

РЕШЕНИЕ

г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Резолютивная часть решения оглашена «09» декабря 2019 г.

В полном объеме решение изготовлено «23» декабря 2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

Члены Комиссии: <...>;

<...>;

<...>;

<...>.

рассмотрев дело № 042/01/11-339/2019, возбужденное по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «АЙТИКС» (656002, г. Барнаул, ул. Пионеров, д.5, оф.101) и обществом с ограниченной ответственностью «КС ИНТЕГРАЦИЯ» (630083, г. Новосибирск, ул. Большевикская, д.173Б, оф.9), пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ФЗ № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

приказом Кемеровского УФАС России № 32 от 11.03.2019 возбуждено дело № 042/01/11-339/2019 по признакам нарушения ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» (совместно именуемые – Ответчики) пункта 2 части 1 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ, выразившегося в заключении устного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на торгах, проведенных в рамках закупок с реестровыми номерами в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 31807122017, 31807121953, 31807129568, 31807129569 (далее – Закупки).

Определением от 12.03.2019 г. рассмотрение дела № 042/01/11-339/2019 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 07.05.2019 г. на 11 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5.

09.04.2019 г. в адрес Кемеровского УФАС России от ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» поступил отзыв, согласно которому руководители и участники Ответчиков родственниками друг другу не являются, антиконкурентное соглашение между Ответчиками не заключалось. По вопросу совпадения IP-адреса направлен запрос провайдеру.

11.04.2019 г. от ООО «АЙТИКС» поступили пояснения, согласно которым руководитель и единственный участник ООО «АЙТИКС» не знаком и не состоит в родственных отношениях с руководителем и участником ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ». Каких-либо соглашений о поддержании цен на торгах ООО «АЙТИКС» не заключало. В 4-х указанных в определении от 12.03.2019 г. закупках ООО «АЙТИКС» специально цен не поддерживало, принимало участие в них самостоятельно и

добросовестно, делали возможные для ООО «АЙТИКС» предложения на уменьшение начальной (максимальной) цены (НМЦ). Все заключенные по результатам закупок контракты исполняются ООО «АЙТИКС» в полном объеме и без нарушений. По вопросу совпадения IP-адреса Ответчиков ООО «АЙТИКС» пояснило, что имеет обособленное подразделение в г. Кемерово по адресу: ул. Красная, 21, пом.С. Напрямую с провайдером договор о предоставлении выхода в сеть Интернет ООО «АЙТИКС» не заключало. Согласно условиям договора субаренды нежилого помещения, оплата Интернет соединения включена в стоимость. Интернет уже был подключен при приемке помещения в субаренду. Свойства файлов заявок на участие в закупках Ответчиков могли совпадать в связи с использованием форм, предлагаемых заказчиками закупок (подробно доводы ООО «АЙТИКС» изложены в пояснениях вх. № 1822э от 11.04.2019; вх. № 2385 от 16.04.2019).

Кроме того, в своих пояснениях ООО «АЙТИКС» просило рассмотреть дело в отсутствие его представителя.

При рассмотрении 07.05.2019 г. настоящего дела представитель ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» поддержала доводы, содержащиеся в представленном ранее (09.04.2019 г.) отзыве, пояснила, что инфраструктура у Ответчиков разная, представила ответ интернет-провайдера ООО «Е-Лайт-Телеком». Ранее ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» располагалась в ТЦ «Зимняя вишня», однако после пожара вынуждено было поменять местонахождение. В настоящее время по договору субаренды с ИП <...> ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» располагается в одном из нежилых помещений первого этажа дома 21 г. Кемерово по ул. Красная. При этом интернет-соединение предоставляется всему этажу от одной точки подключения, оформленной на ИП <...>. По данному адресу располагается также и ООО «АЙТИКС».

В результате рассмотрения 07.05.2019 г. дела № 042/01/11-339/2019 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией была установлена необходимость получения дополнительных доказательств, в связи с чем определением от 07.05.2019 г. рассмотрение настоящего дела отложено на 01.07.2019 г. на 14 часов 00 минут.

10.06.2019 г. от ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» поступило ходатайство о приобщении дополнительных документов в дело с приложением: копии договора субаренды с ИП <...> от 04.06.2018 г.; полного списка сотрудников ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ»; копии платежных поручений о перечислении налогов за кемеровских сотрудников.

10.06.2019 г. от ООО «АЙТИКС» поступило ходатайство о приобщении в дело дополнительных документов (информации), согласно которому в конце 2018 г. руководителем ООО «АЙТИКС» открыт офис в г. Кемерово на пр. Советский, 24-2, в котором созданы стационарные рабочие места и имеются постоянные сотрудники. По адресу г. Кемерово, ул. Красная, 21, находится офисно-складское помещение, в которое по мере производственной необходимости, уполномоченные сотрудники и руководитель приезжают для осуществления приема товара от перевозчиков, отгрузки товаров и др. Постоянных стационарных рабочих мест по указанному адресу нет. К данному ходатайству приложен список сотрудников ООО «АЙТИКС» и уведомление о постановке на учет в налоговом органе обособленного подразделения ООО «АЙТИКС».

Определением от 11.06.2019 г. срок рассмотрения дела № 042/01/11-339/2019 о нарушении антимонопольного законодательства продлен до 12.12.2019 г.

При рассмотрении настоящего дела 01.07.2019 г. представитель ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» пояснила, что IP-адреса совпали у Ответчиков в связи с тем, что они осуществляют деятельность в помещениях, расположенных в одном здании, владельцем которых (арендодателем) является одно лицо, с которым и заключен договор с интернет-провайдером. Файлы заявок имеют одинаковые свойства в связи с тем, что Ответчики использовали форму заявок заказчиков соответствующих торгов. Контактные данные (адрес электронной почты) ключей электронных подписей Ответчиков совпали в связи с тем, что руководитель ООО «АЙТИКС», имея дружеские отношения с сотрудницей ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» <...>, попросил ее оформить ему ключ электронной подписи. В настоящее время, в начале 2019 года, ООО «АЙТИКС» исправлены данные обстоятельства путем оформления нового ключа электронной подписи. НМЦ торгов не всегда можно снизить на значительную величину, поскольку это зависит от многих факторов.

Рассмотрев 01.07.2019 г. настоящее дело, Комиссией установлена необходимость получения дополнительных доказательств, в связи с чем определением от 01.07.2019 г. рассмотрение дела № 042/01/11-339/2019 о нарушении антимонопольного законодательства отложено на 12.08.2019 г. на 14 часов 00 минут.

12.08.2019 г. при рассмотрении настоящего дела, представитель ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» заявила ходатайство об отложении рассмотрения дела, в связи с необходимостью ознакомления с материалами дела для уточнения правовой позиции и предоставления дополнительных доказательств.

Рассмотрев указанное ходатайство Комиссия решила его удовлетворить, в связи с чем определением от 12.08.2019 г. рассмотрение настоящего дела было отложено на 08.10.2019 г. на 14 часов 00 минут.

10.09.2019 г. от ООО «АЙТИЭС» поступило ходатайство о приобщении дополнительных материалов и информации по делу № 042/01/11-339/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, согласно которому заявитель указал на наличие аффилированной с Ответчиками группы лиц и возможных дополнительных участниках картельного сговора:

1. ООО Кузбассоптторг» (ИНН 4205166893, 650099, г. Кемерово, пр. Ленина, д.35);
2. ООО «Титан» (ИНН 4205192325, 630108, г. Новосибирск, площадь Труда, 1, офис 816) – в настоящее время ликвидировано;
3. ИП <...> ИНН ...;
4. ИП <...> (ИНН ..., юр. адрес: 652660, Кемеровская область, Беловский район, ..., фактический адрес: ..., г. Кемерово, ...);
5. ООО «Кузбасская сервисная компания» (ИНН 4205378506, 650036, г. Кемерово, пр. Ленина, строение 90/5, офис 126).

Данный вывод подтверждается следующим:

ИП <...> является владельцем интернет-магазина «Компьютерные системы» (по адресу в сети Интернет <https://kscom.ru>);

перечисленные лица указывают электронную почту в домене «kscom» в качестве контактной при участии в торгах (например: ООО Кузбассоптторг» указало ..., и телефонный номер <...> -3842-... в качестве контактных данных в контракте с реестровым номером в ЕИС 2423300211015000003; ООО «Титан» указало тот же номер телефона в качестве контактных данных в контракте с реестровым номером в ЕИС 0339100018813000082);

согласно сведениям с сайта интернет-магазина «Компьютерные системы» фактическим адресом ИП <...> является г. Кемерово, ул. Красная, 21, который указан в пояснениях Ответчиков в качестве как адрес нахождения офисно-складского помещения для приемки товара. Адресом одного из магазинов «Компьютерные системы» является также г. Барнаул, ул. Пионеров, д.5, являющийся юридическим адресом ООО «АЙТИКС».

Рассмотрев указанное ходатайство Комиссия отказала в его удовлетворении, поскольку для квалификации действий хозяйствующих субъектов как вступающих в противоречие с требованиями пункта 2 части 1 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ недостаточно наличия признаков заключения соглашения либо аффилированности между ними, указанные действия должны привести либо иметь потенциальную возможность привести к ограничению конкуренции (в рассматриваемом случае это к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах). В указанных заявителем закупках (с реестровым номером в ЕИС 0139200000115000990 (контракт 2423300211015000003), 0339100018813000047 (контракт 0339100018813000082)) в первом случае ООО Кузбассоптторг» являлось единственным участником торгов, а во втором - ООО «Титан», было подано лучшее ценовое предложение из 11 участников торгов, снизившее НМЦ контракта более чем на 10 %, т.е. контракт был заключен в результате реальной конкурентной борьбы на торгах со значительным снижением НМЦ. При этом в последней закупке не принимали участие ни один из Ответчиков либо иное указанное Заявителем лицо. Таким образом, отсутствуют основания для выводов о наличии признаков нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ в действиях указанных в ходатайстве ООО «АЙТИЭС» хозяйствующих субъектов.

Уведомлением № 05/10286 от 07.10.2019 г. рассмотрение дела № 042/01/11-339/2019 о нарушении антимонопольного законодательства было перенесено на 24.10.2019 г. на 15 часов 00 минут в связи с производственной необходимостью.

23.10.2019 г. от ООО «АЙТИКС» поступило заявление о признании заключения недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения, согласно которому ООО «АЙТИКС» признает наличие вменяемого соглашения. Указало, что инициатором его заключения являлся директор ООО «АЙТИКС» с целью возможности снижения НМЦ закупок в случае если ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» являлось бы единственным участником закупок. При этом ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» не принимало реального участия в закупках, а также не обладало возможностью реальной поставки требуемого товара. Вместе с тем, в настоящее время ООО «АЙТИКС» от дальнейшего участия в антиконкурентном соглашении отказалось, что подтверждается письменным соглашением от 05.09.2019 г. с ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» (приложенным к заявлению), а также фактическим прекращением запрещенных действий по завершении последней торговой процедуры в 2018 году.

24.10.2019 г. на рассмотрение настоящего дела представителем ООО «КС

ИНТЕГРАЦИЯ» представлены пояснения по делу № 042/01/11-339/2019, согласно которым данный ответчик просит признать действия ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» допустимыми на основании части 2 статьи 13 ФЗ № 135-ФЗ, поскольку согласованные действия ответчиков по настоящему делу не ограничивали конкуренцию, не препятствовали возможности иным участникам закупок реализовывать свои возможности на участие в торгах, в том числе делать предложения по снижению цены. Целью совместного участия ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» с ООО «АЙТИКС» на торгах было предоставление возможности ООО «АЙТИКС» для снижения НМЦ на торгах в случае отсутствия иных участников.

При рассмотрении 24.10.2019 г. представитель ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» полностью поддержала позицию и доводы, содержащиеся в представленных пояснениях по делу № 042/01/11-339/2019. Указала, что директор ООО «АЙТИКС» обратился к директору ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» для совместного участия в закупках с целью возможности ООО «АЙТИКС» снижения цены на данных торгах в случае отсутствия иных участников, при этом у ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» отсутствовала возможность поставки требуемого в таких закупках товара. Настаивала на том, что вменяемое ответчикам в настоящем деле нарушение является не соглашением, а согласованными действиями. Согласованные действия ответчиков не привели к ограничению конкуренции, поскольку не ограничили иных участников в подаче ценовых предложений на торгах, в том числе заявителя - ООО «АЙТИЭС», который при участии совместно с ответчиками в двух аукционах вообще не делал ценовых предложений.

Рассмотрев 24.10.2019 г. дело № 042/01/11-339/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела, в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела. Определением от 24.10.2019 г. рассмотрение дела № 042/01/11-339/2019 о нарушении антимонопольного законодательства отложено на 20.11.2019 г. на 14 часов 00 минут.

31.10.2019 г. от ООО «КС Интеграция» поступило заявление о признании заключения устного соглашения с ООО «АЙТИКС» в рамках Закупок. ООО «КС Интеграция» фактически отказалось от участия в данных торгах, поскольку не обладало возможностью поставки товара в отличии от ООО «АЙТИКС». Участниками Ответчиков, по просьбе директора ООО «АЙТИКС» <...>, было достигнуто устное соглашение принять участие в Закупках, но не конкурировать между собой. ООО «КС Интеграция» приняло участие в данных торгах с целью исключения возможности признания торгов несостоявшимися, в случае если заявка ООО «АЙТИКС» была бы единственной. При этом ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» просило учесть, что не являлось организатором указанного соглашения, фактически отказалось от участия в соглашении в ноябре 2018 года по завершении последних из указанных торгов, заключило 05.09.2019 г. соглашение об отказе от заключения и исполнения антиконкурентных соглашений или согласованных действий.

Уведомлением № 05/11630 от 15.11.2019 г. рассмотрение дела № 042/01/11-339/2019 о нарушении антимонопольного законодательства было перенесено на 09.12.2019 г. на 14 часов 00 минут в связи с производственной необходимостью.

09.12.2019 г. в отсутствие представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела № 042/01/11-339/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела

(что подтверждается списком № 102 (Партия 261) внутренних почтовых отправлений от 19.11.2019 г. и отчетами об отслеживании отправлений с почтовыми идентификаторами 80081342307398, 80081342307404, 80085842639102), состоялось рассмотрение настоящего дела.

Изучив материалы дела № 042/01/11-339/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия установила следующее:

по результатам рассмотрения заявления ООО «АЙТИЭС» (Заявитель) приказом Кемеровского УФАС России № 32 от 11.03.2019 г. возбуждено дело № 042/01/11-339/2019 по признакам нарушения ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» пункта 2 части 1 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ, выразившегося в заключении устного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на торгах, проведенных в рамках Закупок.

При рассмотрении заявления ООО «АЙТИЭС» установлено, что ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» на электронной площадке «ОТС-tender» участвовали в следующих закупках: ООО «АЙТИКС» в торгах в рамках 9 закупок (31807121953, 31807129569, 31807227283, 31807129566, 31807076297, 31807129567, 31807129568, 31807122017, 31807121998); ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» в торгах в рамках 16 закупок (31807122017, 31807121953, 31807129568, 31806838204, 31807129567, 31807129566, 31806807746, 31806479399, 31806351996, 31806190841, 31806247317, 31806246245, 31806549649, 31806746625, 31807121998, 31807129569), при этом совместно данные хозяйствующие субъекты участвовали лишь в 7 торгах (31807122017, 31807121953, 31807129568, 31807129567, 31807129566, 31807121998, 31807129569).

Все закупки, в которых участвовали ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» на электронной площадке «ОТС-tender», проводились в порядке, установленном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Установлено, что ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» при участии в закупках действовали с одного IP-адреса: 176.196.118.7. При этом с данного IP-адреса ООО «АЙТИКС» действовало и при аккредитации 04.10.2018 г. на электронной площадке «ОТС-tender».

Согласно сведениям, представленным интернет-провайдером ООО «Е-Лайт-Телеком» IP-адрес 176.196.118.7 является статическим и закреплен за абонентом: ИП <...>, юр. адрес: г. Кемерово, ..., оборудование установлено по адресу: г. Кемерово, ул. Красная, д.21, на основании договора № 12141-ю от 26.01.2016 г. При рассмотрении настоящего дела установлено, что ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» занимают нежилые помещения на первом этаже дома по адресу: г. Кемерово, ул. Красная, 21, площадью 15,3 кв.м. (ООО «АЙТИКС»), и 26,4 кв.м. (ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ») на основании договоров субаренды с ИП <...>, согласно которым Арендатор (ИП <...>) предоставляет Субарендаторам (ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ») доступ к сети «Интернет».

Из указанных выше торгов, в которых ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» участвовали совместно, трое проводились посредством запроса ценовых предложений в электронной форме (31807122017, 31807121953, 31807121998) и четверо посредством аукционов в электронной форме.

В результате анализа заявок ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» на участие в торгах установлено следующее:

заявки на участие в закупках, проведенных посредством запроса ценовых предложений в электронной форме, поданы в формате Adobe Acrobat Document (.pdf). Заявки идентичны, в том числе по предлагаемым к поставке товарам, и различаются друг от друга только идентифицирующими заявителя сведениями. Кроме того, в закупках 31807121953, 31807122017 указанными участниками приложены одинаковые сертификаты соответствия предлагаемого к поставке товара требованиям законодательства РФ.

Первые части заявок на участие в закупках, проведенных посредством электронных аукционов, поданы в формате Microsoft Word (.doc) и имеют одинаковые свойства: единого автора, создавшего данные документы и одно наименование лица, сохранившего данные файлы.

Заявки на участие в закупке 31807129568 содержат следующие сведения:

1-я часть заявки ООО «АЙТИКС»:

название файла – «первая часть_оформл»;

наименование автора – «Выскубова»;

наименование лица, изменившего файл – «Сергей Афанщенко»;

наименование организации – «STC@tm».

1-я часть заявки ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ»:

название файла – «Первая часть_»;

наименование автора – «Выскубова»;

наименование лица, изменившего файл – «Сергей Афанщенко»;

наименование организации – «STC@tm».

К заявкам приложены также карточки предприятий, которые оформлены файлами в формате Microsoft Word (.doc) и имеют следующие свойства:

карточка предприятия ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ»:

название файла – «КП»;

наименование автора – «User»;

наименование лица, изменившего файл – «Учетная запись Майкрософт»;

наименование организации – «Сеть магазинов "Компьютерные системы"».

Карточка предприятия ООО «АЙТИКС»:

название файла – «КП АЙТИКС»;

наименование автора – «User»;

наименование лица, изменившего файл – «Сергей Афанщенко»;

наименование организации – «Сеть магазинов "Компьютерные системы"».

Кроме того, установлено, что первые части заявок заполнены идентично, в том числе по предлагаемым к поставке товарам, и различаются друг от друга только идентифицирующими заявителя сведениями.

1-е части заявок ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» на участие в закупке 31807129569 содержат полностью идентичные сведения:

1-я часть заявки ООО «АЙТИКС»:

название файла – «первая часть_оформлен»;

наименование автора – «Выскубова»;

наименование лица, изменившего файл – «Сергей Афанщенко»;

наименование организации – «STC@tm»;

связанные даты: изменено – 16.11.2018 в 17:58;

создано – 16.11.2018 в 17:47;

напечатано – 13.03.2017 в 09:15.

Кроме того, установлено, что содержание указанных файлов полностью идентично.

К заявкам приложены также карточки предприятий, которые оформлены файлами в формате Microsoft Word (.doc) и имеют следующие свойства:

карточка предприятия ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ»:

название файла – «КП»;

наименование автора – «User»;

наименование лица, изменившего файл – «Учетная запись Майкрософт»;

наименование организации – «Сеть магазинов "Компьютерные системы"».

Карточка предприятия ООО «АЙТИКС»:

название файла – «КП АЙТИКС»;

наименование автора – «User»;

наименование лица, изменившего файл – «Сергей Афанщенко»;

наименование организации – «Сеть магазинов "Компьютерные системы"».

Установлено также, что сертификаты электронных подписей ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ», которыми данные участники закупок апеллировали при участии в

закупках, содержат один и тот же адрес электронной почты: ..., указанный в качестве контактных данных. Согласно пояснениям ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ», ключи электронных подписей для руководителей ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» оформлял один человек – <...>, сотрудник ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ». Конкретно для руководителя ООО «АЙТИКС» (<...>) <...> оформила электронную подпись по его просьбе.

Перечисленные факты, а именно: использование одного IP-адреса (принадлежащего ИП <...>) при участии в закупках; нахождение офисных и торгово-складских помещений на одном этаже здания по адресу: г. Кемерово, ул. Красная, 21; идентичное оформление заявок на участие в закупках; совпадение свойств файлов первых частей заявок и документов, приложенных к заявкам в формате Microsoft Word (.doc), свидетельствуют об использовании единой инфраструктуры для подготовки и участия в закупках, совместной подготовке ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» к участию в закупках, а также наличии тесной связи между данными хозяйствующими субъектами, что в свою очередь указывает на наличие признаков соглашения между данными лицами и исключает конкурентную борьбу на торгах между ними.

23.10.2019 г. ООО «АЙТИКС» представило заявление, согласно которому признает наличие вменяемого антиконкурентного соглашения указывает, что инициатором его заключения являлся директор ООО «АЙТИКС» с целью возможности снижения НМЦ закупок в случае если ООО «АЙТИКС» являлось бы единственным участником закупок. При этом ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» не принимало реального участия в закупках, а также не обладало возможностью реальной поставки требуемого товара. Вместе с тем, в настоящее время ООО «АЙТИКС» от дальнейшего участия в антиконкурентном соглашении отказалось, что подтверждается письменным соглашением от 05.09.2019 г. с ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» (приложенным к заявлению), а также фактическим прекращением запрещенных действий по завершении последней торговой процедуры в 2018 году. В результате анализа Заявлений об участии в антиконкурентном соглашении, Комиссией ФАС России установлено, что местом заключения антиконкурентного соглашения является г. Кемерово.

31.10.2019 г. от ООО «КС Интеграция» поступило заявление о признании заключения устного соглашения с ООО «АЙТИКС» в рамках Закупок. ООО «КС Интеграция» фактически отказалось от участия в данных торгах, поскольку не обладало возможностью поставки товара в отличие от ООО «АЙТИКС». Участниками Ответчиков, по просьбе директора ООО «АЙТИКС» Козлова Д.С., было достигнуто устное соглашение принять участие в Закупках, но не конкурировать между собой. ООО «КС Интеграция» приняло участие в данных торгах с целью исключения возможности признания торгов несостоявшимися, в случае если заявка ООО «АЙТИКС» была бы единственной. При этом ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» просило учесть, что не являлось организатором указанного соглашения, фактически отказалось от участия в соглашении в ноябре 2018 года по завершении последних из указанных торгов, заключило 05.09.2019 г. соглашение об отказе от заключения и исполнения антиконкурентных соглашений или согласованных действий.

Установлено, что ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» при участии в торгах, проведенных в рамках следующих закупок: 31807122017, 31807121953, 31807129568, 31807129569, создавали лишь видимость конкурентной борьбы на данных торгах, в

результате чего НМЦ по результатам данных закупок снизилась не более чем на 1 %. При этом, при участии в других закупках ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» вели реальную конкурентную борьбу на торгах предлагая цену значительно ниже НМЦ.

Так например:

ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» участвуя в закупках на электронной площадке «ОТС-tender» были сделаны следующие ценовые предложения на снижение НМЦ:

31806807746 – снижение НМЦ на 24 %;

31806549649 – снижение НМЦ на 26,98 %;

31806246245 – снижение НМЦ на 19,4 %;

31806351996 – снижение НМЦ на 9,4 %;

31806479399 – снижение НМЦ на 7,76 %;

31806190841 – снижение НМЦ на 6,2 %.

Кроме того, в закупках со следующими реестровыми номерами в ЕИС ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» делало следующие ценовые предложения на снижение НМЦ:

0139100007118000118 – снижение НМЦ на 21,5 %;

0165100003718000035 – снижение НМЦ на 20 %;

0139100001018000017 – снижение НМЦ на 39,6 %;

0139100001018000019 – снижение НМЦ на 21,5 %;

0139100001018000022 – снижение НМЦ на 23 %;

0139100001018000038 – снижение НМЦ на 53,38 %;

0139100001018000039 – снижение НМЦ на 24,5 %;

0139100001618000008 – снижение НМЦ на 19,4 %;

0139100004218000086 – снижение НМЦ на 15,5 %;

0139100005018000105 – снижение НМЦ на 12,03 %;

0139200000118001715 – снижение НМЦ на 19,6 %;

0139200000118002283 – снижение НМЦ на 29 %;

0139200000118002112 – снижение НМЦ на 16,7 %;

0139200000118002701 – снижение НМЦ на 6,5 %;

0139200000118003414 – снижение НМЦ на 17,76 %;

0139200000118004674 – снижение НМЦ на 19 %;

0139200000118005107 – снижение НМЦ на 17 %;
0139200000118005199 – снижение НМЦ на 9,5 %;
0139200000118007104 – снижение НМЦ на 8,83 %;
0139300001318000012 – снижение НМЦ на 19 %, и т.д.

ООО «АЙТИКС» при участии в иных закупках на поставку компьютерного оборудования и периферийной техники были сделаны следующие ценовые предложения:

0139100001018000053 – снижение НМЦ на 20,9 %;
0139100001018000055 – снижение НМЦ на 24,5 %;
0139100005018000135 – снижение НМЦ на 13,5 %;
0339300000118000711 – снижение НМЦ на 24 %;
0339500000718000135 – снижение НМЦ на 6,5 %;
0139300001318000155 – снижение НМЦ на 22,6 %;
0139200000118008957 – снижение НМЦ на 10 %;
0339300000118000842 – снижение НМЦ на 11,5 %;
0139300020918000406 – снижение НМЦ на 9 %;
0139200000118008479 – снижение НМЦ на 20 %;
0339300000118000813 – снижение НМЦ на 20 %;
0339300212918000217 – снижение НМЦ на 45 %;
0139200000118008479 – снижение НМЦ на 14,5 %;
0139200000118009475 – снижение НМЦ на 13 %;
0139200000118009438 – снижение НМЦ на 16,33 %;
0139200000118010056 – снижение НМЦ на 13,75 %;
0139200000118010490 – снижение НМЦ на 7,5 %; и т.д.

Таким образом, действия ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» при участии в закупках со следующими реестровыми номерами в ЕИС: 31807122017, 31807121953, 31807129568, 31807129569, привели к поддержанию цен на торгах, проведенных в рамках данных закупок.

Как следует из документов и информации, имеющихся в материалах дела,

участники рассматриваемых закупочных процедур вступили в устное антиконкурентное соглашение, целью которого было поддержание цен и обеспечение победы на торгах определенного его участника – ООО «АЙТИКС».

Заключение антиконкурентного соглашения подтверждается также заявлением ООО «АЙТИКС» от 23.10.2019 г., а также заявлением ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» от 31.10.2019 г. (далее – Заявления об участии в антиконкурентном соглашении), поступившими в Кемеровское УФАС России в ходе рассмотрения настоящего дела.

В результате анализа Заявлений об участии в антиконкурентном соглашении, Комиссией установлено, что местом заключения антиконкурентного соглашения является г. Кемерово. Период заключения и участия ответчиков в антиконкурентном соглашении определяется проведением четырех закупок, при совместном участии ответчиков в которых, выявлено поддержание цен, а именно закупки с реестровыми номерами в ЕИС 31807122017, 31807121953, 31807129568, 31807129569.

Предметом соглашения являлись следующие действия его участников: фактический отказ от реальной конкурентной борьбы на торгах, формальное участие ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» в закупках без намерения заключить контракт по их результатам, с целью создания видимости конкурентной борьбы на торгах.

Комиссией ФАС России установлено, что заключение и реализация антиконкурентного соглашения подтверждается следующим:

- использованием одного IP-адреса, при участии в торгах, идентичным оформлением заявок на участие в закупках, совпадением свойств файлов первых частей заявок и документов, приложенных к заявкам в формате Microsoft Word (.doc), что свидетельствует об использовании единой инфраструктуры для подготовки и участия в торгах, совместной подготовке ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» к участию в торгах, а также наличии тесной связи между данными хозяйствующими субъектами, что в свою очередь указывает на наличие признаков соглашения между данными лицами и исключает конкурентную борьбу на торгах между ними;
- контактами между работниками ООО «АЙТИКС» (руководителем Козловым Д.С.) и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» (Надеждой Кижжаевой), а также оформление Надеждой Кижжаевой сертификатов электронных подписей руководителям ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ», с указанием для связи одного адреса электронной почты – n.kizhaeva@kscom.ru;
- владением ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» нежилыми помещениями на первом этаже дома по адресу: г. Кемерово, ул. Красная, 21, площадью 15,3 кв.м. (ООО «АЙТИКС»), и 26,4 кв.м. (ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ») на основании договоров субаренды с ИП Корецким С.Е.;
- действиями ответчиков на торгах, проведенных в рамках Закупок, выразившимися в отсутствии реального соперничества на данных торгах, учитывая, что в иных торгах Ответчики вели себя иначе – вели реальную конкурентную борьбу за право заключить контракт, значительно снижая НМЦ на торгах. Данная система взаимоотношений обеспечила поддержание цен на торгах (незначительное снижение НМЦ), проведенных в рамках Закупок;
- Заявлениями об участии в антиконкурентном соглашении.

В Заявлениях об участии в антиконкурентном соглашении указаны закупочные

процедуры, в которых реализовалось выявленное антиконкурентное соглашение. Общее количество закупочных процедур, составило 4 (четыре) процедуры, что также подтверждается материалами настоящего дела.

При анализе фактических действий, связанных с участием ответчиков в закупочных процедурах и преднамеренным отказом участников соглашения от участия в закупочных процедурах в результате соглашения, Комиссией установлено, что соглашение между ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» заключено не позднее 13.11.2018 г. (дата подачи заявок ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» на участие в закупках с реестровыми номерами в ЕИС 31807121953, 31807122017 и реализовывалось до 22.11.2018 г. включительно (дата проведения аукционов в закупках с реестровыми номерами в ЕИС 31807129568, 31807129569).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Установлено, что ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» не находятся, в соответствии с требованиями частей 7, 8 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ, под контролем одного лица, следовательно, на данных хозяйствующих субъектов распространяются требования статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ.

Учитывая вышеизложенное, между ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» было заключено устное соглашение, заключенное для участия в торгах, реализация которого привела к поддержанию цен на торгах, проведенных в рамках Закупок.

В рамках рассмотрения настоящего дела и в соответствии с частью 5.1 статьи 45 ФЗ № 135-ФЗ был подготовлен аналитический отчет по результатам исследования состояния конкуренции на 4 закупках, проведенных в электронной форме, посредством запроса ценовых предложений и открытых аукционов, в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 042/01/11-339/2019, в ходе которого установлено, что участники торгов, проведенных в рамках указанных закупок, являлись хозяйствующими субъектами – конкурентами при участии в данных торгах.

По результатам исследования состояния конкуренции при проведении 4 закупок в электронной форме с реестровыми номерами в ЕИС 31807122017, 31807121953, 31807129568, 31807129569 установлено:

1. временной интервал исследования определен с даты опубликования первого извещения – 08.11.2018 г. (закупка с реестровым номером в ЕИС 31807121953), до 22.11.2018 г. включительно (дата проведения аукционов в закупках с реестровыми номерами в ЕИС 31807129568, 31807129569);
2. предмет торгов: поставка компьютерного оборудования, периферийной техники, оргтехники и телевизоров для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Кемеровская областная клиническая больница имени С.В. Беляева» и государственного

автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Кемеровский областной медицинский информационно-аналитический центр»;

3. состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах: в состав участников по каждой из рассматриваемых закупок, входили ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ». Кроме того, заявки на участие в закупках с реестровыми номерами в ЕИС 31807129568, 31807129569 подавало также ООО «АЙТИЭС». Все участники каждого из исследованных аукционов являлись друг другу конкурентами за право заключения контракта по результатам соответствующей закупки;
4. анализ проведен в объеме, необходимом для полного, всестороннего и объективного рассмотрения настоящего дела и принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 ФЗ № 135-ФЗ под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке

При этом пунктом 17 статьи 4 ФЗ № 135-ФЗ установлено, что под признаками ограничения конкуренции понимаются, в том числе, сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Из смысла указанных норм следует, что конкурирующие субъекты обязаны вести самостоятельную и независимую борьбу за потребителя поставляемых ими товаров, а попытки любого рода кооперации в этом вопросе нарушают запреты антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 18 статьи 4 ФЗ № 135-ФЗ соглашение – договоренность в

письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Сведениями о наличии письменного соглашения между ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» Комиссия не располагает. Вместе с тем, согласно собранным в настоящем деле доказательствам, а также Заявлениям об участии в антиконкурентном соглашении Комиссия считает, что между Ответчиками имеет место заключение соглашения в устной форме.

В связи с вышеизложенным Комиссия приходит к выводу о заключении между ООО «АЙТИКС» и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» устного соглашения, участие в котором и его реализация привели к поддержанию цен на торгах, проведенных в рамках Закупок, что противоречит требованиям пункта 2 части 1 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ.

В связи с тем, что по результатам проведения Закупок заключены соответствующие договоры, исполненные в настоящее время, Комиссия считает, что основания для выдачи предписания отсутствуют.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 ФЗ № 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «АЙТИКС» ИНН 2224190880 и ООО «КС ИНТЕГРАЦИЯ» ИНН 5405972980 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать.
3. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Кемеровского УФАС России для решения вопроса о наличии оснований для возбуждения административного производства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.