

1. ООО «БАЗИС»

119002, Москва, пер. Сивцев Вражек,

д. 44/28

2. Управа района Раменки города Москвы

119607, Москва, пр-кт Мичуринский, д. 31, к. 5

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-1820/77-16 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

10.10.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

ООО «БАЗИС»

Управы района Раменки города Москвы

рассмотрев жалобу ООО «БАЗИС» (далее - Заявитель) на действия

организатора торгов – Управы района Раменки города Москвы (далее — Организатор торгов) при проведении торгов посредством открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Москва, Столетова ул., дом 19 (реестровый № 100816/2983016/01, лот № 1) (далее — Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Организатора торгов выразилось в неправомерном отказе в допуске на участие в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Конкурсная документация Организатора торгов (далее — Конкурсная документация) размещена 10.08.2016 на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов torgi.gov.ru (далее — Официальный сайт).

Согласно представленным материалам и информации на Официальном сайте 10.08.2016 размещено извещение о проведении Конкурса. Окончание срока подачи заявок — 14.09.2016. Подведение итогов — 21.09.2016.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами от 21.09.2016 Заявитель не допущен к участию в Конкурсе на

основании на основании пп. 3 п. 18 Правил проведения органом местного самоуправления конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 №75 (далее - Правила) и пп. 3 п. 1.7.1 конкурсной документации – несоответствие формы заявки претендента на участие в конкурсе, предусмотренной в 52 Правил приложением № 4 к Правилам.

На основании пп. 2 п. 18 Правил и пп. 2 п. 1.7.1 конкурсной документации – несоответствие претендента установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом, являющимся частью конкурсной документации в соответствии с п. 41 Правил.

На основании пп. 1 п. 18 Правил и пп. 1 п. 1.7.1 конкурсной документации – непредставление претендентом определенных п. 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений – в заявке претендента отсутствуют утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обществах с ограниченной ответственностью» от 08.02.1998 N 14-ФЗ копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

1. Согласно пункту 18 Правил основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;

1.

3. несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к настоящим Правилам. Срок подачи заявок должен составлять не менее 25 дней. Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Согласно приложению №4 к Правилам при подаче заявки на участие в Конкурсе потенциальный участник должен указать организационно-правовую форму, наименование/фирменное наименование организации или ф.и.о. физического лица, данные документа, удостоверяющего личность.

Таким образом, Правилами установлена информация, которую необходимо указать при заполнении формы заявки на участие в Конкурсе.

Согласно представленной в ходе заседания Комиссии заявке Заявителя на участие в Конкурсе, Заявителем указана вся необходимая информация, в полном соответствии с требованиями приложения №4 к Правилам.

Согласно пояснениям Организатора торгов, заявка Заявителя была отклонена в том числе по причине отсутствия в форме заявки Заявителя ссылки на информацию, которую должен указать потенциальный участник Конкурса (организационно-правовая форма, наименование/фирменное наименование организации или ф.и.о. физического лица, данные документа, удостоверяющего личность).

Однако, вышеуказанное основание отклонения является неправомерным, согласно пункту 18 Правил, так как Заявителем в форме заявки на участие указана организационно-правовая форма, наименование/фирменное наименование организации.

Вместе с тем, Правилами не установлена обязанность при заполнении формы заявки на участие Конкурсе указания на сведения, которые необходимо заполнить потенциальным участникам.

Таким образом, Организатором торгов нарушен подпункт 3 пункта 18 Правил.

Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя обоснованной по причине неправомерного отклонения заявки Заявителя на участие в Конкурсе на основании несоответствия формы заявки Заявителя приложению №4 к Правилам.

2. Согласно подпункту 2 пункта 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя:

- документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

- документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

- копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

- копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Аналогичные требования установлены Организатором торгов в подпункте 3.3.1 пункта 3.3 Конкурсной документации.

Таким образом, при участии при подаче заявки на участие в Конкурсе должен представить документы в соответствии с требованиями Правил и Конкурсной документации Организатора торгов.

Согласно пояснениям Организатора торгов Заявителем не представлен бухгалтерский баланс за последний отчетный период.

В ходе проверки представленных документов и сведений, Комиссией установлено, что в составе заявки на участие в Конкурсе Заявителем представлен бухгалтерский баланс, утвержденный в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Следовательно, Организатор торгов неправомерно отклонил от участия заявку Заявителя по вышеуказанному основанию.

Таким образом, Организатором торгов нарушен подпункт 1 пункта 18 Правил.

Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя обоснованной в части неправомерного отклонения заявки Заявителя на участие в Конкурсе по причине отсутствия в составе заявки бухгалтерского баланса.

1.

3. Также, согласно пояснения Организатора торгов, заявка Заявителя отклонена по причине отсутствия в составе заявки документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени претендента, подавшего заявку на участие в конкурсе.

Согласно подпункту 1 пункта 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя сведения и документы о претенденте, в том числе, документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе.

Таким образом, установлено требование о представлении оригинала документа, подтверждающего полномочия лица. Однако, согласно статье 77 Основ законодательства РФ о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1 нотариус свидетельствует верность копий документов и выписок из документов, выданных органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, гражданами.

Таким образом, в составе заявки на участие в Конкурсе заявитель должен представить оригинал или нотариально заверенную копию документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника.

Согласно представленной заявке Заявителя на участия в Конкурсе, Комиссией установлено, заявка на участие в Аукционе подписана Генеральным директором ООО «Базис» А.И. Колдашовым.

Вместе с тем, в составе заявки на участие Заявителем представлены копии документов: приказ (распоряжение) о приеме на работу от 31.12.2010 №83, согласно которому Колдашов А.И. является генеральным директором ООО «Базис», решение №2 от 23.12.2015, а также приказ №14 от 23.12.2015.

Ввиду того, что Заявителем представлены документы, не соответствующие требованиям подпункта 2 пункта 53 Правил, отказ в допуске Заявителя правомерен.

Комиссия приняла решение признать жалобу заявителя в части неправомерного отказа в допуске по причине отсутствия в составе заявки документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени претендента, подавшего заявку на участие в конкурсе необоснованной.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса обоснованной в части неправомерного отклонения заявки Заявителя на участие в Конкурсе на основании несоответствия формы заявки Заявителя приложению №4 к Правилам, а также по причине отсутствия в составе заявки бухгалтерского баланса.
2. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса необоснованной в части неправомерного отказа в допуске по причине отсутствия в составе заявки документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени претендента, подавшего заявку на участие в конкурсе.
3. Признать в действиях Организатора торгов нарушение подпунктов 1, 3 пункта 18 Правил.
4. Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать, т. к. у Организатора торгов имелись иные основания отклонения заявки Заявителя.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.