

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобы <...> и индивидуального предпринимателя Г.Е.В. (далее – Заявители) на действия Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов) (далее – Организатор торгов, отдел водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ) при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Саратовского водохранилища (р. Самара в подпоре Саратовского водохранилища) для размещения плавучих объектов и сооружений для причаливания и отстоя судов, маломерных судов (извещение № 220520/2359392/01, <https://torgi.gov.ru>) (далее – Торги),

в присутствии представителей: от <...> – <...> (доверенность); от ИП Г.Е.В. – <...> (паспорт <...> от ООО «Корвет» – <...> (паспорт <...> от отдела водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ – <...> (доверенность), <...> (доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

22.07.2020г., 24.07.2020г. в Самарское УФАС России поступили жалобы <...> и ИП Г.Е.В. на действия отдела водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ при проведении Торгов.

Указанные жалобы приняты к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлены Заявители, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалоб, Организатором торгов допущено нарушение установленных сроков для отказа от проведения Торгов, нарушен порядок согласования условий использования водного объекта.

Заявители считают действия Организатора торгов незаконными.

Отдел водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ просил отказать в удовлетворении жалоб Заявителей, указывая на правомерность своих действий при проведении Торгов. Представил документы и сведения согласно уведомлениям Самарского УФАС России №№ 9687/7, 9688/7 от 13.03.2020г.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

22.05.2020г. Организатором торгов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов размещено извещение и документация (далее – Аукционная документация) о проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Саратовского водохранилища для размещения плавучих объектов и сооружений для причаливания и отстоя судов, маломерных судов.

Название водного объекта: Саратовское водохранилище (р. Самара в подпоре Саратовского водохранилища).

В силу пункта 14 статьи 1 Водного кодекса Российской Федерации (далее – ВК РФ) использование водных объектов (водопользование) – использование различными способами водных объектов для удовлетворения потребностей Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, физических лиц, юридических лиц.

Согласно части 1 статьи 12 ВК РФ по договору водопользования одна сторона – исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления обязуется предоставить другой стороне – водопользователю водный объект или его часть в пользование за плату.

Договор водопользования заключается по результатам аукциона, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (часть 1 статьи 16 ВК РФ).

Порядок подготовки и заключения договора водопользования, форма примерного договора водопользования, порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации (часть 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» утверждены:

- Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на

заклучение которого приобретается на аукционе (далее – Правила подготовки и заключения договора),

- Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее – Правила проведения аукциона).

Правила подготовки и заключения договора определяют порядок подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе.

Правила проведения аукциона определяют порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, за исключением случаев, установленных пунктами 1 или 3 части 2 статьи 11, а также статьями 15, 47, 49 и 50 Водного кодекса Российской Федерации.

Приказом Минприроды России от 22.05.2014г. № 225 утвержден Административный регламент Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона, по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования (далее – Административный регламент).

Согласно пункту 90 Административного регламента основанием для начала административной процедуры является в том числе поступление в уполномоченный орган, являющийся организатором аукциона, заявления о предоставлении акватории водного объекта в пользование в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории водного объекта, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории водного объекта.

Как следует из материалов жалобы ООО «Корвет» направлено Организатору торгов заявление о предоставлении акватории водного объекта в пользование (вх. № 2967 от 30.04.2020г.), согласно которому общество просит предоставить в пользование часть акватории залива Самарский Саратовского водохранилища (г.о. Самара, Железнодорожный район, на 1397 км. От устья реки Волга, залив Самарский, правый берег) для использования в целях размещения на акватории плавучих объектов и сооружений для причаливания и отстоя судов, маломерных судов.

15.05.2020г. в адреса Средневожского ТУ Федерального агентства по рыболовству, Самарского РВПиС, Министерства строительства Самарской области, Главного управления МЧС России по Самарской области, Администрации городского округа Самара Организатором торгов направлены запросы о согласовании разработанных условий использования водного объекта.

При этом, Правила подготовки и заключения договора и Правила проведения аукциона не содержат положений о необходимости согласования Организатором торгов условий использования водного объекта.

Вместе с тем, порядок действий Организатора торгов при рассмотрении заявления о предоставлении акватории водного объекта в пользование установлен Правилами подготовки и заключения договора, Административным регламентом.

Исходя из пункта 7 Правилами подготовки и заключения договора если при рассмотрении заявления установлено, что договор водопользования должен быть заключен по результатам аукциона, начинается процедура подготовки к проведению аукциона, о чем организатор аукциона информирует заявителя в течение 15 дней с даты поступления его заявления.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 92 Административного регламента содержание действия по принятию решения о проведении аукциона является установление факта, что договор водопользования должен быть заключен по результатам аукциона при рассмотрении заявления о предоставлении акватории водного объекта в пользование в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории водного объекта, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории водного объекта.

С учетом, указанных в заявлении ООО «Корвет» целей приобретения права пользования водным объектом, Организатор торгов объявил о проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования. Установлены дата и время проведения Торгов: 23.07.2020г. в 10:00.

Согласно пункту 16 Правил проведения аукциона организатор аукциона не позднее 15 дней до окончания срока подачи заявок вправе отказаться от проведения аукциона и в течение 2 дней обязан известить заявивших об участии в аукционе о своем отказе от проведения аукциона. При поступлении организатору аукциона заявок, направленных в форме электронного документа с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" или регионального портала государственных и муниципальных услуг, извещение об отказе от проведения аукциона направляется участникам аукциона с использованием указанной системы. Извещение об отказе от проведения аукциона в течение 2 рабочих дней размещается организатором аукциона на официальном сайте.

Аналогичное положение содержится в пункте 8.5 Аукционной документации.

Пунктом 8 Извещения о проведении открытого аукциона по приобретению

права на заключение договора водопользования установлены дата и время начала и окончания приема заявок и прилагаемым к ним документов:

- начало приема заявок – 22.05.2020г., с 14:00;
- окончание приема заявок – 16.07.2020г., до 10:00.

Как следует из материалов жалобы Организатор торгов 16.07.2020г. на основании Приказа Нижне-Волжского БВУ от 16.07.2020г. № 305 сообщил об отмене открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования на использование участка акватории Саратовского водохранилища, в связи с отказом Администрации городского округа Самара (Департамент городского хозяйства и экологии) в согласовании условий использования водного объекта, то есть в нарушение установленного 15 (пятнадцати) дневного срока до окончания срока подачи заявок.

Таким образом, отделом водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ допущено нарушение требований, установленных пунктом 16 Правил проведения аукциона и пунктом 8.5 Аукционной документации, при организации и проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Саратовского водохранилища (р. Самара в подпоре Саратовского водохранилища) для размещения плавучих объектов и сооружений для причаливания и отстоя судов, маломерных судов (извещение № 220520/2359392/01, <https://torgi.gov.ru>).

Данный довод, указанный в жалобах Заявителей, признается Комиссией Самарского УФАС России обоснованным.

Из материалов жалоб следует, что основанием отмены открытого аукциона послужил отказ Администрации городского округа Самара (Департамент городского хозяйства и экологии) в согласовании условий использования водного объекта.

Как следует из указанного письма Департамента городского хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара (от 06.07.2020г. № 1-03/2-04-01/8077) орган местного самоуправления не является полномочным органом по вопросу согласования разработанных условий использования водного объекта. Также в письме указывается, что прилегающий к акватории земельный участок по указанному адресу, в соответствии с Правилами застройки и землепользования в городе Самаре, находится в территориальной зоне ПК-2 (зона предприятий и складов III класса вредности), среди видов разрешенного использования которой отсутствует такой вид использования, как размещение причалов для маломерных судов.

Письмом от 17.07.2020г. № 1-03/2-04-01/8643 Департамент городского

хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара сообщил Организатору торгов о невозможности согласования условий использования указанного водного объекта, поскольку в соответствии с Правилами застройки и землепользования в городе Самаре на земельном участке по указанному адресу размещение причалов для маломерных судов не предусмотрено.

Вместе с тем, ВК РФ, Правила подготовки и заключения договора, Правила проведения аукциона, а также Устав городского округа Самара Самарской области и Положение о Департаменте городского хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара утвержденное Решением Думы городского округа Самара от 17 сентября 2015 г. № 681, не предусматривают полномочия органа местного самоуправления по согласованию условий договора водопользования.

При этом, Правила застройки и землепользования в городе Самаре утверждены в целях упорядочения правовых отношений в области землеустройства и градостроительства на территории города Самары, с учетом Градостроительного кодекса Российской Федерации и Закона Самарской области «О земле». Указанные правила обязательны для органов местного самоуправления, физических и юридических лиц, а также должностных лиц, осуществляющих и контролирующую градостроительную (строительную) деятельность на территории города Самары и не могут регулировать вопросы, связанные с согласованием условий договоров водопользования.

Правила пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Самарской области, утвержденные Постановлением Самарской Губернской Думы от 28.04.2009 № 1086, на которое ссылается Организатор торгов, устанавливают условия безопасного водопользования в процессе эксплуатации маломерных судов, а также порядок организации и эксплуатации баз (сооружений) для стоянок маломерных судов на водных объектах в Самарской области и также не могут применяться при согласовании условий договора водопользования.

Учитывая изложенное, Организатором торгов нарушен порядок заключения договора водопользования, установленный Правилами подготовки и заключения договора.

Таким образом, довод о нарушении Организатором торгов порядка согласования условий использования водного объекта признается Комиссией Самарского УФАС России обоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы <...> и индивидуального предпринимателя Г.Е.В. на действия отдела водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ при проведении Торгов обоснованными.
2. Признать в действиях отдела водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ нарушение пункта 16 Правил проведения аукциона, Правила подготовки и заключения договора.
3. Выдать отделу водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных при проведении Торгов.
4. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Самарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.