



Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Коми

РЕШЕНИЕ

08 июня 2016 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства в составе: председателя комиссии <...> – руководителя управления, членов комиссии: <...> – специалиста-эксперта управления, <...> - специалиста-эксперта управления, рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Монтаж-Сервис» (далее - ООО «Монтаж-Сервис»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Тентюковская, дом 279/2, в отношении государственного автономного учреждения дополнительного образования Республики Коми «Республиканский центр детско-юношеского спорта и туризма» (далее – ГАУ ДО РК «РЦДЮСиТ»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Орджоникидзе, дом 14, при проведении закупки путем предложения делать оферты на выполнение работ по ремонту ограждений в детских оздоровительных учреждениях (ДОЛ «Мечта», ТООБ «Сысола», ДООЦ «Гренада»),

при участии:

<...> – представителя ООО «Монтаж-Сервис», по доверенности от 11.05.2016 № 16-10,

<...> – представителя ГАУ ДО РК «РЦДЮСиТ», по доверенности № 8 от 08.06.2016,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба принята к рассмотрению в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

К рассмотрению жалобы привлечены ООО «Монтаж-Сервис», место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Тентюковская, дом 279/2, ГАУ ДО РК «РЦДЮСиТ», место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Орджоникидзе, дом 14.

ООО «Монтаж-Сервис» обжалуются действия ГАУ ДО РК «РЦДЮСиТ» при проведении закупки путем предложения делать оферты в части действий в виде отклонения заявки ООО «Монтаж-Сервис» по причине непредоставления в составе предложения технического задания.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг: государственными [корпорациями](#), государственными [компаниями](#), [субъектами](#) естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными [учреждениями](#), а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц определено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 3 статьи 3 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц определено, что в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с частью 10 статьи 8 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы, предусмотренные настоящим Федеральным законом, размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт (www.zakupki.gov.ru) в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации).

Положение о закупке товаров, работ, услуг ГАУ ДО РК «РЦДЮСиТ» (далее – Положение о закупках ГАУ ДО РК «РЦДЮСиТ») утверждено решением наблюдательного совета ГАУ ДО РК «РЦДЮСиТ» 23.09.2014, размещено на официальном сайте 26.09.2014.

Согласно абзацам 1, 3 пункта 1 Положения о закупках ГАУ ДО РК «РЦДЮСиТ» Настоящее Положение разработано в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 03.11.2006 года №174-ФЗ «Об автономных учреждениях», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области закупок товаров, работ и услуг.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пунктам 5.7, 5.9, 5.10 раздела I Положения о закупках ГАУ ДО РК «РЦДЮСиТ» закупочная комиссия является единой и осуществляет функции по проведению закупочных процедур в форме открытого конкурса, открытого аукциона, приглашения делать оферты, конкурентных переговоров.

Основной функцией закупочной комиссии является принятие решений в рамках конкретных процедур закупок.

Функции, цели и задачи формирования закупочной комиссии, права, обязанности и ответственность членов комиссии, регламент работы комиссии и иные вопросы деятельности комиссии определяется Положением о закупочной комиссии, утвержденным решением о создании закупочной комиссии.

Приказом ГАУ ДО РК «РЦДЮСиТ» № 01-04/668 от 14.12.2015 «Об утверждении состава единой закупочной комиссии и Положения о закупочной комиссии».

Согласно пункту 10.1 Положения о закупочной комиссии основными функциями

комиссии являются:

- рассмотрение, оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе, открытом аукционе, в приглашении делать оферты, в конкурентных переговорах, закупки у единственного поставщика;
- принятие решения о допуске либо отклонении заявок участников закупок, не соответствующих установленным требованиям;
- определение победителя закупок.

Подпунктом 3) пункта 1.1. раздела II Положения о закупках ГАУ ДО РК «РЦДЮСиТ» к способам закупок отнесено предложение делать оферты.

Согласно пункту 4 раздела II Положения о закупках ГАУ ДО РК «РЦДЮСиТ» под приглашением делать оферты, понимается способ осуществления закупок без проведения торгов и в сокращенные сроки, при котором информация о потребностях Заказчика в товарах, работах, услугах доводится до неограниченного круга поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем размещения на официальном сайте извещения о приглашении делать оферты, и победителем признается лицо, которое по заключению Комиссии предложило лучшие цену и иные условия исполнения договора в соответствии с установленными критериями и порядком оценки и сопоставления заявок.

Согласно подпункту 2) пункта 4.5. раздела II Положения о закупках ГАУ ДО РК «РЦДЮСиТ» документация о приглашении делать оферты должна содержать в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу предложения.

Согласно пункту 4.5 раздела II Положения о закупках ГАУ ДО РК «РЦДЮСиТ» к документации о проведении закупки путем приглашения делать оферты должен быть приложен проект договора.

Согласно подпункту 5 пункта 4.6 раздела II Положения о закупках ГАУ ДО РК «РЦДЮСиТ» предложение должно содержать сведения и документы в соответствии с условиями документации, в том числе оферту. В качестве оферты признается подписанный участником проект договора, в двух экземплярах, составленный по форме, приложенной к документации о проведении закупки путем приглашения делать оферты, с учетом предложений участника в части цены, сроков и иных условий.

ГАУ ДО РК «РЦДЮСиТ» явился организатором закупки путем предложения делать оферты, номер извещения закупки – 31603661319 (далее - извещение).

Извещение и документация о проведении закупки путем приглашения делать оферты (далее – документация о закупке) размещена на официальном сайте 21.05.2016 (в действующей редакции).

Пунктом 19 документации о закупке установлены требования к содержанию и составу предложения.

Согласно подпункту 4 пункта 19 документации о закупке предложение на участие в закупке должно содержать оферту. В качестве оферты признается подписанный участником и скрепленный печатью проект договора, в двух экземплярах,

составленный по форме, приложенной к документации о проведении закупки путем приглашения делать оферты, с учетом предложений участника в части цены, сроков и иных условий (Приложение № 1 к Документации). Сметная документация оформляется в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к Договору) по каждому оздоровительному учреждению отдельно. Форма предложения прилагается (Приложение № 2 к Документации о закупке).

Приложением № 1 к документации о закупке является договор на выполнение работ по ремонту ограждений в детских оздоровительных учреждениях (ДОЛ «Мечта», ТООБ «Сысола», ДООЦ «Гренада»).

Согласно пункту 1.1. проекта договора заказчик поручает, а подрядчик принимает на себя обязательства по выполнению текущего ремонта в ДОЛ «Мечта», ТООБ «Сысола», ДООЦ «Гренада» в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к Договору), являющимся неотъемлемой частью настоящего договора, и предоставленным подрядчиком локальным сметным расчетом, в соответствии со сроками, требованиями действующих норм, правил и стандартов, а заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим договором.

Помимо документации о закупке и проекта договора на официальном сайте в разделе «Документация закупки» размещены технические задания на выполнение ремонта ограждений в ТООБ «Сысола», ДООЦ «Гренада», ДОЛ «Мечта». В технических заданиях на выполнение ремонта ограждений в ТООБ «Сысола», ДООЦ «Гренада», ДОЛ «Мечта» указано, что они являются приложением к договору.

На участие в закупке подано 2 предложения: ООО «Троянда», ООО «Монтаж-Сервис».

Согласно протоколу подведения итогов процедуры № 31603661319 от 24.05.2016 предложение ООО «Монтаж-Сервис» было отклонено закупочной комиссией ГАУ ДО РК «РЦДЮСиТ» по основанию «в связи с недостаточностью представленных документов (отсутствие приложения 1 к договору – Техническое задание)».

Согласно абзацам 1, 2 пункта 1.5. документации о закупке рассмотрение предложений на соответствие их требованиям, установленным в документации о приглашении делать оферты, и соответствие участников закупки требованиям, установленным в документации о приглашении делать оферты к участникам закупки, оценка и сопоставление предложений осуществляет Комиссия, созданная Заказчиком.

По результатам рассмотрения Комиссия отклоняет предложения в случае:

1) непредоставления документов, определенных документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах соответственно на поставку, выполнение, оказание которых проводится закупка;

2) несоответствия участника требованиям, установленным в документации о закупке;

3) несоответствия предложения требованиям документации.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что для участия в закупке ООО «Монтаж-Сервис» представлено предложение в составе которого приложено 2 экземпляра договора на выполнение работ по ремонту ограждений. Технические задания в составе предложения отсутствовали.

Подпункт 4 пункта 19 документации о закупке содержит требование о предоставлении проекта договора в двух экземплярах, составленного по форме, приложенной к документации о закупке. Пунктом 1.1. проекта договора, являющегося приложением к документации о закупке определено, что техническое задание является неотъемлемой частью данного договора. Указанные технические задания были размещены на официальном сайте и доступны для ООО «Монтаж-Сервис», однако не были включены в состав предложения.

Следовательно, ООО «Монтаж-Сервис» договор на выполнение работ по ремонту ограждений в детских оздоровительных учреждениях представлен не в полном объеме.

Таким образом, у закупочной комиссии имелись основания для отклонения предложения ООО «Монтаж-Сервис» в соответствии с подпунктом 1) пункта 1.5 документации о закупке.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Монтаж-Сервис» необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.