

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела № 068/04/9.21-30/2024 об административном правонарушении и проведении административного расследования

«22» января 2024 года
Тамбов

Г.

Я, главный специалист-эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее - Тамбовского УФАС России) Козлова Е.А., рассмотрев заявление <...>, перенаправленное ФАС России (исх. от 28.12.2023 № 02/112346-ПР/23, вх. от 29.12.2023 № 8919-ЭП/23) о нарушении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547,

УСТАНОВИЛА:

Постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 утверждены Правила подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее – Правила № 1547).

В соответствии с пунктом 5 Правил № 1547 подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно пункту 10 Правил № 1547 для заключения договора о подключении заявитель направляет на имя единого оператора газификации или регионального оператора газификации заявку о подключении с описанием вложения.

Заявитель вправе представлять заявку о подключении исполнителю в офисе

исполнителя, либо через личный кабинет заявителя, либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - многофункциональный центр), либо через единый портал или через региональный портал при наличии технической возможности приема соответствующих заявок, либо письмом, направляемым в адрес исполнителя.

Как следует из заявления, 24.07.2023 <...> обратился с заявкой в АО «Газпром газораспределение Тамбов» на подключении жилого дома, расположенного по адресу: <...>, к газораспределительным сетям.

При этом заявитель указывает, что его заявка была Обществом аннулирована.

В соответствии с пунктом 29 Правил № 1547 основанием для отказа от заключения договора о подключении является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя (далее - мотивированный отказ от заключения договора о подключении). В случае наличия технической возможности подключения отказ исполнителя от заключения договора о подключении не допускается.

При этом пунктом 30 Правил № 1547 установлено, что исполнитель определяет техническую возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства на основании данных о загрузке сетей газораспределения, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, данных о загрузке и наличии дефицита пропускной способности газотранспортной системы, опубликованных в соответствии со стандартами раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. N 872 "О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам", а также данных о загрузке и наличии дефицита пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя иных сетей газораспределения.

Таким образом, имеются признаки неправомерного отказа отношении АО «Газпром газораспределение Тамбов» в заключении договора о подключении к газораспределительным сетям по заявке <...> от 24.07.2023.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения

(технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» установлено, что к естественно-монопольным сферам деятельности относится, в том числе, деятельность по передаче электрической энергии.

АО «Газпром газораспределение Тамбов» осуществляет деятельность по транспортировке газа по трубопроводам (товарный рынок находится в состоянии естественной монополии) и в пределах своих сетей занимает доминирующее положение.

АО «Газпром газораспределение Тамбов» постановлением Тамбовского УФАС РФ по делу № 068/04/9.21-184/2022 (вступило в законную силу 01.02.2023, исполнено 01.03.2023) привлечено к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Таким образом, на момент совершения правонарушения Общество считалось привлеченным к ответственности, то есть имеет место повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

С учетом изложенного, вышеизложенные действия АО «Газпром газораспределение Тамбов» по нарушению Правил технологического присоединения, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении АО «Газпром газораспределение Тамбов» (ОГРН: 1026801221810, дата присвоения ОГРН: 04.09.2002, ИНН: 6832003117, КПП: 682901001, адрес: 392000, Тамбовская область, г. Тамбов, ул. Московская, д. 19 Д) дело № 068/04/9.21-30/2024 по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ АО «Газпром газораспределение Тамбов» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Тамбовского УФАС России следующие документы и информацию:

1) копии всех документов, связанных с технологическим присоединением жилого дома <...> к газораспределительным сетям (заявка, договор, технические условия, дополнительные соглашения и т.д.) со всеми приложениями и дополнениями, в том числе переписка с заявителем;

2) письменные пояснения с нормативно-правовым обоснованием аннулирования заявки <...> от 24.07.2023 на подключение жилого дома к газораспределительным сетям;

3) письменные пояснения с описанием всех вариантов подключения жилого дома <...> к газораспределительным сетям;

4) письменные пояснения о формате подачи заявки <...> на подключение к сетям газораспределения (стандартное подключение или в рамках догазификации);

5) снимки экрана из личного кабинета газораспределительной организации по вопросу подключения объекта <...> к газораспределительным сетям (с момента подачи заявок по настоящее время).

4. Законному представителю АО «Газпром газораспределение Тамбов» явиться «7» февраля 2024 года в 11 часов 00 минут по адресу: г. Тамбов, ул. Державинская, д. 1 (3 этаж, левое крыло) для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве

по делу № 068/04/9.21-30/2024, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ.

Согласно части 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Главный специалист-эксперт отдела регулирования

деятельности естественных монополий

и рекламного контроля
Козлова

Е.А.