ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Вологодской области

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, телефон: (8172) 72-99-70

факс: (8172) 72-46-64, e-mail: to35@fas.gov.ru

ООО «КОММЕРС МР»

606016, Нижегородская обл.,

г. Дзержинск, пр-т Ленина, д. 107Б

kommers-a@mail.ru

ПАО «ФСК ЕЭС» (филиал ПАО «ФЭС ЕЭС»

- МЭС Центра/Закупочная комиссия

makarova_to@vpmes.ru

РЕШЕНИЕ № 035/10/18.1-673/2021

22 декабря 2021 года
г. Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

Ростиславова А.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии;

Смышляева И.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии;

Косоногова Е.А. – старший специалист 1 разряда отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «КОММЕРС МР» на действия ПАО «ФСК ЕЭС» в лице филиала ПАО «ФЭС ЕЭС» - МЭС Центра/Закупочной комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на приобретение строительных материалов (Владимировская, Ивановская обл.) для нужд Вологодского ПМЭС (номер извещения на сайте ЕИС 32110824505),

в присутствии представителя ООО «Коммерс МР» Дружина А.Е. (по доверенности), представителей ПАО «ФСК ЕЭС» (филиала ПАО «ФСК ЕЭС» Магистральные электрические сети Центра) Калугиной А.А., Голышева П.Н.(по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) принята к рассмотрению жалоба (вх. № 6698-ЭП/21 от 09.12.2021) ООО «Коммерс МР» (далее - Заявитель) на действия ПАО «ФСК ЕЭС» в лице филиала ПАО «ФЭС ЕЭС» - МЭС Центра/Закупочной комиссии (далее – Заказчик/Закупочная

комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на приобретение строительных материалов (Владимировская, Ивановская обл.) для нужд Вологодского ПМЭС (номер извещения на сайте ЕИС 32110824505; далее - закупка).

Доводы жалобы Заявителя сводятся к следующему:

Закупочная комиссия неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в закупке на том основании, что в заявке предложен эквивалентный товар.

С учетом изложенного, Заявитель просит признать Заказчика нарушившим законодательство о закупках и выдать обязательное для исполнения предписание.

Жалоба на действия, совершенные Закупочной комиссией Заказчика после окончания срока подачи заявок на участие в закупке, подана Заявителем, направившим заявку на участие в закупке, и на основании частей 10, 11статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках обжалование действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган осуществляется, в том числе, по основанию проведения закупки с нарушением требований Закона о закупках.

С учетом части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Уведомлением Управления № 4090/21 от 13.12.2021 рассмотрение жалобы назначено на 15.12.2021г. Ввиду необходимости получения дополнительной информации в соответствии с уведомлением от 15.12.2021г. срок принятия решения по жалобе продлен до 22.12.2021г.

Данные уведомления направлены по электронной почте в адрес Заявителя и Заказчика. Информация о рассмотрении настоящей жалобы опубликована на сайте Управления.

До рассмотрения жалобы от Заказчика поступили письменные возражения от 17.12.2021, согласно которым он считает жалобу необоснованной в связи с тем, что Заявителем представлена недостоверная информация о предлагаемой к поставке продукции, что послужило причиной отказа в допуске к участию в закупке.

22.12.2021г. в ходе рассмотрения жалобы дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи, изучив имеющиеся материалы закупки,

заслушав пояснения сторон, Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания,

патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках, Единым стандартом закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (далее – Положение о закупке), утвержденным решением Совета директоров от 29.01.2019 № 436 (в редакции от 28.06.2021 № 547/3).

Заказчик 16 ноября 2021 года в Единой информационной системе http://zakupki.gov.ru и на электронной площадке системы «РТС – тендер» по адресу http://www.rts-tender.ru разместил извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на приобретение строительных материалов (Владимирская, Ивановская обл.) для нужд Вологодского ПМЭС.

Начальная (максимальная) цена договора составила 2 389 450,00 руб.

В пункте 1.4 извещения обозначен *«Предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги:*

Лот: право заключения договора поставки строительных материалов (Владимирская, Ивановская обл.) для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Вологодского ПМЭС.

Более подробная информация о количестве поставляемого товара указана разделах 6 «Проект договора» и/или 7 «Техническое задание», являющихся неотъемлемой частью извещения о закупке.

Участник должен принять во внимание, что ссылки в Закупочной документации на конкретный тип продукции, производителя, носят лишь рекомендательный, а не обязательный характер. Участник может представить в своей Заявке эквиваленты товара, при условии, что произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны или превосходят по качеству требуемый товар (по физическим свойствам и техническим характеристикам), указанный в Приложении 7 «Техническое задание».

В пункте 50 раздела 7 «Техническое задание» извещения к поставке заявлена товарная единица «Шпатлевка Старатели фасадная 20 кг».

При этом в сноске к Техническому заданию также указано, что ссылки на конкретный тип продукции, производителя носят лишь рекомендательный, а не обязательный характер. Участник закупки может представить в своей заявке эквиваленты продукции при условии, что произведенные замены совместимы

между собой, по существу равноценны или превосходят по качеству требуемую продукцию.

В соответствии с пунктом 3.3 извещения Закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

а) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным извещением о проведении запроса котировок, в том числе, если сведения об участнике закупки или привлекаемом участником закупки субподрядчике (соисполнителе) из числа субъектов МСП (в случае установления требования о привлечении такого субподрядчика (соисполнителя) в извещении о проведении запроса котировок) отсутствуют в едином реестре субъектов МСП»;

б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным в извещении о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено в извещении о закупке);

в) участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия требованиям, установленным в извещении о закупке.

Согласно пункту 8.1.7.7 Положения о закупке в целях принятия решения о соответствии заявок участников закупки требованиям документации о закупке Закупочной комиссией осуществляется:

- проверка заявок на соблюдение требований документации о закупке к оформлению заявок; при этом заявки рассматриваются как отвечающие требованиям документации, даже, если в них имеются несущественные несоответствия по форме, или грамматические ошибки;
- проверка участника закупки на соответствие требованиям документации о закупке;
- проверка предлагаемой продукции на соответствие требованиям документации о закупке;
- проверка наличия сведений об участнике закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных действующим законодательством, если требование об отсутствии участника закупки в таких реестрах было предусмотрено в документации о закупке;
- получение заключения службы экономической безопасности Заказчика, в случае установления соответствующих требований и порядка оценки соответствия заявок таким требованиям;

- отклонение заявок, которые, по мнению членов Закупочной комиссии, не соответствуют требованиям документации о закупке. При этом отсутствие в заявке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

Заказчик (Организатор закупки) вправе проверять соответствие предоставленных участником закупки сведений действительности, в том числе путем направления запросов в государственные органы, лицам, указанным в заявке (пункт 8.1.7.8 Положения о закупке).

Пунктом 8.1.7.11 Положения о закупке предусмотрено, что Закупочная комиссия отклоняет заявку участника, если участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке или такая заявка признана несоответствующей требованиям, установленным документацией о закупке.

Закупочная комиссия отклоняет участника закупки от участия, а Заказчик отказывается от заключения договора с победителем (единственным участником закупки, с которым планируется заключить договора) в любой момент до заключения договора, если Закупочная комиссия обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, установленным в документации о закупке или предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия указанным требованиям (пункт 8.1.7.12 Положения о закупке).

Как следует из материалов, приобщенных к жалобе, Заявителем направлена заявка на участие в закупке, в приложении к которой в части технического предложения по пункту 50 указана «Шпатлевка Бундекс фасадная 20 кг».

Представители Заказчика/Закупочной комиссии пояснили, что для ознакомления с техническими характеристиками предложенного Заявителем эквивалента был сделан запрос в Компанию BUNDEX (исх. письмо от 01.12.2021 № М1/П5/2/2620 приобщено к материалам жалобы).

От Компании BUNDEX, являющейся торговой маркой производителя, запрашиваемой продукции ООО «СНАБЦЕНТР», 01.12.2021 получен ответ (вх. письмо от 01.12.221 № М1/П5/1/1497 приобщено к материалам жалобы) о том, что в ассортименте Компании отсутствует товарная позиция «Шпатлевка Бундекс фасадная 20 кг», заявленная Заявителем в качестве эквивалента товарному знаку «Спасатели».

Виду данного обстоятельства Закупочная комиссия посчитала, что Заявителем представлена недостоверная информация (сведения) в отношении предлагаемой к поставке продукции.

В соответствии с протоколом от 03.12.2021 № 2/2222853/ПРЗК/2021/М1/ЗК/850 Закупочной комиссией принято решение о несоответствии заявки Заявителя требованиям закупочной документации (об отклонении заявки) на основании того, что в техническом предложении участника в пункте 50 предлагается эквивалент «Шпатлевка Бундекс фасадная 20 кг», отсутствующий в ассортименте указанного производителя (пункт 3.3 извещения и раздел 7 Технического задания).

Заявителем по запросу Комиссии о представлении доказательств, подтверждающих, что предлагаемый в заявке товар является эквивалентом, равноценным или превосходящим по качеству требуемую Заказчиком продукцию, представил информацию (сведения) только в отношении «Шпаклевки цементной финишной» торговой марки «Бундекс».

С учетом установленных обстоятельств у Закупочной комиссии имелись правовые основания для отклонения Заявителя от участия в закупке.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КОММЕРС МР» на действия ПАО «ФСК ЕЭС» в лице филиала ПАО «ФЭС ЕЭС» - МЭС Центра/Закупочной комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на приобретение строительных материалов (Владимировская, Ивановская обл.) для нужд Вологодского ПМЭС необоснованной.

Председатель Комиссии А.А. Ростиславова

Члены Комиссии:

И.А. Смышляева

Е.А. Косоногова

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.