном объеме.

В соответствии с пояснениями организатора конкурса, в нарушение требований пп. 1 п. 18, п. 53 Правил № 75, в составе заявки Заявителя не представлена копия утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период. Промежуточный бухгалтерский баланс по состоянию на 30.09.2016 года, представленный Заявителем, не является таковым, поскольку учредительными документами указанного субъекта (решением собственника экономического субъекта) не предусмотрена обязанность ведения промежуточной бухгалтерской отчетности.

Таким образом, заявка Заявителя не соответствует требованиям, установленным пунктом 53 Правил №75.

В связи с несоответствием заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктом 53 Правил №75 комиссией правомерно принято решение об отказе в допуске ООО «УК Народная» к участию в конкурсе, по основаниям, предусмотренным пп. 1 п. 18 Правил № 75.

На основании изложенного, организатор конкурса считает жалобу необоснованной.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения организатора конкурса, устные пояснения, представленные документы, установила следующее.

02.02.2017 г. организатором торгов – Управлением ЖКХ Ленинского округа администрации города Иркутска на официальном сайте: www.torgi.gov.ru размещена конкурсная документация и извещение № 020217/2943981/01 о проведении конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Иркутск, ул. Баумана, д. 225/1.

Срок окончания подачи заявок указан в извещении о проведении конкурса, а именно: до 06.03.2017 г.

В соответствии с протоколом № 1 от 06.03.2017 г. вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по извещению № 020217/2943981/01 (размещен на сайте – 06.03.2017 г.) на участие в конкурсе на право заключения договора управления многоквартирным домом подано и зарегистрировано 4 заявки: ООО «УК Народная», ООО «Тауэр», АО «Восточное управление жилищно-коммунальными системами», ООО «Наш Иркутск».

Согласно протоколу № 2 от 09.03.2017 г. рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе (размещен на сайте – 09.03.2017 г.) по результатам рассмотрения заявок к участию в конкурсе допущены 2 участника: АО «Восточное управление жилищно-коммунальными системами», ООО «Наш Иркутск». Участникам: ООО «Тауэр», ООО «УК Народная» отказано в допуске к участию в конкурсе, со ссылкой на подпункт 1 п. 18 Правил № 75.

Согласно протоколу № 23 от 13.03.2017 г. (опубликован-13.03.2017 г.) победителем конкурса признано – АО «Восточное управление жилищно-коммунальными системами».

Договор по результатам конкурса на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Как указано выше, согласно протоколу № 2 от 09.03.2017 г. рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по результатам рассмотрения заявок к участию в конкурсе участнику - ООО «УК Народная» отказано в допуске к участию в конкурсе, со ссылкой на подпункт 1 п. 18 Правил № 75.

В указанном протоколе не конкретизировано, каким именно требованиям указанного пункта не соответствует представленная заявка.

Из уведомления от 09.03.2017 г. № 605-70-723/17 также следует, что ООО «УК Народная» не допущено к участию в конкурсе на основании пп. 1 п. 18 Правил № 75.

Статьей 161 Жилищного кодекса РФ предусмотрено, что орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, в предусмотренных случаях, в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации,

Порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утв. постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 г. № 75 (далее – Правила № 75).

Подпунктом 1 пункта 18 Правил № 75 установлено, что основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе является непредставление определенных [пунктом 53](#) Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

Отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным [пунктом 18](#) настоящих Правил, не допускается.

Подпунктом 2 пункта 53 Правил № 75 предусмотрено, что Заявка на участие в конкурсе включает в себя документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 [пункта 15](#) настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Согласно пункту 54 Правил № 75 требовать от претендента представления документов, не предусмотренных [пунктом 53](#) настоящих Правил, не допускается.

Пунктом 68 Правил № 75 установлено, что Конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным [пунктом 15](#) настоящих Правил.

Согласно пункту 70 Правил № 75 на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным [пунктом 18](#) настоящих Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно [приложению N 7](#), который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Текст указанного протокола в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией.

Претендентам, не допущенным к участию в конкурсе, направляются уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Вместе с тем, пунктом 41 Правил № 75 предусмотрено, что Конкурсная документация, утверждаемая организатором конкурса, включает в себя форму заявки на участие в конкурсе согласно [приложению N 4](#) и утвержденную организатором конкурса инструкцию по ее заполнению.

Организатор конкурса обеспечивают размещение конкурсной документации на официальном сайте одновременно с размещением извещения о проведении конкурса (пункт 44 Правил № 75).

Пунктом 2.2 Конкурсной документации, утвержденной Организатором 02.02.2017 г., установлено, что заявка на участие в конкурсе должна включать в себя перечень документов, в том числе, указанных в пункте 53 Правил № 75.

В соответствии с п. 2.5 Конкурсной документации неполное предоставление информации, требующейся в настоящей конкурсной документации, или же подача заявки на участие в конкурсе, по существу не отвечающей требованиям конкурсной документации, дает право конкурсной комиссии не допускать претендента к участию в конкурсе.

Пунктом 3.13 Конкурсной документации предусмотрено, что непредставление необходимых документов в составе заявки, наличие в таких документах недостоверных сведений является основанием для отказа в допуске претендента к участию в конкурсе.

В соответствии с п. 3.19 Конкурсной документации, заявка, представленная с нарушением требований, установленных документацией, отклоняется согласно п. 2.5 Конкурсной документации.

Пунктом 4.9. Документации, также установлено, что Конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным Разделом IV настоящей конкурсной документации.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 2.5. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно Приложению N 6, который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Претендентам, не допущенным к участию в конкурсе, направляются уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе (пункт 4.11 Документации).

В нарушение пункта 68 Правил № 75, пунктов 4.9, 4.11 Конкурсной документации протокол № 2 от 09.03.2017 г. рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, уведомление от 09.03.2017 г. № 605-70-724/17 о недопуске к участию в конкурсе Заявителя, не содержат указания на основание принятия Конкурсной Комиссией решения об отказе в допуске к участию в конкурсе, в соответствии с пунктом 2.5 Конкурсной документации, а также на конкретный пункт Конкурсной документации, который нарушен Заявителем и в котором содержится информация о непредставленном Заявителем документе или несоответствии представленного документа требованиям документации.

Отсутствие обоснования решения об отказе в допуске к конкурса со ссылкой на конкретные положения Конкурсной документации, позволяет без предусмотренных законодательством и документацией о конкурсе оснований отклонять заявки участников, что противоречит принципу проведения конкурса, предусмотренному пп. 4 п. 4 Правил № 75, а именно: доступность информации о проведении конкурса и обеспечение открытости ее проведения, нарушает права участников торгов и свидетельствует об отсутствии оценки заявок на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы и нарушении Конкурсной комиссией подпункта 4 пункта 4, пункта 68 Правил № 75, пунктов 4.9, 4.11 Конкурсной документации при организации и проведении конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными по адресу: г. Иркутск, ул. Баумана, 225/1 (извещение № 020217/2943981/01), в связи с отсутствием оценки заявок на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией, по причине не указания в протоколе № 2 от 09.03.2017 г. рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, уведомлении от 09.03.2017 г. № 605-70-724/17 основания принятия Конкурсной Комиссией решения об отказе в допуске к участию в конкурсе ООО «УК Народная», в соответствии с пунктом 2.5 Конкурсной документации, со ссылкой на конкретный пункт Конкурсной документации, который нарушен Заявителем и в котором содержится информация о непредставленном Заявителем документе или несоответствии представленного документа требованиям документации, что нарушает права участника конкурса на доступность информации о проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения.

Доводы Организатора торгов на наличие правовых оснований для фактического недопуска заявителя к участию в конкурсе, в связи с несоответствием заявки Заявителя требованиям, установленным пунктом 53 Правил №75, которые продублированы в пункте 2.2. Конкурсной документации, в части непредоставления ООО «УК Народная» копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период, не влияют на принятие решения по данному делу.

В соответствии с пунктами 21, 24, 28, 29, 61, 68 Правил № 75 оценка заявок на участие в конкурсе, принятие решение об отказе в допуске к участию в торгах входит в компетенцию Конкурсной комиссии, созданной Организатором торгов, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

На рассмотрение дела не представлены иные документы Конкурсной комиссии, кроме протокола № 2 от 09.03.2017 г. рассмотрения заявок и уведомлении от 09.03.2017 г. № 605-70-724/17, об оценке заявок на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией и принятых решениях на основании такой оценки, содержание которых было доведено до сведения Заявителя.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «УК Народная» по существу, в действиях Конкурсной комиссии установлены иные, не являющиеся предметом обжалования, нарушения установленного порядка организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

В нарушение требований пункта 63 Правил № 75 протокол № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 06.03.2017 г. не содержит сведения и информацию о наличии в заявках участников документов, предусмотренных конкурсной документацией.

В связи с выявленными нарушениями порядка организации и проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи предписания об устранении допущенных нарушений путем отмены протоколов, составленных в ходе закупки.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу ООО «УК Народная» на действия организатора конкурса – Управления Жилищно-коммунального хозяйства Ленинского округа администрации города Иркутска, Конкурсной комиссии, в связи с нарушением установленной нормативным правовым актом процедуры проведения конкурса (извещение № 020217/2943981/01) на право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Иркутск, ул. Баумана, 225/1 по причине необоснованного (немотивированного) отклонения заявки.
2. Признать Конкурсную комиссию по проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами в Ленинском округе города Иркутска, состав которой утвержден приказом Управления ЖКХ Ленинского округа администрации города Иркутска от 10.03.2016 г. № 620-08-09/16-1, нарушившей подпункт 4 пункта 4, пункты 63, 68 Правил № 75, пункты 4.4, 4.9, 4.11 Конкурсной документации при организации и проведении конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными по адресу: г. Иркутск, ул. Баумана, 225/1 (извещение № 020217/2943981/01), в связи с отсутствием в протоколе № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 06.03.2017 г. сведений и информации о наличии в заявках участников документов, предусмотренных конкурсной документацией; в связи с отсутствием оценки заявок на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией, по причине не указания в протоколе № 2 от 09.03.2017 г. рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, уведомлении от 09.03.2017 г. № 605-70-723/17 основания принятия Конкурсной Комиссией решения об отказе в допуске к участию в конкурсе ООО «УК Народная», в соответствии с пунктом 2.5 Конкурсной документации, со ссылкой на конкретный пункт Конкурсной документации, который нарушен Заявителем и в котором содержится информация о непредставленном Заявителем документе или несоответствии представленного документа требованиям документации.
3. Выдать Конкурсной Комиссии обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение выявленных нарушений порядка организации и проведения конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Иркутск, ул. Баумана, 225/1 (извещение № 020217/2943981/01), а именно:
 - 3.1. Отменить протоколы, составленные в ходе проведения торгов: протокол № 2 от 09.03.2017 г. рассмотрения заявок на участие в открытом Конкурсе; протокол № 3 от 13.03.2017 г. конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом в течение 3 рабочих дней с момента получения копии решения и предписания.
 - 3.2. Осуществить рассмотрение заявок на участие в открытом Конкурсе в течение 3 рабочих дней со дня отмены протоколов,

составленных в ходе проведения конкурса.

3.3. Провести конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом в течение 3 рабочих дней со дня рассмотрения заявок на участие в открытом Конкурсе.

4. Материалы дела передать должностному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

5. Копии решения и предписания направить в адрес Заявителя и Организатора конкурса.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение и предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №86

22.03.2017 г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны

несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе: (...), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, пп. «а» п. 3¹ ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения № 172 от 22.03.2017 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Конкурсной комиссии по проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами в Ленинском округе города Иркутска, состав которой утвержден приказом Управления ЖКХ Ленинского округа администрации города Иркутска от 10.03.2016 г. № 620-08-09/16-1, совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Иркутск, ул. Баумана, 225/1 (извещение № 020217/2943981/01), а именно:
 - 1.1. Отменить протоколы, составленные в ходе проведения торгов: протокол № 2 от 09.03.2017 г. рассмотрения заявок на участие в открытом Конкурсе; протокол № 3 от 13.03.2017 г. конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом в течение 3 рабочих дней с момента получения копии решения и предписания.
 - 1.2. Осуществить рассмотрение заявок на участие в открытом Конкурсе в течение 3 рабочих дней со дня отмены протоколов, составленных в ходе проведения конкурса.
 - 1.3. Провести конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом в течение 3 рабочих дней со дня рассмотрения заявок на участие в открытом Конкурсе.
2. Документы и сведения, подтверждающие исполнение предписания предоставить в Иркутское УФАС России в течение 3 рабочих дней с момента исполнения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня их принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.