

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-165/20

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Стройартель - НН» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

05.03.2020 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

председателя Комиссии – «...»,

членов комиссии:

«...» (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

АО «ЕЭТП»: «...»;

ФГБУ «ФЦТОЭ» Министерства здравоохранения Российской Федерации г. Чебоксары: «...»

представители ООО «Сройартель - НН» на заседание Комиссии ФАС России не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Стройартель-НН» от 18.02.2020 № 22, направленную письмом Чувашского УФАС России от 20.02.2020 № ВК/1233/20, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении открытого аукциона на право заключения договора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при осуществлении строительства дополнительного корпуса с теплым переходом к зданию Федерального центра травматологии, ортопедии и эндопротезирования Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Чебоксары), расположенного по адресу: г. Чебоксары, ул. Федора Гладкова, д. 33 (извещение № 32008788668) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Стройартель-НН» (далее – Заявитель) от 18.02.2020 № 22, направленная письмом Чувашского УФАС России от 20.02.2020 № ВК/1233/20, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее – Оператор) при проведении открытого аукциона на право заключения договора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при осуществлении строительства дополнительного корпуса с теплым переходом к зданию Федерального центра травматологии, ортопедии и эндопротезирования Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Чебоксары), расположенного по адресу: г. Чебоксары, ул. Федора Гладкова, д. 33 (извещение № 32008788668) (далее — Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в

соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность ФГБУ «ФЦТОЭ» Министерства здравоохранения Российской Федерации г. Чебоксары (далее – Заказчик) регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ «ФЦТОЭ» Министерства здравоохранения Российской Федерации г. Чебоксары (далее – Положение о закупках).

Согласно извещению о проведении Аукциона, Документации о проведении Аукциона (далее — Извещение, Документация) осуществляется Заказчиком с использованием функционала единой информационной системы (далее - ЕИС) и сайта ЭТП АО «ЕЭТП», расположенного по адресу: <http://com.roseltorg.ru>. (далее — Регламент).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.
 1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Извещение, ЕИС) – 22.01.2020;
 2. Начальная (максимальная) цена договора — 4 244 252,87 рубля;
 3. Дата окончания подачи заявок — 13.02.2020;

4. На участие в Аукционе подано – 6 заявок;
5. К участию в Аукционе допущено – 5 заявок;
6. Дата проведения Аукциона – 17.02.2020;
7. Во время проведения Аукциона предложение о цене договора подавали 5 участников закупки;
8. Дата подведения итогов — 18.02.2020;
9. Победителем Аукциона признан участник с предложением о цене договора – 2 020 009,36 рублей.
10. По итогам проведения Аукциона 02.03.2020 между Заказчиком и победителем Аукциона заключен договор.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего у Заявителя 17.02.2020 в период проведения Аукциона отсутствовала возможность подать предложение о цене договора.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Документацией, Регламентом.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителя Заявителя, Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в

электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, Аукцион проводился 17.02.2020 с 10:00 до 10:24.

Представитель Оператора представил пояснения и графические изображения, согласно которым программно-технический комплекс Оператора в период проведения Аукциона 17.02.2020 работал в штатном режиме, без сбоев. При этом в период проведения Аукциона, Заявителем осуществлен вход на сайт Оператора. Кроме того, согласно графическим изображениям в период проведения Аукциона Заявителем поданы ценовые предложения, в том числе в 10:12.

Также, Комиссией установлено, что при проведении Аукциона на компьютере Заявителя не использовалось специализированное программное обеспечение информационной системы «Независимый регистратор», предназначенное для видеофиксаций действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках в ЕИС, в связи с чем у Комиссии отсутствуют сведения об отображаемой на компьютере Заявителя информации в период проведения Аукциона.

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не явился и не представил сведений, графических изображений и иных доказательств подтверждающих, что при проведении Аукциона 17.02.2020 Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Стройартель-НН» (ИНН: 5257152237; ОГРН: 1155257005441) от 18.02.2020 № 22, направленную письмом Чувашского УФАС России от 20.02.2020 № ВК/1233/20, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН:

1097746299353) при проведении открытого аукциона на право заключения договора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при осуществлении строительства дополнительного корпуса с теплым переходом к зданию Федерального центра травматологии, ортопедии и эндопротезирования Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Чебоксары), расположенного по адресу: г. Чебоксары, ул. Федора Гладкова, д. 33 (извещение № 32008788668) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.