

Решение и предписание Комиссии Тверского УФАС России по делу № 03-6/1-01-2010 о нарушении ООО «Региональная электросетевая компания» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

**РЕШЕНИЕ 03-6/1-01-2010
о нарушении антимонопольного законодательства**

Резолютивная часть решения оглашена 12 мая 2010г. г.Тверь
Решение изготовлено в полном объеме 26 мая 2010г. г.Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в следующем составе:

Председатель Комиссии – Демина И.С. - руководитель управления;

Члены Комиссии:

- Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления

- Забелина Т.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля, в присутствии Тунян К.А., юрисконсульта ООО «Региональная энергосбытовая компания», Ушакова Д.В., представителя ООО АТП «Спутник», Кривошеевой Г.В., начальника юридического отдела ОАО «Тверьэнергосбыт»,

рассмотрев дело № 03-6/1-01-2010 по признакам нарушения ООО «Региональная электро-сетевая компания» (местонахождение: ул. Индустриальная, д.19, г. Тверь, 170100) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ООО АТП «Спутник», как потребителя электрической энергии, путем не обеспечения фактического присоединения объекта заявителя к электрическим сетям при наличии выполненных обеими сторонами как заявителем так и сетевой организацией технических условий от 15.10.2010 № 53 и мероприятий по технологическому присоединению,

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено по заявлению ООО АТП «Спутник» (юр. адрес: ул. Красная Ветка, д.40, г. Андреаполь Тверской области, 172800 - далее Заявитель) на действия ООО «Региональная электросетевая компания» (далее – ООО «РЭК», выразившиеся в ущемлении интересов Заявителя путем уклонения от подключения его энергопринимающих устройств к электрическим сетям при осуществлении технологического присоединения.

Комиссия Тверского УФАС России, рассмотрев имеющиеся в деле материалы и пояснения представителей сторон, проанализировав нормативные правовые акты, регламентирующие принципы и порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, заслушав доводы и пояснения сторон, пришла к следующим выводам.

ООО «РЭК», предоставляя услуги по передаче электрической энергии, согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», является субъектом естественной монополии. В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ « О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) положение ООО «РЭК», как субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

Кроме того, приказом Тверского УФАС России от 29.12.2008 № 181 ООО «РЭК»

включено в региональный раздел Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов (далее – Реестр), по позиции: услуги по передаче электрической энергии в географических границах: г. Андреаполь, г. Бологое, г. Весьегонск, г. Западная Двина, г. Калязин, г. Осташков, п. Сонково, г. Торопец Тверской области в границах зон прилегания сетей ООО «РЭК», с долей на рынке указанного товара более 50 процентов.

Согласно части 3.6.5 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного приказом ФАС России от 17.01.2007 № 5, в данном случае положение ООО «РЭК» признается доминирующим на товарном рынке, в продуктовых и географических границах которого он включен в Реестр.

Согласно статье 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Согласно пункту 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, сетевой организацией является организация, владеющая на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по передаче электрической энергии на территории г. Андреаполь предоставляется ООО «РЭК» посредством владения им, как сетевой организацией, объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям. Техническая возможность отдельно приобрести электрическую энергию без организации технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям у потребителей отсутствует. Технологическое присоединение является необходимой технической операцией, осуществляемой сетевой организацией в рамках оказания услуг по передаче электрической энергии.

В соответствии с пунктами 3 и 4 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила) сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Любые лица имеют право на технологическое присоединение построенных ими линий электропередачи к электрическим сетям в соответствии с вышеуказанными

Правилами.

Заявитель 05.10.2009 подал в адрес ООО «РЭК» заявку на присоединение энергопринимающих устройств юридического лица в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения объекта, расположенного по адресу г. Андреаполь, ул. Красная Ветка, д.40, максимальная мощностью которого составляет - 30 квт, заявленный уровень надежности – Ш. Андреапольским отделением ООО «РЭК» заявка была принята, о чем свидетельствует печать организации, подпись ответственного лица и дата принятия – 05.10.2009.

Согласно пункту 6 Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в установленные сроки. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

В соответствии с п.7 Правил технологическое присоединение представляет собой комплексную процедуру, этапами которой являются:

- а) подача заявки на технологическое присоединение;
- б) заключение договора на технологическое присоединение;
- в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;
- г) получение разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору на допуск в эксплуатацию объектов заявителя;
- г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям;
- г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено");
- д) составление акта о технологическом присоединении и акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

В силу абзаца 2 пункта 15 Правил сетевая организация обязана рассмотреть заявку и направить Заявителю заполненный и подписанный ею проект договора на технологическое присоединение в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к этому проекту договора в течение 30 дней с даты получения заявки, поскольку ООО АТП «Спутник» соответствует категории, указанной в пункте 12.1 Правил (технологическое присоединение по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 100 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности). Пунктом 16 Правил установлен предельный срок осуществления сторонами (и заявителем и сетевой организацией) мероприятий по технологическому присоединению – 6 месяцев (для категории заявителя), который должен быть указан в договоре на технологическое присоединение.

В нарушение требований абзаца 2 пункта 15 Правил ООО «РЭК» не направило в адрес заявителя заполненный и подписанный проект договора на технологическое присоединение, направив лишь технические условия №53 от 15.10.2009 о подключении вышеуказанного объекта Заявителя (далее - ТУ) со сроком действия 2 года.

ТУ за Заявителем закреплено выполнение пунктов 7-11, в соответствии с которыми Заявитель должен произвести проектные, строительные и пуско-наладочные работы. Пунктом 12 для Заявителя определено конечное условие присоединения его объекта к сетям: «Присоединение объекта будет произведено после заключения со Сбытовой компанией договора электроснабжения, готовности

объекта к включению и по разрешению сетевой организации».

Согласно пункту 18 Правил мероприятия по технологическому присоединению включают в себя:

а) подготовку сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи технических условий электростанцией - согласование их с системным оператором и со смежными сетевыми организациями;

б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;

в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;

д) проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий;

е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с настоящими Правилами согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления (для лиц, указанных в пунктах 12.1 - 14 настоящих Правил, осмотр присоединяемых энергопринимающих устройств должен осуществляться с участием сетевой организации и заявителя);

ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено").

Пунктом 19 вышеуказанных Правил определено следующее: «по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон и акт об осуществлении технологического присоединения». Вышеуказанный перечень мероприятий и оформляемых документов является исчерпывающим.

Заявителем выполнены мероприятия, указанные в ТУ, ООО «РЭК» и Заявитель составили и подписали документы:

- Акт разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон от 13.11.2009, подписанный сетевой организацией и Заявителем;

- Акт о выполнении технических условий ТУ № 53 от 15.10.2009, выданный ООО «РЭК» от 13.11.2009 №53;

- Акт о технологическом присоединении от 18.11.2009, выданный ООО «РЭК».

На основании вышеприведенных документов были получены:

- Акт осмотра электроустановки Заявителя от 18.11.2009, выданный государственным инспектором отдела по надзору за электрическими станциями, распределительными сетями и электроустановками потребителей Центрального

управления Ростехнадзора;

- Договор энергоснабжения № 1388 от 18.11.2009 между ОАО «Тверская энергосбытовая компания» и ООО АТП «Спутник», согласованный с ООО «РЭК».

18.11.2009 произведен фактический прием (подача) напряжения и мощности на объект Заявителя и с 18.11.2009 по 19.11.2009 в соответствии с договором энергоснабжения осуществлялась поставка электроэнергии, подтвержденная показаниями приборов учета.

Таким образом, были в полном объеме выполнены требования, установленные пунктами 18 и 19 Правил, оформлены все подтверждающие технологическое присоединение документы и произведено фактическое присоединение объекта Заявителя к электрическим сетям.

Однако 19.11.2009 подача напряжения и мощности на объект Заявителя была прекращена и ООО «РЭК» письмом от 27.11.2009 сообщило Заявителю «о приостановлении действий по технологическому присоединению» в связи со следующими обстоятельствами:

-отсутствие свидетельства на право собственности земельного участка под установку опоры 10 кВ для внешнего электроснабжения производственного помещения Заявителя;

-отсутствие протокола проверки знаний лица ответственного за электрохозяйство;
-истечение 01.12.2009 срока действия Договора безвозмездного пользования нежилым помещением от 12.03.2009, заключенного Заявителем с собственником помещения Дмитриевой Н.А.

Дополнительные требования ООО «РЭК» к Заявителю по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению носят избыточный характер и противоречат нормам Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» об однократном характере технологического присоединения и о необходимости осуществления технологического присоединения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (часть 1 статьи 26) и Правилам, пунктом 19 которых запрещается навязывать Заявителю обязательства, не предусмотренные Правилами.

Избыточность и незаконность требований подтверждается следующим.

Получение свидетельства на право собственности земельного участка под установку опоры 10 кВ для внешнего электроснабжения производственного помещения Заявителя не являются обязанностью Заявителя, так как данная опора находится вне границ участка Заявителя, на котором расположены его присоединяемые энергопринимающие устройства. В соответствии с требованиями п. 25.1 Правил обязанность по исполнению технических условий до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства Заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, возложены на сетевую организацию.

Наличие протокола проверки знаний лица ответственного за электрохозяйство Заявителя подтверждено актом осмотра электроустановки Заявителя (п.9 Акта осмотра электроустановки от 18.11.2009).

Подпунктом «г» пункта 10 Правил предусмотрено наличие документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства на момент подачи заявки на технологическое присоединение и такой документ заявителем представлен с заявкой на технологическое присоединение (копия договора безвозмездного пользования нежилым помещением от 12.03.2009 между ООО АТП «Спутник» и Дмитриевой Н.А.), действующий как на момент подачи заявки, так и на дату выдачи технических условий. Материалами дела не подтверждается информация об

отсутствии права пользования Заявителем нежилым помещением по истечению срока действия договора безвозмездного пользования нежилым помещением от 12.03.2009 (нежилое 2-этажное помещение, общей площадью 778,4 кв.м, расположенное по адресу: Тверская область, Андреапольский район, г. Андреаполь, ул. Красная Ветка), так как Заявителем и собственником данного нежилого помещения Дмитриевой Н.А. с 01.12.2009 заключен новый договор безвозмездного пользования вышеуказанным нежилым помещением на тех же условиях и со сроком действия до 31.10.2010.

Заявителем в адрес ООО «РЭК» письмом от 04.12.2009 были представлены документы, подтверждающие как наличие протокола проверки знаний лица, ответственного за электрохозяйство, №231 от 15.10.2009, так и договор безвозмездного пользования не-жилым помещением от 01.12.2009 между ООО АТП и собственником помещения Дмитриевой Н.А.

Изменение трассы прохождения ВЛ-10 кВ, принадлежащей ООО «РЭК», в связи с реконструкцией аварийного участка ВЛ-10 кВ, на основании заявления МУП АТ «Спутник» от 01.04.2010 исх.№25 , не затрагивают обязательств Заявителя по выполнению мероприятий по технологическому присоединению его электроустановок, относятся к обязательствам сетевой организации по вновь открывшимся обстоятельствам и не могут являться основанием для признания не действительным ранее произведенного технологическое присоединение, документально зафиксированное соответствующими документами и возложения дополнительных обязательств на заявителя.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может являться ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованный отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными заказчиками в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Действия ООО «РЭК», не выполнившего требования пункта 15 Правил (договор на технологическое присоединение, предусматривающий сроки выполнения мероприятий по технологическому присоединению так и не направлен), не обеспечившего фактическое присоединение объекта Заявителя к электрическим сетям при наличии выполненных обеими сторонами (Заявителем и ООО «РЭК») технических условий от 15.10.2010 № 53 и мероприятий по технологическому присоединению, противоречат требованиям части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике», пунктов 3, 4, 6, 18, 19, 25.1 Правил, ущемляют интересы ООО АТП «Спутник», как потребителя электрической энергии, необходимой для осуществления им предпринимательской деятельности и нарушают требования части 1 статьи 10 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Признать нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №

135-ФЗ «О защите конкуренции» действия ООО «Региональная электросетевая компания» в части не обеспечения фактического присоединения объекта Заявителя к электрическим сетям при наличии выполненных технических условий от 15.10.2010 № 53 и мероприятий по технологическому присоединению объекта.

2. Выдать ООО «Региональная электросетевая компания» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства:

3. Должностным лицам Тверского УФАС России рассмотреть вопрос о возбуждении в отношении ООО «Региональная сетевая компания» административного производства по статье 14.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии: Л.В.Посохова

Т.Н. Забелина

ПРЕДПИСАНИЕ по делу 03-6/1-01-2010

Предписание изготовлено 26 мая 2010 г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Демина И.С. – руководитель управления;

Члены Комиссии:

Посохова Л.В.- заместитель руководителя управления;

Забелина Т.Н. - ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 26 мая 2010 года по делу № 03-6/1-01-2010 о нарушении ООО «Региональная электросетевая компания» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Региональная электросетевая компания» в месячный срок с даты получения настоящего предписания по делу № 03-6/1-01-2010 прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», обеспечив фактическое присоединение объекта ООО АТП «Спутник» к электрическим сетям ООО «Региональная электросетевая компания» в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

2. ООО «Региональная электросетевая компания» о выполнении настоящего предписания сообщить в Тверское УФАС России в трехдневный срок после его

исполнения.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии: Л.В. Посохова

Т.Н.Забелина