

Решение и предписание Комиссии Тверского УФАС России

по делу № 03-6/1-15-2012

Резолютивная часть решения оглашена 03.08.2012

В полном объеме решение изготовлено 17.08.2012

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Посохова Л.В.- заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

- Иванов С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля;

-Вавилова Е.Е. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;

рассмотрев дело № 03-6/1-15-2012 по признакам нарушения ОАО «Тверьэнергосбыт» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

установила:

1. Настоящее дело возбуждено по заявлению Дхх, проживающего в Твери в многоквартирном жилом доме по адресу: ул. Ххх, полагающего, что ОАО «Тверьэнергосбыт» ущемляет его интересы, вынуждая оплачивать электрическую энергию, используемую для электроснабжения мест общего пользования (далее – МОП) в объеме, превышающем объемы, зафиксированные общедомовыми приборами учета электрической энергии, установленными в доме.

2. На территории Тверской области на розничном рынке электрической энергии осуществляют деятельность по продаже электрической энергии два гарантирующих поставщика – ОАО «Тверьэнергосбыт» и ООО «Тверьоблэнергосбыт».

ОАО «Тверьэнергосбыт» признан гарантирующим поставщиком в границах Тверской области, за исключением зон деятельности ООО «Тверьоблэнергосбыт» согласно приказу Региональной энергетической комиссии Тверской области от 26.10.2006 N 108/1-НП «О приобретении статуса гарантирующих поставщиков электрической энергии и согласований границ зон их деятельности» (в редакции от 28.04.2009 № 44-нп «О внесении изменений в приказ РЭК Тверской области от 26.10.2006 N 108/1-нп).

Результаты анализа состояния розничного рынка электрической энергии Тверской области в границах зоны деятельности ОАО «Тверьэнергосбыт» как гарантирующего поставщика, ежегодного проводимого Тверским УФАС России в соответствии с Планом Федеральной антимонопольной службы и в порядке, установленном приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 свидетельствуют о

следующем.

За период 2008 - 2011 годы вышеуказанный рынок характеризуется как высококонцентрированный с высокой степенью монополизации и тенденцией к ежегодному увеличению доли ОАО «Тверьэнергосбыт» с ,,% в 2008 году до ,,, в 2011 году за счет сокращения количества участников рынка (15 участников – 2008 год, 11 участников - 2011 год) и снижения доли их участия.

Анализ товарного рынка за период 2008-2011 годы приобщен к материалам настоящего дела.

Кроме того, приказом Тверского УФАС России от 23.05.2006 № 57 (с изменениями от 15.12.2011 приказ № 284) ОАО «Тверьэнергосбыт» включено в региональный раздел Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов (далее – Реестр), по позиции: продажа электрической энергии на розничном рынке в географических границах Тверской области, с долей на рынке указанного товара более 50 процентов.

Согласно части 3.6.5 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного приказом ФАС России от 17.01.2007 № 5, в данном случае положение ОАО «Тверьэнергосбыт» признается доминирующим на товарном рынке, в продуктовых и географических границах которого он включен в Реестр.

3. ООО «Современные коммунальные системы» (далее - ООО «СКС») является управляющей компанией многоквартирного дома по адресу: ул. Ххх, г.Тверь.

Электроснабжение мест общего пользования (далее МОП) вышеуказанного дома осуществляется в соответствии с договором от 01.05.2008 № 70786 между ОАО «Тверьэнергосбыт» и ООО «СКС» (далее - Договор). Согласно пункту 1.1 Договора гарантирующий поставщик ОАО «Тверьэнергосбыт» обязался поставлять электрическую энергию на общедомовые нужды (освещение и иное обслуживание с использованием энергии межквартирных лестничных площадок, лестниц, лифтов и иного общего имущества в многоквартирном доме), а покупатель (ООО «СКС») - оплачивать ее в соответствии с разделом 4 Договора. Разделом 4 Договора определено, что количество электрической энергии, потребленной в местах общего пользования дома, определяется по данным общедомового прибора учета, и только в его отсутствие - с использованием расчетного метода.

Пунктом 4.5 Договора определено, что снятие показаний общедомового прибора учета осуществляется ООО «СКС» совместно с сетевой организацией 23 числа расчетного месяца в следующем порядке: показания общедомового прибора учета передаются по согласованным телефонам не позднее дня, следующего за днем снятия показаний, и не позднее двух дней, с даты снятия показаний передаются в письменном виде за подписью уполномоченного лица.

Оплата электрической энергии, потребленной в МОП дома, до ноября 2011 года осуществлялась ООО «СКС» непосредственно ОАО «Тверьэнергосбыт». Оплата электрической энергии, потребленной вне МОП (в пределах квартир) осуществлялись жителями в этот период непосредственно ОАО «Тверьэнергосбыт» в соответствии с показаниями индивидуальных приборов учета и на основании индивидуальных квитанций ОАО «Тверьэнергосбыт».

Согласно приобщенным к материалам дела квитанциям по оплате коммунальных услуг за период с сентября по ноябрь 2011 года, стоимость электрической энергии, потребленной в МОП дома и оплаченная Дхх пропорционально площади квартиры, составила в среднем 93,53 руб. (колебалась от 91,65 руб. до 97,29 руб.).

25.11.2011 между ОАО «Тверьэнергосбыт» и ООО «СКС» заключено дополнительное соглашение к Договору (далее – Соглашение), изменяющее с 01.12.2011 порядок проведения расчетов за электрическую энергию, согласно которому ОАО «Тверьэнергосбыт» приняло обязательства самостоятельно производить начисления за электроэнергию, потребленную в МОП дома, и выставлять индивидуальные квитанции жителям дома.

Согласно пунктам 1.2 и 4.1 вышеуказанного Соглашения, оплата за потребленную Потребителями электрическую энергию осуществляется на основании сведений, предоставленных ООО «СКС», а количество фактически полученной за расчетный период электрической энергии определяется на основании показаний средств измерений (приборов и автоматизированных систем коммерческого учета электрической энергии, измерительных трансформаторов тока и напряжения), которые должны быть поверены в установленном порядке, соответствовать требованиям Правил устройства электроустановок, техническим документам и внесены в Государственный реестр средств измерений.

Согласно приобщенным к материалам дела квитанциям по оплате электрической энергии за период с декабря 2011г. по февраль 2012г., стоимость электрической энергии, указанная ОАО «Тверьэнергосбыт» как объем потребления в МОП дома, подлежащий оплате Дхх пропорционально площади квартиры, составила в декабре 2012г. - 346,38 руб. (объем 166,6 кВт), в январе 2012г.- 499,29 руб. (объем 218,99 кВт), в феврале 2012г. - 1164,36 руб. (объем 521,077 кВт).

Таким образом, с момента применения нового порядка расчетов за электрическую энергию, потребленную в МОП дома, стоимость электрической энергии, подлежащая оплате Дхх пропорционально площади квартиры, выросла с 91,65 руб.(в октябре 2011г.) до 1164,36 руб. (в феврале 2012г.), что не является следствием увеличения стоимости 1 кВт электрической энергии (с 01.01.2011 по 30.06.2012 тариф, дифференцированный по зонам суток: дневной 2,88 руб. кВт, ночной 2,01 руб. кВт не изменялся). При этом, согласно расчетам ОАО «Тверьэнергосбыт», содержащихся в квитанциях, сведения об объемах электрической энергии, потребленной в МОП, объем электропотребления в МОП, подлежащей оплате Дхх превысил объем электрической энергии, потребляемой индивидуально, согласно показаниям индивидуальных приборов учета.

4. Согласно пояснениям ОАО «Тверьэнергосбыт» (письмо 28.04.2012 №10/401-А) рост объема электроэнергии, потребляемой на общедомовые нужды (МОП) обусловлен следующим.

ОАО «Тверьэнергосбыт» с декабря 2011г. производит расчет размера платы за электрическую энергию, потребленную многоквартирным домом в том числе Дхх в соответствии с подпунктом «а» подпункта 23 постановления Правительства РФ от 23.05.2006 №307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» (далее – Правила №307), согласно которому при оборудовании многоквартирного дома коллективным (общедомовым) прибором учета и оборудовании частично или полностью индивидуальными и (или) общими (квартирными) приборами учета помещений в таком доме размер платы за коммунальные услуги, потребленные в жилом и в нежилом помещении, оборудованном или не оборудованном индивидуальными и (или) общими (квартирными) приборами учета, определяется по формуле 9:

$$V_D$$

$$P_{\text{кв.з.и}} = \frac{V_D}{V_{\text{n.п}} + V_{\text{n.н}}} \times V_i + T_{\text{кв.}},$$

Анализ расшифровок отдельных составляющих формулы свидетельствует о том, что Правила №307 определяют суммарный объем электрической энергии (показатель знаменателя формулы), потребленной многоквартирным домом за расчетный период, как объем электропотребления всех жилых и нежилых помещений и не допускают определение суммарного объема электрической энергии без учета электропотребления в отдельных жилых помещениях, поскольку это приведет к искажению (существенному уменьшению) показателей знаменателя формулы и росту необоснованных платежей отдельных потребителей.

Анализ полученной от ОАО «Тверьэнергосбыт» информации (приложение к письму от 04.07.2012 №905-ИП/2012) свидетельствует о следующем.

С декабря 2011г. по февраль 2012г. включительно ОАО «Тверьэнергосбыт» производило расчет размера платы за электрическую энергию, потребленную в МОП, в том числе Дхх по формуле 9 Правил №307. Объем (количество) электрической энергии, фактически потребленный за расчетный период, (V_d , кВт·час) и суммарный объем (количество) электрической энергии, потребленный за расчетный период в жилых помещениях, оборудованных индивидуальными приборами учета, ($V_{\text{нп}}$, кВт·час) ОАО «Тверьэнергосбыт» определяло исходя из показаний не всех установленных в доме индивидуальных приборов учета, а лишь исходя из показаний индивидуальных приборов учета, сведения о которых добросовестными потребителями были указаны в оплаченных квитанциях.

Объем потребленной в жилых помещениях дома, но не оплаченной электрической энергии при расчете суммарного объема электрической энергии, потребленного в доме (знаменатель формулы), при определении размера платы Дхх не учитывался, что повлекло искусственное снижение показателя общего объема электрической энергии и автоматически приводило к увеличению размера платы последнего.

По показаниям приборов учета, своевременно переданным ООО «СКС», электропотребление многоквартирного дома № хх по ул. Ххх за период с декабря 2011г. по февраль 2012г. составило:

- в декабре 2011г.: «общий учет квартир» дневной 69800 кВт
ночной 20820 кВт
«лифт и коммунальная группа» дневной 5612 кВт
ночной 3828 кВт
- в январе 2012г.: «общий учет квартир» дневной 81320 кВт
ночной 25640 кВт
«лифт и коммунальная группа» дневной 7612 кВт
ночной 3876 кВт
- в феврале 2012г.: «общий учет квартир» дневной 108840 кВт
ночной 34920 кВт
«лифт и коммунальная группа» дневной 15497 кВт
ночной 7767 кВт.

Вместе с тем, ОАО «Тверьэнергосбыт» при расчете стоимости электроэнергии в МОП многоквартирного дома № хх по ул. Ххх по формуле №9 Правил №307 за декабрь 2011г., январь 2012г. и февраль 2012г. не учитывало показания общедомовых приборов учета и не учитывало объем электропотребления отдельных жилых помещений (в таблице ОАО «Тверьэнергосбыт» за декабрь 2011г. значится, что сведения не представлены 309 потребителями из 579, и именно энергопотребление этих потребителей не учтено при определении суммарного объема электрической энергии, потреблённого за декабрь 2012года).

По информации ОАО «Тверьэнергосбыт», представленной письмом исх. от 28.04.2012 №10/401-А, обществом для расчета объемов потребления электрической энергии в местах общего пользования потребителям многоквартирного дома № хх по ул. Ххх применялись следующие объемы электроэнергии:

1) объем (количество) электрической энергии, фактически потребленной по показаниям одиннадцати коллективных (общедомовых) приборов учета, установленных в многоквартирном доме №хх по ул. Ххх за декабрь 2011г., январь 2012г. и февраль 2012г. (Vd; кВт·час):

- в декабре 2011г.: дневной 100 333 кВт (вместо 75412 кВт)
ночной 31489 кВт (вместо 24648 кВт)
- в январе 2012г.: дневной 164344 кВт (вместо 88932 кВт)
ночной 54164 кВт (вместо 29516 кВт)
- в феврале 2012г.: дневной 124337 кВт
ночной 42687 кВт

2) суммарный объем (количество) электрической энергии, потребленной в помещениях, оборудованных приборами учета (за исключением мест общего пользования), измеренных индивидуальными приборами учета, установленными в данных помещениях (V_{np}):

- в декабре 2011г.: дневной 97859 кВт (вместо 69 800 кВт)

 ночной 12187,5кВт (вместо 20820 кВт)

- в январе 2012г.: дневной 215975 кВт (вместо 81320 кВт)

 ночной 31749,5 кВт (вместо 25640 кВт)

- в феврале 2012г.: дневной 61497,8 кВт (вместо 108840 кВт)

 ночной 13888,3 кВт (вместо 34920 кВт)

Так, согласно приобщенным к материалам дела копиям квитанций ОАО «Тверьэнергосбыт», суммы платежей, выставленных Дхх за период с декабря 2011г. по февраль 2012г. в качестве оплаты электроэнергии в местах общего пользования, с учетом дневного и ночного потребления составили:

- декабрь 2011г. - дневной 14,971 кВт или 43,12 руб.; ночной 151,63 кВт или 303,26 руб. Итого: объем потребления 14,971+151,63=166,6кВт, стоимость 43,12+303,26=346,38 руб.;

- январь 2012г. - дневной 12,852 кВт или 37,01 руб., ночной 206,142 кВт или 412,28 руб. Итого: объем потребления 12,852+206,142=218,99 кВт, стоимость 37,01+412,28=449,29 руб.;

- февраль 2012г. - дневной 128,7487 кВт или 370,79 руб., ночной 124,415 кВт или 248,83 руб. Итого: объем потребления 128,7487+124,415=377,58 кВт, стоимость 370,79+248,83=619,62 руб.

При этом, ОАО «Тверьэнергосбыт» располагало сведениями об общем объеме электроэнергии, потребленной всеми жилыми и нежилыми помещениями дома, поскольку такие сведения о показаниях всех одиннадцати общедомовых приборов учета электрической энергии, учитывающих как энергопотребление всех квартир, так и энергопотребление всех мест общего пользования получало от ООО «СКС» в силу договора от 01.05.2008 №70786 и претензий по поводу несвоевременности получения таких сведений не имело.

5. В соответствии с [пунктом 1 статьи 544](#) Гражданского кодекса Российской Федерации оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

Порядок расчета платы за коммунальные услуги, в том числе за потребленную электрическую энергию производится в соответствии с [Правилами](#) предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 N 307.

Как указано в [пункте 3](#) Правил N 307, «коллективный (общедомовой) прибор учета» -

средство измерения, используемое для определения объемов (количества) коммунальных ресурсов, поданных в многоквартирный дом.

Согласно пункту 22 Правил №307, при оборудовании многоквартирного дома коллективными (общедомовыми) приборами учета потребители коммунальных услуг в многоквартирном доме несут обязательства по оплате коммунальных услуг исходя из показаний коллективного (общедомового) прибора учета.

Указанная позиция отражена также в письме Минрегиона России от 17.02.2012 N 3224-НП/14 «О расчете размера платы за потребленную электроэнергию», согласно которому в соответствии с [пунктом 22 Правил №307, при оборудовании многоквартирного дома коллективными \(общедомовыми\) приборами учета потребители коммунальных услуг в многоквартирном доме несут обязательства по оплате коммунальных услуг исходя из показаний коллективного \(общедомового\) прибора учета.](#) Установление данного порядка расчета за электроэнергию не противоречит нормам Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, который определяет, что порядок расчетов за энергию определяется законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

Комиссия полагает, что ОАО «Тверьэнергосбыт» не обосновало расчет суммарного объема электроэнергии, потребленный в жилых и нежилых помещениях дома за период с декабря 2011 года по февраль 2012 года по следующим основаниям.

Пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 N 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность» установлено, внешней границей сетей электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, информационно-телекоммуникационных сетей, входящих в состав общего имущества, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, является внешняя граница стены многоквартирного дома, а границей эксплуатационной ответственности при наличии коллективного (общедомового) прибора учета соответствующего коммунального ресурса, если иное не установлено соглашением собственников помещений с исполнителем коммунальных услуг или ресурсоснабжающей организацией, является место соединения коллективного (общедомового) прибора учета с соответствующей инженерной сетью, входящей в многоквартирный дом.

Согласно [пункту 159 Правил](#) функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 N 530 «Об утверждении правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики» сетевая организация обеспечивает сбор данных коммерческого учета электрической энергии на границах балансовой принадлежности своих электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей.

Договором от 01.05.2008 № 70786, дополнительным соглашением к нему от 25.11.2011

установлено, что оплата за потребленную Потребителями электрическую энергию осуществляется на основании сведений, предоставленных ООО «СКС».

Многоквартирный дома по адресу: ул. Ххх, дом №хх оборудован одиннадцатью коллективными (общедомовыми) приборами учета потребляемой электроэнергии, учитывающих электрическую энергию во всех жилых помещениях и МОП, и согласно Приложению № 4 к Договору от 01.05.2008 № 70786 приняты сторонами в качестве расчетных.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия пришла к выводу о том, что расчет ОАО «Тверьэнергосбыт» платы за электроэнергию в местах общего пользования (МОП), основанный на неполных сведениях о суммарном объеме электрической энергии, потребленной всеми жилыми и нежилыми помещениями дома, противоречит Правилам № 307, влечет необоснованный рост платежей отдельных потребителей и ущемляет интересы последних.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Вышеуказанные действия ОАО «Тверьэнергосбыт» нарушают требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия ОАО «Тверьэнергосбыт», учитывающего при расчетах с потребителями многоквартирного жилого дома по адресу: ул.Ххх, д.хх г.Тверь, в том числе с Дхх в период с декабря 2011г. по февраль 2012г. сведения о неполном суммарном объеме электрической энергии, потребленный за расчетный период во всех жилых и нежилых помещениях дома.

2. Выдать ОАО «Тверьэнергосбыт» предписание о прекращении нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии Л.В.Посохова

Члены Комиссии: С.Е.Иванов

 Е.Е.Вавилова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 03-6/1-15-2012

17 августа 2012г.

г.Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее Тверское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

- Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

- Иванов С.Е.- начальник отдела антимонопольного контроля;

- Вавилова Е.Е.- ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 17 августа 2012г. по делу № 03-6/1-15-2012 о нарушении ОАО «Тверьэнергосбыт» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ОАО «Тверьэнергосбыт» в течении пяти дней с даты получения настоящего предписания прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: не допускать расчета размера платы за электропотребление в местах общего пользования для потребителей многоквартирного жилого дома по адресу: ул.Ххх, д.хх г.Тверь, в том числе Дхх., исходя из сведений о неполном суммарном объеме электрической энергии, потребленный за расчетный период во всех жилых и нежилых помещениях дома.

О выполнении предписания сообщить в течении 5 дней со дня его исполнения, представив заверенные копии соответствующих документов.

Председатель Комиссии Л.В.Посохова

Члены Комиссии: С.Е.Иванов

 Е.Е.Вавилова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания

антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.