

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-1333/2022

04 августа 2022 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу (вх. 11315-ЭП/22 от 26.07.2022 г.) общества с ограниченной ответственностью «Шкафелла» (далее – ООО «Шкафелла») на действия организатора торгов муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения «Вера» Искитимского района Новосибирской области» (далее – МБУ «КЦСОН «Вера» Искитимского района НСО») при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку мебели (извещение на сайте [https://zakupki.gov.ru/ 32211513480](https://zakupki.gov.ru/32211513480) от 30.06.2022 г., Лот № 1),

в отсутствие ...

в присутствии

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Шкафелла» (вх. № 11315-ЭП/22 от 26.07.2022 г.) на действия организатора торгов МБУ «КЦСОН «Вера» Искитимского района НСО» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку мебели (извещение на сайте [https://zakupki.gov.ru/ 32211513480](https://zakupki.gov.ru/32211513480) от 30.06.2022 г., Лот № 1).

Заявитель сообщает следующее.

На этапе подачи заявок ООО «Шкафелла» был подан запрос разъяснений с целью уточнения критериев конкурса, так как в документации отсутствовали конкретные критерии и порядок исчисления баллов по каждому из них. В ответе от 12.07.2022 г. на запрос разъяснений, Заказчик указал, что критерии установлены в соответствии с положением о закупке товаров, работ, услуг от 21.06.2022. Раздел 2 пункт 2.4. Критерии оценки заявок на участие в конкурсе в электронной форме. Но данный пункт содержит также общую информацию, при этом в Положении Заказчика в 2.4.3. указано, что Заказчик в конкурсной документации обязан указать не менее 2 критериев из предусмотренных п.2.4.2 Положения, причем одним из критериев должна быть цена. Таким образом, Заказчиком нарушен порядок размещения процедуры закупки.

ООО «Шкафелла» приняло участие в процедуре закупки и направило заявку на участие. В Протоколе подведения итогов конкурса, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 2436513 (Извещение о проведении закупки №

32211513480) от 19.07.2022 г. заказчиком были распределены баллы следующим образом:

№ п/п	Наименование участника закупки	Итоговый балл	Лучшее ценовое предложение	Итоговая позиция	Резу
7	ООО ФМ "КОНФЕССА"	90,42	537 768,00 руб., с НДС	1	Побе
8	ООО "ПОСТАВКА"	84,8	551 040,00 руб., с НДС	2	Второ
3	ООО "ТОРГОВОЕ ОБОРУДОВАНИЕ"	79,29	520 000,00 руб., с НДС	3	Треть
6	ООО "ПАРТНЕР"	77,77	492 206,00 руб., с НДС	4	Четв м€
5	ООО "ШКАФЕЛЛА"	71,69	630 000,00 руб., с НДС	5	Пято€
1	ООО "КРЕАТИВНЫЕ СИСТЕМЫ"	60,34	672 000,00 руб., с НДС	6	Ше м€
2	ООО МК "АЙСБЕРГ"	60	455 600,00 руб., с НДС	7	Сед м€

ООО «Шкафелла» не согласно с принятым решением в связи с тем, что Заказчик при оценке заявок руководствовался критериями, которые не отражены в документации и установить прозрачность начисления баллов не представляется возможным.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 [Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»](#), Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

МБУ «КЦСОН «Вера» Искитимского района НСО» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.

При проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку мебели (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/> 32211513480 от 30.06.2022 г., Лот № 1) МБУ «КЦСОН «Вера» Искитимского района НСО» допустило неточность, не указав в конкурсной документации конкретные критерии оценок и порядок исчисления баллов по каждому из них при подведении итогов. Также, при запросе пояснений от ООО «Шкафелла» МБУ «КЦСОН «Вера» Искитимского района НСО» не дало точных разъяснений.

Допущенная неточность не является умышленной, так как конкурс в электронной форме учреждением проводился впервые и из-за отсутствия опыта проведения данной процедуры была отражена неполная информация в закупочной документации.

МБУ «КЦСОН «Вера» Искитимского района НСО» просит учесть данный факт при принятии решения по жалобе.

Данная закупка проводилась в рамках федерального проекта «Модернизации сферы социального обслуживания и развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг», не входящего в состав национального проекта и являющегося структурным элементом государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», и реализации в рамках комплекса мер по оказанию поддержки детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, пилотного проекта по созданию семейного многофункционального центра. МБУ «КЦСОН «Вера»

Искитимского района НСО» является пилотной площадкой для отработки технологии «Семейный многофункциональный центр». Отмена процедуры подписания договора с поставщиком повлияет на качество реализации проекта и приведет к нарушению сроков выполнения мероприятий федерального проекта.

МБУ «КЦСОН «Вера» Искитимского района НСО» просит рассмотреть вопрос о возможности отмены приостановления подписания договора.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

30 июня 2022 года на официальном интернет сайте <http://zakupki.gov.ru> организатором торгов – МБУ «КЦСОН «Вера» Искитимского района НСО» было опубликовано извещение и закупочная документация о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку мебели в составе 1 лота (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 32211513480). Начальная (максимальная) цена договора 672 000 (шестьсот семьдесят две тысячи) рублей 00 копеек.

Дата и время начала срока подачи заявок – 30 июня 2022 в 00:00 (МСК+4). Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) – 18 июля 2022 в 17:00 (МСК+4). Дата и время рассмотрения первых частей заявок – 19 июля 2022 в 00:00. Дата и время окончания срока рассмотрения заявок 19 июля 2022 в 17:00 (МСК+4). Дата подведения итогов – 19 июля 2022 (МСК+4). Срок предоставления документации – с 30 июня 2022 по 18 июля 2022.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в конкурсе участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 2436513 от 19.07.2022, на момент окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе было подано 8 заявок. Конкурсная комиссия рассмотрела заявки, поданные на участие в закупке, и приняла решение признать первые части заявок № 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8 соответствующими требованиям, а первую часть заявки № 4 признать несоответствующей требованиям по причине несоответствия продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации (несоответствие цвета; размер позиции 2, 4).

Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в конкурсе участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 2436513 от 19.07.2022, на момент окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе было подано 8 заявок. По результатам проведения конкурса определение победителя осуществляется по заявкам следующих участников конкурса (заявка в двух частях): № 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8. Конкурсная комиссия рассмотрела вторые части заявок на участие в конкурсе и приняла решения признать вторые части заявок № 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8 соответствующими требованиям.

Согласно протоколу подведения итогов конкурса участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 2436513 от 19.07.2022, заявка № 7 ООО «Конфесса» с ценовым предложением 537 768,00 руб. (с НДС) набрала 90,42 баллов и была признана победителем; заявка № 8 ООО «Поставка» с ценовым предложением 551 040,00 руб. (с НДС) набрала 84,8 баллов заняла второе место; заявка № 3 ООО «Торговое оборудование» с ценовым предложением 520 000,00 руб. (с НДС) набрала 79,29 баллов заняла третье место; заявка № 6 ООО «Партнер» с ценовым предложением 492 206,00 руб. (с НДС) набрала 77,77 баллов заняла четвертое место; заявка № 5 ООО «Шкафелла» с ценовым предложением 630 000,00 руб. (с НДС) набрала 71,69 баллов заняла пятое место; заявка № 1 ООО «Креативные системы» с ценовым предложением 672 000,00 руб. (с НДС) набрала 60,34 баллов заняла шестое место; заявка № 2 ООО МК «Айсберг» с ценовым

предложением 455 600,00 руб. (с НДС) набрала 60 баллов заняла седьмое место. Конкурсная комиссия приняла решение о заключении договора с участником общества с ограниченной ответственностью Фабрика мебели «Конфесса» в соответствии с условиями аукционной документации и проектом договора.

Относительно довода Заявителя о том, что Заказчик при оценке заявок руководствовался критериями, которые не отражены в документации и установить прозрачность начисления баллов не представляется возможным, комиссией Новосибирского УФАС России было установлено, что при оценке заявок на участие в конкурсе Заказчик руководствовался критериями, которые не отражены в документации и не отразил в конкурсной документации порядок начисления баллов по данным критериям, что не дает возможности оценить прозрачность и справедливость начисления баллов участникам конкурса.

Таким образом, Заказчиком был нарушен порядок рассмотрения и оценки заявок, выразившийся в оценке заявок по критериям, не установленным в конкурсной документации.

Кроме того, в ходе рассмотрения жалобы, представители организатора торгов признали, что при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку мебели (извещение на сайте [https://zakupki.gov.ru/ 32211513480](https://zakupki.gov.ru/32211513480) от 30.06.2022 г., Лот № 1) МБУ «КЦСОН «Вера» Искитимского района НСО» допустило неточность, не указав в конкурсной документации конкретные критерии оценок и порядок исчисления баллов по каждому из них при подведении итогов и не дало точных разъяснений на запрос ООО «Шкафелла».

Таким образом, комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу, что действия заказчика, ненадлежащим образом установившего критерии оценки заявок участников конкурса, что привело к нарушению принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленным Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Следовательно, в действиях МБУ «КЦСОН «Вера» Искитимского района НСО» при проведении торгов в форме конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку мебели (извещение на сайте [https://zakupki.gov.ru/ 32211513480](https://zakupki.gov.ru/32211513480) от 30.06.2022 г., Лот № 1) усматривается нарушение порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Шкафелла» (вх. № 11315-ЭП/22 от 26.07.2022 г.) на действия организатора торгов МБУ «КЦСОН «Вера» Искитимского района НСО» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку мебели (извещение на сайте [https://zakupki.gov.ru/ 32211513480](https://zakupki.gov.ru/32211513480) от 30.06.2022 г., Лот № 1) обоснованной.
2. Выдать МБУ «КЦСОН «Вера» Искитимского района НСО» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.