РЕШЕНИЕ

по делу №1196-ФАС52-10/13

г. Нижний Новгород

Резолютивная часть решения оглашена: 29 апреля 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено: 08 мая 2014 г.

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

- заместитель руководителя Управления;

заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

- заместитель начальник отдела контроля органов государственной власти,
- государственный инспектор отдела контроля органов государственной власти,

рассмотрев дело №1196-ФАС52-10/13 в отношении Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа город Дзержинск Нижегородской области (далее - КУМИ г. Дзержинска) (ул. Правды, д. 2, г. Дзержинск, Нижегородская обл., 606026) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителей:

- - представителя администрации городского округа город Дзержинск Нижегородской области (доверенность от 19.07.2013 № 167/23),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со ст. 22, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Нижегородское УФАС России проанализировало документы, представленные администрацией городского округа город Дзержинск Нижегородской области на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства.

По результатам анализа выявлено следующее.

1. 17.03.2012 года между Комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска и ООО «Интердизайнсервис» заключен договор № 2644-Ю аренды земельного участка площадью 3 кв. м. в г. Дзержинске, Торговая площадь (ТД «Аленка») (рекламное место 76) для установки и эксплуатации рекламной конструкции.

Согласно пункту 2.1 срок аренды исчисляется с даты подписания акта приема-передачи земельного участка до 01.06.2012 года.

17.05.2012 года актом приема-передачи Комитет по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска передал ООО «Интердизайнсервис» земельный участок площадью 3 кв. м., находящийся в муниципальной собственности.

2. 17.03.2012 года между Комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска и ООО «Видео Интерлинк» заключен договор № 2643-Ю аренды земельного участка площадью 3 кв. м. в г. Дзержинске, (в районе ул.

Гайдара, 40) (рекламное место №168 для установки и эксплуатации рекламной конструкции).

Согласно пункту 2.1 срок аренды исчисляется с даты подписания акта приема-передачи земельного участка до 01.06.2012 года.

17.05.2012 года актом приема-передачи Комитет по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска передал ООО «Интердизайнсервис» земельный участок площадью 3 кв. м., находящийся в муниципальной собственности.

3. 17.03.2012 года между Комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска и ООО «Интердизайнсервис» заключен договор № 2642-Ю аренды земельного участка площадью 3 кв. м. в г. Дзержинске, пр. Циолковского, в районе д.57 для установки и эксплуатации рекламной конструкции.

Согласно пункту 2.1 срок аренды исчисляется с даты подписания акта приема-передачи земельного участка до 01.06.2012 года.

17.05.2012 года актом приема-передачи Комитет по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска передал ООО «Интердизайнсервис» земельный участок площадью 3 кв. м., находящийся в муниципальной собственности.

4. 17.03.2012 года между Комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска и ООО «Интердизайнсервис» заключен договор № 2645-Ю аренды земельного участка площадью 3 кв. м. в г. Дзержинске, на пересечении пр.Циолковского и ул. Гайдара (рекламное место №4) для установки и эксплуатации рекламной конструкции.

Согласно пункту 2.1 срок аренды исчисляется с даты подписания акта приема-передачи земельного участка до 01.06.2012 года.

17.05.2012 года актом приема-передачи Комитет по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска передал ООО «Интердизайнсервис» земельный участок площадью 3 кв. м., находящийся в муниципальной собственности.

Согласно письму администрации городского округа город Дзержинск (вх. 5466 от 13.07.2012) торги по продаже прав аренды вышеуказанных рекламных мест администрацией городского округа город Дзержинск не проводились.

Таким образом, действия Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа город Дзержинск содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части заключения договоров от 17.03.2012 № 2644-Ю, №2643-Ю, 2642-Ю, 2645-Ю аренды земельных участков для размещения рекламных конструкций находящихся в муниципальной собственности, без проведения торгов, что может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

По признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Нижегородским УФАС России 08 ноября 2013 года в отношении КУМИ администрации городского округа город Дзержинск Нижегородской области возбуждено дело №1196-ФАС52-10/13.

Определением от 11.12.2013 рассмотрение дела №1196-ФАС52-10/13 приостановлено до вступления в законную силу судебного акта по делу № А43-12694/2013.

08 апреля 2014 года рассмотрение дела возобновлено.

До рассмотрения дела КУМИ г. Дзержинска представлено письменное объяснение (вх.№6678 от 25.11.2013), в котором ответчик не признает нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции и сообщает, что договоры заключены на основании постановления администрации г. Дзержинска в пределах срока ранее действовавшего договора.

Ответчиком в материалы дела представлено дополнительное соглашение №1а от 02.06.2008 на двух листах.

Рассмотрение дела по существу состоялось 29 апреля 2014 года.

Изучив материалы дела, заслушав выступления привлеченных по делу лиц, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Конституционные принципы единого рынка и поддержки конкуренции как основы построения экономической системы Российской Федерации предопределяют наличие в антимонопольном законодательстве механизмов, устанавливающих пределы влияния органов исполнительной власти и органов местного самоуправления РФ на условия функционирования товарных рынков.

Комиссией установлены следующие обстоятельства:

1. 17.03.2012 года между Комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска и ООО «Интердизайнсервис» заключен договор № 2644-Ю аренды земельного участка площадью 3 кв. м. в г. Дзержинске, Торговая площадь (ТД «Аленка») (рекламное место 76) для установки и эксплуатации рекламной конструкции.

Согласно пункту 2.1 срок аренды исчисляется с даты подписания акта приема-передачи земельного участка до 01.06.2012 года.

17.05.2012 года актом приема-передачи Комитет по управлению муниципальным

имуществом г. Дзержинска передал ООО «Интердизайнсервис» земельный участок площадью 3 кв. м., находящийся в муниципальной собственности.

2. 17.03.2012 года между Комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска и ООО «Видео Интерлинк» заключен договор № 2643-Ю аренды земельного участка площадью 3 кв. м. в г. Дзержинске, (в районе ул. Гайдара, 40) (рекламное место №168 для установки и эксплуатации рекламной конструкции).

Согласно пункту 2.1 срок аренды исчисляется с даты подписания акта приема-передачи земельного участка до 01.06.2012 года.

17.05.2012 года актом приема-передачи Комитет по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска передал ООО «Интердизайнсервис» земельный участок площадью 3 кв. м., находящийся в муниципальной собственности.

3. 17.03.2012 года между Комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска и ООО «Интердизайнсервис» заключен договор № 2642-Ю аренды земельного участка площадью 3 кв. м. в г. Дзержинске, пр. Циолковского, в районе д.57 для установки и эксплуатации рекламной конструкции.

Согласно пункту 2.1 срок аренды исчисляется с даты подписания акта приема-передачи земельного участка до 01.06.2012 года.

17.05.2012 года актом приема-передачи Комитет по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска передал ООО «Интердизайнсервис» земельный участок площадью 3 кв. м., находящийся в муниципальной собственности.

4. 17.03.2012 года между Комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска и ООО «Интердизайнсервис» заключен договор № 2645-Ю аренды земельного участка площадью 3 кв. м. в г. Дзержинске, на пересечении пр.Циолковского и ул. Гайдара (рекламное место №4) для установки и эксплуатации рекламной конструкции.

Согласно пункту 2.1 срок аренды исчисляется с даты подписания акта приема-передачи земельного участка до 01.06.2012 года.

Согласно части 1 статьи 1 Положения о Комитете по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа город Дзержинск, утвержденного постановлением Городской Думы г.Дзержинска от 18.12.2008 N 417, Комитет является самостоятельным структурным подразделением администрации города, имеющим статус юридического лица.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящимся в муниципальной собственности городского округа город Дзержинск, утвержденного Постановлением администрации г. Дзержинска Нижегородской области от 02.09.2011 №2975, организатором конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции является Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа город Дзержинск.

Постановлением Городской Думы г. Дзержинска Нижегородской области от 21.06.2006 года № 94 утверждено Положение о наружной рекламе в г. Дзержинске. Согласно части 2 статьи 26 данного Положения рекламораспространители, являющиеся владельцами стационарных отдельно стоящих средств наружной рекламы по договорам, заключенным до вступления в силу настоящего Положения обязаны оформить документацию по формированию земельного участка и заключить договор аренды земельного участка на установку рекламной конструкции.

27.09.2005 года между управлением архитектуры и градостроительства города Дзержинска и ООО «Интердизайнсервис» заключен договор о размещении сетевых рекламных установок. Срок действия договора установлен до 27.09.2010. Дополнительным соглашением № 1а от 02.06.2008 года срок действия договора установлен до 01.06.2012.

Согласно части 5.1 статьи 19 Закона о рекламе заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона от 21.07.2007 N 193-ФЗ "О внесении изменений в статьи 19 и 33 Федерального закона "О рекламе", вступившего в законную силу 25.07.2007 года, заключенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона договоры на установку и эксплуатацию рекламной конструкции признаются действующими, но не более чем в течение пяти лет со дня вступления в силу настоящего Федерального закона, т.е. до 25.07.2012.

Таким образом, договор от 27.09.2005 года был пролонгирован в установленном порядке, т.е. до 01.07.2008, и сохранял свое действие до 01.06.2012.

Следовательно, заключение договоров от 17.03.2012 № № 2644-Ю, 2643-Ю, 2642-Ю, 2645-Ю аренды земельных участков для размещения рекламных конструкций находящихся в муниципальной собственности, в пределах срока действия договора от 27.09.2005 года не противоречит положениям действующего законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Производство по делу №1196-ФАС52-10/13 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить в виду отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в

рассматриваемых Комиссией действиях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.