

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения

жалобы ООО «Аналитическая группа»

Дело № 021/06/54.5-813/2021 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 05 августа 2021 года

Решение изготовлено в полном объеме 10 августа 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 28.01.2021 №3 в составе:

"..."

в присутствии от Заказчика – Акционерного общества "Газета "Советская Чувашия" – "...", представителя по доверенности,

в отсутствие представителей заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Аналитическая группа», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев путем видео-конференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Аналитическая группа» (далее – ООО «Аналитическая группа») на действия конкурсной комиссии Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по проведению финансового аудита (изв. № 0415200000421000001), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 29.07.2021 обратилось ООО «Аналитическая группа» с жалобой на действия конкурсной комиссии Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по проведению финансового аудита (изв. № 0415200000421000001) (далее – Открытый конкурс).

В жалобе ООО «Аналитическая группа» указывает, что им подана заявка на участие в открытом конкурсе. По итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом конкурсе, комиссией принято решение отклонить заявку участника №5 (ООО «Аналитическая группа»), так как участником не представлено сведений о соответствии дополнительным требованиям к участникам закупки согласно пункту 20 конкурсной документации, а именно – наличие свидетельства о прохождении внешнего контроля качества, выданного СРО.

Заявитель считает отклонение заявки необоснованным и просит отменить результаты рассмотрения первых частей заявок от 27.07.2021 и выдать комиссии Заказчика предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

02.07.2021 Заказчиком – акционерным обществом "Газета "Советская Чувашия" в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0415200000421000001 о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по проведению финансового аудита, с начальной (максимальной) ценой контракта 286 666,67 руб. Одновременно размещена документация о закупке.

Под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования (часть 1 статьи 48 Закона о контрактной системе).

Согласно части 3 статьи 54.5 Закона о контрактной системе участник открытого конкурса в электронной форме не допускается к участию в открытом конкурсе в электронной форме в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 4 статьи

54.4 настоящего Федерального закона (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом), или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия предложений участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, предусмотренным пунктом 3 части 4 статьи 54.4 настоящего Федерального закона и установленным в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурсной документации;

3) указания в первой части заявки участника открытого конкурса в электронной форме сведений о таком участнике и (или) о предлагаемой им цене контракта.

Отказ в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 3 настоящей статьи, не допускается (часть 4 статьи 54.5 Закона о контрактной системе).

Согласно протоколу рассмотрения и оценки первых частей заявок от 27.07.2021 на участие в открытом конкурсе поступило 8 заявок.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки № 5 ООО «Аналитическая группа» отклонена от участия в открытом конкурсе на основании пункта 2 части 3 статьи 54.5 Закона о контрактной системе в связи с несоответствием требованиям, предусмотренным пунктом 3 части 4 статьи 54.4 Закона о контрактной системе, требованиям извещения и конкурсной документации, а именно: нет сведений о соответствии дополнительным требованиям к участнику закупки согласно пункту 20 конкурсной документации.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников

определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Пункт 20 информационной карты документации о закупке содержит дополнительное требование к участнику закупки, установленное в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе по наличию свидетельства о прохождении внешнего контроля качества, выданного СРО.

Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме определены Заказчиком в пункте 22 информационной карты документации о закупке.

Так, первая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать:

- 1) согласие участника открытого конкурса в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных конкурсной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) предложение участника открытого конкурса в электронной форме о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки при установлении в конкурсной документации критерия, предусмотренного пунктом 3 части 1 статьи 32 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом отсутствие указанного предложения не является основанием для принятия решения об отказе участнику закупки в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме - не установлено;
- 3) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:
 - а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурсной документации условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Федерального закона №44-ФЗ) - не установлено;
 - б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным конкурсной документацией, и указание на товарный знак (при наличии) (данная информация включается в заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме в случае отсутствия в конкурсной документации указания на товарный знак или в случае, если

участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в конкурсной документации) - не установлено.

Между тем, согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 27.07.2021, заявка участника закупки №5 ООО «Аналитическая группа» отклонена Заказчиком по основанию непредоставления сведений по наличию свидетельства о прохождении внешнего контроля качества, выданного СРО, что свидетельствует о нарушении Заказчиком требований части 4 статьи 54.5 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу, что конкурсная комиссия заказчика необоснованно отклонила участника №5 (ООО «Аналитическая группа») по основанию, не предусмотренному частью 3 статьи 54.5 Закона о контрактной системе, что является нарушением части 4 статьи 54.5 Закона о контрактной системе.

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «Аналитическая группа» обоснованной, а в действиях Заказчика нарушение части 4 статьи 54.5 Закона о контрактной системе.

В целях устранения выявленного нарушения Комиссия Чувашского УФАС России считает необходимым выдать предписание.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Аналитическая группа» на действия конкурсной комиссии Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по проведению финансового аудита (изв. № 0415200000421000001) обоснованной;
2. Признать комиссию заказчика - Акционерного общества "Газета "Советская Чувашия" нарушившей части 4 статьи 54.5 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
3. Выдать комиссии заказчика - Акционерного общества "Газета "Советская Чувашия" предписание об устранении выявленного нарушения;
4. Передать материалы дела должностному лицу Чувашского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия

2021-6416