

МАОУ «Гимназия имени Павла
Петровича Мельникова»

ул. 3 КДО, д. 33,

г. Малая Вишера, Новгородская обл.,

174260

ООО «СЗСМЭУ»

ул. Уральская, д. 17, корп. 3, лит. е,

пом. 23н, оф. 33,

г. Санкт – Петербург, 199155

Комендантский пр-кт, д. 50,

кор. 1, кв. 380,

г. Санкт – Петербург, 197373

Исх. №1338/03 от 17.03.2021

Решение № 11

по результатам внеплановой документарной проверки

15 марта 2021 года
Новгород

Великий

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России; Управление) в составе:

- ..., ... – ...;

- ..., ... – ...;

- ..., ... – ...;

на основании приказа Новгородского УФАС России № 23/2021 от 03.03.2021, в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), пунктом 19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576, в результате проведения внеплановой документарной проверки осуществления заказчиком – Муниципальным автономным общеобразовательным учреждением «Гимназия имени Павла Петровича Мельникова» г. Малая Вишера (далее - МАОУ «Гимназия имени Павла Петровича Мельникова») закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) на выполнение работ по строительству Объекта «Строительство школы на 550 мест по адресу: г. Малая Вишера, ул. 3 КДО, д. 33», без участия представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

02.03.2021 в Новгородское УФАС России от Общества с ограниченной ответственностью «Северо-Западное Строительно-монтажное Эксплуатационное Управление» (199155, г. Санкт – Петербург, ул. Уральская, д. 17, корп. 3, лит. е, пом. 23н, оф. 33; далее – ООО «СЗСМЭУ») поступила информация о возможных нарушениях законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении заказчиком – МАОУ «Гимназия имени Павла Петровича Мельникова» закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на выполнение работ по строительству

Объекта «Строительство школы на 550 мест по адресу: г. Малая Вишера, ул. 3 КДО, д. 33» (далее – Информация).

Из Информации следует, что заказчиком - МАОУ «Гимназия имени Павла Петровича Мельникова» подрядчик по выполнению вышеуказанных работ был определен без проведения конкурентной процедуры.

В результате рассмотрения Информации установлено следующее.

Согласно статье 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 настоящего Федерального закона, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион (далее также - закрытые электронные процедуры).

В соответствии с частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно части 4 статьи 15 Закона о контрактной системе при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулиющими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие отношения, указанные в пунктах 1 - 3 части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. При этом в отношении таких юридических лиц при осуществлении этих закупок применяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок.

Таким образом, поскольку финансирование указанного объекта обеспечивалось за счет средств федерального, областного, муниципального бюджетов, заказчик - МАОУ «Гимназия имени Павла Петровича Мельникова» обязан был осуществить закупку на выполнение работ по строительству Объекта «Строительство школы на 550 мест по адресу: г. Малая Вишера, ул. 3 КДО, д. 33» в строгом соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

Случаи осуществления заказчиками закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) перечислены в части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Так, согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) допускается в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов

определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

В соответствии с Информацией, а также сведениями единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru, 10.02.2021 между МАОУ «Гимназия имени Павла Петровича Мельникова» и Обществом с ограниченной ответственностью «КОЛЕР» (ИНН: 7811387993; 193168, г. Санкт-Петербург, пр. Большевиков, д. 18, литера А, пом. 1-Н п. 329, 330; далее – ООО «КОЛЕР») на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе был заключен контракт № 1 на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Строительство школы на 550 мест по адресу: г. Малая Вишера, ул. 3 КДО, д. 33» (далее – Контракт).

Цена Контракта – 333 020 810 рублей 00 копеек.

Пунктом 3.5 Контракта установлены следующие пределы лимитов бюджетных обязательств:

- на 2021 год – 333 020 810 рублей 00 копеек.

Новгородским УФАС России у МАОУ «Гимназия имени Павла Петровича Мельникова» были запрошены (исх. № 1035/03 от 03.03.2021) документы и сведения, касающиеся заключения Контракта, а именно:

- копия Контракта со всеми изменениями и дополнениями, в том числе акты выполненных работ и информацию об оплате выполненных работ (при наличии);

- информация и документы, связанные с осуществлением вышеуказанной закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), подтверждающих обоснованность применения положений пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

- копия уведомления об осуществлении данной закупки и копия обоснования заключения вышеуказанного контракта, направленные в контрольный орган в сфере закупок в соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В ответ на данный запрос МАОУ «Гимназия имени Павла Петровича Мельникова» были представлены следующие документы и информация:

- копия Контракта с приложениями;

- копия результатов технического обследования строительной площадки;

- копия обоснования заключения Контракта.

Так, в соответствии с отчетом № 1 от 10.02.2021 о невозможности

(нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика (исполнителя, подрядчика) приведено следующее обоснование невозможности (нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика: «заказчиком принято решение об осуществлении закупки у единственного поставщика на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (в результате не завершения Подрядчиком строительно-монтажных работ, а также чрезвычайной ситуации, вызванной погодными условиями, смонтированные элементы конструкции здания находятся в переувлажненном состоянии ввиду отсутствия временной защиты, что может привести к неконтролируемому обрушению откосов, котлованов, траншей в любой момент, вследствие чего создают угрозу жизни и здоровью граждан, находящихся и проживающих в непосредственной близости). Применение конкурентных процедур нецелесообразно в связи с длительностью сроков их проведения».

Изучив имеющиеся документы и информацию, Инспекция Новгородского УФАС России приходит к выводу о том, что в рассматриваемом случае МАОУ «Гимназия имени Павла Петровича Мельникова» не имело правовых оснований для заключения Контракта с ООО «КОЛЕР» на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

04.06.2019 между Муниципальным казенным учреждением «Служба заказчика» (далее - МКУ «Служба заказчика») и Обществом с ограниченной ответственностью «Трест-2» был заключен контракт на выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству объекта капитального строительства «Строительство школы на 550 мест по адресу: г. Малая Вишера, ул. 3 КДО, д. 33».

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с соглашением о расторжении от 20.08.2019 вышеуказанный контракт был расторгнут по соглашению сторон.

01.10.2019 между МКУ «Служба заказчика» и Обществом с ограниченной ответственностью «Строительная Компания Балт-Строй» был заключен контракт на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Строительство школы на 550 мест по адресу: г. Малая Вишера, ул. 3 КДО, д. 33».

Согласно части 6 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае перемены заказчика права и обязанности заказчика, предусмотренные контрактом, переходят к новому заказчику.

В соответствии с дополнительным соглашением от 10.08.2020 по данному контракту произошла перемена заказчика, новым заказчиком стало МАОУ

«Гимназия имени Павла Петровича Мельникова».

В дальнейшем, МАОУ «Гимназия имени Павла Петровича Мельникова» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 01.10.2019, контракт был расторгнут по инициативе заказчика.

Поскольку по итогам исполнения вышеуказанных контрактов объект возведен не был, МАОУ «Гимназия имени Павла Петровича Мельникова» было принято решение о заключении нового контракта на выполнение вышеуказанных работ, в связи с чем, был заключен Контракт.

Как указано в преамбуле Контракта, он заключен на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Исходя из понятия, данного в статье 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), непреодолимая сила - это чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства.

Пункт 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе применяется при осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. Заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Предметом Контракта является выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Строительство школы на 550 мест по адресу: г. Малая Вишера, ул. 3 КДО, д. 33».

Работы, предусмотренные Контрактом, направлены исключительно на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства и не могут быть признаны работами, направленными на оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи.

Заказчиком - МАОУ «Гимназия имени Павла Петровича Мельникова»

доказательств наличия перечисленных в пункте 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе обстоятельств не представлено.

Необходимость возведения вышеуказанного объекта возникла не в связи с наступлением обстоятельств, указанных в пункте 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 54.1 Закона о контрактной системе под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В данном случае объективные обстоятельства, препятствующие проведению конкурентной закупки (открытого конкурса в электронной форме или электронного аукциона), отсутствовали.

Результаты технического обследования строительной площадки «Строительство школы на 550 мест по адресу: г. Малая Вишера, ул. 3 КДО, д. 33» были подготовлены 13.11.2020.

Заблаговременное объявление заказчиком конкурентной закупки на выполнение рассматриваемых работ позволило бы и иным потенциальным участникам закупки рассмотреть возможность участия в ней и подать заявку на участие в закупке, что, в свою очередь, могло привести к экономии бюджетных средств.

При этом, даже при объявлении конкурентной закупки в январе-феврале 2021 года, контракт по итогам такой закупки все равно был бы заключен в 2021 году, что соответствует потребностям и нуждам заказчика.

Рынок оказания услуг по выполнению строительных работ является обширным, конкурентным, не ограничен территорией Новгородской области, в связи с чем, у заказчика отсутствовали основания для непроведения конкурентной процедуры.

Необходимо также отметить, что действия заказчика, необоснованно сократившего число участников закупки, привели к тому, что Контракт был

заключен с единственным подрядчиком по максимально возможной цене, минуя стадию торгов (подачи ценовых предложений).

Объективные обстоятельства, свидетельствующие о правомерности заключения Контракта по пункту 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, отсутствуют.

Учитывая вышеизложенное, в действиях заказчика – МАОУ «Гимназия имени Павла Петровича Мельникова» содержатся нарушения статьи 8, части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, выразившиеся в совершении действий по выбору способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), которые привели к сокращению числа участников закупки (неправомерное принятие решения о заключении контракта с единственным подрядчиком на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в то время как заказчик должен был осуществить закупку на выполнение работ, являющихся предметом Контракта, конкурентным способом).

Также, Инспекция Новгородского УФАС России считает необходимым отметить следующее.

Согласно положениям Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие) (пункт 10 статьи 1 ГрК РФ), строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства) (пункт 13 статьи 1 ГрК РФ), саморегулируемая организация в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства - некоммерческая организация, созданная в форме ассоциации (союза) и основанная на членстве индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, выполняющих инженерные изыскания или осуществляющих подготовку проектной документации или строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договорам о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, либо со специализированной некоммерческой организацией, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (пункт 17 статьи 1 ГрК РФ).

Предметом Контракта является строительство объекта капитального строительства.

В соответствии с пунктом 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительном документе (статья 52), и нести связанные с этой деятельностью обязанности. Коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законом, могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом. В случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Согласно части 1 статьи 52 ГрК РФ строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт регулируется настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 52 ГрК РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

В соответствии с частью 2.1 статьи 52 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за

эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.

В части 2.2 статьи 52 ГрК РФ перечислены лица, которым не требуется членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Как было указано выше, цена Контракта – 333 020 810, 00 рублей.

Таким образом, для выполнения работ по строительству объектов капитального строительства подрядчик должен быть членом саморегулируемой организации (далее – СРО) в сфере строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Согласно части 2 статьи 55.16 ГрК РФ саморегулируемая организация в случаях, установленных настоящим Кодексом, в целях обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда или договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, дополнительно формирует компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в случаях, предусмотренных частями 2 и 4 статьи 55.4 настоящего Кодекса. Саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств несет субсидиарную ответственность по обязательствам своих членов в случаях, предусмотренных статьей 60.1 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 13 статьи 55.16 ГрК РФ минимальный размер вноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров, в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет:

- 1) двести тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает шестьдесят миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);
- 2) два миллиона пятьсот тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает пятьсот миллионов рублей

(второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

3) четыре миллиона пятьсот тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает три миллиарда рублей (третий уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

4) семь миллионов рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает десять миллиардов рублей (четвертый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

5) двадцать пять миллионов рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам составляет десять миллиардов рублей и более (пятый уровень ответственности члена саморегулируемой организации).

Как следует из части 3 статьи 55.6 ГрК членами саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, могут быть только индивидуальные предприниматели и (или) юридические лица, зарегистрированные в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация.

Согласно данным, размещенным в открытом доступе в сети «Интернет», ООО «КОЛЕР» (ИНН: 7811387993) состоит в **Ассоциации саморегулируемая организация «Балтийский строительный комплекс»**.

Согласно части 1 статьи 55.17 ГрК РФ саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации. Ведение такого реестра может осуществляться в составе единого реестра членов саморегулируемых организаций при условии размещения саморегулируемой организацией такого реестра членов саморегулируемой организации на своем сайте в сети «Интернет».

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 55.17 ГрК РФ в реестре членов саморегулируемой организации наряду с информацией, предусмотренной Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», в отношении каждого ее члена должны содержаться сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, по договорам подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Согласно данным официального сайта **Ассоциации саморегулируемая организация «Балтийский строительный комплекс»** в сети «Интернет» (<https://www.srobsk.ru/>), а также сведениям официального сайта Ассоциаций «Национальное объединение строителей» в сети «Интернет»

(<https://nostroy.ru/>) , ООО «КОЛЕР» имеет первый уровень ответственности в компенсационном фонде обеспечения договорных обязательств (стоимость договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса объектов капитального строительства, заключаемых с использованием конкурентных способов заключения договоров, предельный размер обязательств по которым не превышает 60 000 000 (шестьдесят миллионов) рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации)).

Таким образом, в случае, если бы заказчиком были бы соблюдены требования федерального законодательства и им была бы проведена конкурентная закупка на выполнение работ по строительству Объекта «Строительство школы на 550 мест по адресу: г. Малая Вишера, ул. 3 КДО, д. 33», для участия в ней ООО «КОЛЕР» было бы вынуждено увеличить уровень ответственности в компенсационном фонде обеспечения договорных обязательств, либо предложить цену контракта менее 60 000 000, 00 рублей, что привело бы к существенной экономии бюджетных средств.

Однако, поскольку в данном случае заказчик не провел конкурентную закупку, ООО «КОЛЕР» оказалось освобождено от необходимости соблюдения данных требований.

Установленные в действиях заказчика нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе указывают на наличие в действиях его должностного лица признаков административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решая вопрос о необходимости выдачи предписания об устранении выявленных нарушений, Инспекция Новгородское УФАС России приходит к выводу, что выдача такого предписания в данном случае невозможна в связи с заключением Контракта.

В силу пункта 1 статьи 168 ГК РФ за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи или иным законом, сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, является оспоримой, если из закона не следует, что должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Согласно пункту 2 статьи 168 ГК РФ сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576, Инспекция

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчика – Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия имени Павла Петровича Мельникова» г. Малая Вишера нарушения статьи 8, части 5 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выдавать в связи заключением 10.02.2021 между Муниципальным автономным общеобразовательным учреждением «Гимназия имени Павла Петровича Мельникова» г. Малая Вишера и Обществом с ограниченной ответственностью «КОЛЕР» контракта № 1 на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Строительство школы на 550 мест по адресу: г. Малая Вишера, ул. 3 КДО, д. 33».
3. Передать материалы внеплановой документарной проверки уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для рассмотрения дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица заказчика – Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия имени Павла Петровича Мельникова» г. Малая Вишера.

... _____ ...

(подпись)

.... _____ ...

(подпись)

... _____ ...

(подпись)

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.