

## РЕШЕНИЕ

по делу N 071/07/3.2-886/2020

25 сентября 2020 года

г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	<...>	– заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы Тульского УФАС России;
Члены Комиссии:	<...>	– начальник отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России;
	<...>	– специалист-эксперт отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России;
	<...>	– специалист-эксперт отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ), посредством системы видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Атмосфера» (далее – ООО «Атмосфера», Заявитель) от 16 сентября 2020 года исх. N б/н (вх. N 6034 от 16 сентября 2020 года) на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов – общества с ограниченной ответственностью «Алексинская тепло-энерго компания» (далее – ООО «Алексинская тепло-энерго компания») при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку насосного оборудования взамен изношенного существующего оборудования на котельных и насосных станциях (далее – запрос предложений) (извещение N 32009472288), при участии лиц:

представителя со стороны Заказчика, Закупочной комиссии – ООО «Алексинская тепло-энерго компания»:

- <...>
- представителя ООО «Алексинская тепло-энерго компания» по доверенности N б/н от 25 сентября 2020 года;

в отсутствие лиц:

представителей со стороны Заявителя – ООО «Атмосфера», уведомленных надлежащим образом;

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Атмосфера» от 16 сентября 2020 года исх. N б/н (вх. N 6034 от 16 сентября 2020 года) на действия (бездействие) ООО «Алексинская тепло-энерго компания» при проведении запроса предложений (извещение N 32009472288).

Согласно жалобе ООО «Атмосфера» от 16 сентября 2020 года исх. N б/н (вх. N 6034 от 16 сентября 2020 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в следующем.

Организатором закупки 07 сентября 2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) было опубликовано извещение N 32009472288 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку насосного оборудования взамен изношенного существующего оборудования на котельных и насосных станциях (далее – Извещение) и закупочная документация по проведению запроса предложений в электронной форме на поставку насосного оборудования взамен изношенного существующего оборудования на котельных и насосных станциях, утвержденная управляющим директором ООО «Алексинская тепло-энерго компания» <...> (далее - Документация).

ООО «Атмосфера» 08 сентября 2020 года направило Заказчику запрос разъяснений положений Документации. Вместе с тем в установленный законодательством срок Заказчиком не было представлено разъяснение на указанный запрос, в связи с чем ООО «Атмосфера» не смогло принять участие в запросе предложений (извещение N 32009472288).

Уведомлением Тульского УФАС России от 21 сентября 2020 года исх. N 5/5087 запрос предложений (извещение N 32009472288) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

В ответ на указанное уведомление ООО «Алексинская тепло-энерго компания» представило письменные возражения по доводам жалобы ООО «Атмосфера».

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителя по доверенности ООО «Алексинская тепло-энерго компания» Комиссия пришла к следующим выводам.

Предметом договора (извещение N 32009472288) являлась поставка насосного оборудования взамен изношенного существующего оборудования на котельных и насосных станциях.

Начальная (максимальная) цена договора: 2 500 000 (два миллиона пятьсот тысяч ) рублей 00 копеек, с учетом НДС.

Дата и время окончания подачи заявок (извещение N 32009472288) – 16 сентября 2020 года в 23 часа 59 минут (по московскому времени).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «Алексинская тепло-энерго компания», утвержденным решением единственного участника ООО «Алексинская тепло-энерго компания» N 3/20 от 04 февраля 2020 года (далее – Положение).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона N 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой

информационной системе предусмотрено Законом N 223-ФЗ и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона N 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен подпунктом 1.2.1 (2) пункта 1.2 раздела 1 Положения.

Согласно части 2 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном Законом о закупках и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

При этом в соответствии с частью 3 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

На заседании Комиссии Тульского УФАС России представитель Заказчика подтвердил получение 08 сентября 2020 года запроса на разъяснение положений Документации по вопросу поставки аналогичного оборудования. Ответ по существу на указанный запрос разъяснений размещен в ЕИС 24 сентября 2020 года в 17 часов 47 минут (по московскому времени) (12 рабочий день с даты поступления запроса разъяснений).

Учитывая изложенное, Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу о том, что действия Заказчика, представившего разъяснение положений Документации с нарушением сроков, установленных Законом N 223-ФЗ, нарушают часть 3 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, учитывая, что Заказчиком представлено разъяснение положений Документации на запрос Заявителя от 08 сентября 2020 года, выдача предписания об устранении выявленного нарушения является нецелесообразным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Законом N 223-ФЗ и в

соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ Комиссия Тульского УФАС России,

решила:

1. Признать жалобу ООО «Атмосфера» (ИНН 9709053760, ОГРН 1197746537207) от 16 сентября 2020 года исх. N б/н (вх. N 6034 от 16 сентября 2020 года) на действия ООО «Алексинская тепло-энерго компания» (ИНН 7111017926, ОГРН 1077146002724) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку насосного оборудования взамен изношенного существующего оборудования на котельных и насосных станциях (извещение N 32009472288) обоснованной.
2. Признать в действиях ООО «Атмосфера» нарушение части 3 статьи 3.2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Снять ограничения, указанные в уведомлении Тульского УФАС России о поступлении жалобы от 21 сентября 2020 года исх. N 5/5087
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>