

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 036/04/9.21-271/2019 об административном правонарушении

12 ноября 2019г.

г. Воронеж

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Михин С.В., рассмотрев материалы дела № № 036/04/9.21-271/2019 об административном правонарушении, возбужденного 12.09.2019г. прокуратурой г. Воронежа в отношении акционерного общества акционерного общества «Воронежская горэлектросеть» (394036, г. Воронеж, ул. Карла Маркса, 65; ОГРН: 1023601577812; ИНН: 3650000268; КПП: 366601001; дата регистрации: 06.12.1991г.; далее – АО «Воронежская горэлектросеть») по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя АО «Воронежская горэлектросеть» <...>, с участием старшего помощника прокурора г. Воронежа <...> и <...> ПГСК «Союз» <...>,

УСТАНОВИЛ:

13.09.2019г. в Управление из прокуратуры г. Воронежа поступили материалы дела об административном правонарушении, возбужденного заместителем прокурора г. Воронежа <...> в отношении АО «Воронежская горэлектросеть» по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Из материалов дела установлено, что в период с 07.08.2019г. по 05.09.2019г. прокуратурой г. Воронежа была проведена проверка соблюдения законодательства о строительстве, эксплуатации объектов электросетевого хозяйства, по результатам которой составлен соответствующий акт.

12.09.2019г. прокуратурой г. Воронежа в отношении АО «Воронежская горэлектросеть» возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Из постановления о возбуждении дела об административном правонарушении от 12.09.2019г. следует, что между АО «Воронежская горэлектросеть» и ПГСК «Союз» заключен и действует договор об осуществлении технологического присоединения № 1438 от 25.12.2018г. (далее – Договор).

Согласно пункту 1.5 договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора.

С учетом этого, мероприятия по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающего устройства ПГСК «Союз» должны быть исполнены в срок до 26.06.2019г. Однако в установленный срок АО «Воронежская горэлектросеть» не исполнило свои обязательства по технологическому присоединению к электрическим сетям ПГСК «Союз».

Вместе с тем установлено, что 28.06.2019г. в АО «Воронежская горэлектросеть» поступило письмо ПГСК «Союз» (исх. № 5900) с просьбой продлить срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям до 25.07.2019г.

01.07.2019г. между АО «Воронежская горэлектросеть» и ПГСК «Союз» было заключено дополнительное соглашение, которым в пункт 1.5 договора были внесены изменения в части срока технологического присоединения к электрическим сетям до 25.07.2019г.

На момент вынесения постановления о возбуждении дела об административном правонарушении (12.09.2019г.) технологическое присоединение к электрическим сетям ПГСК «Союз» осуществлено не было.

При этом, как установлено прокуратурой г. Воронежа, ни 26.06.2019г, ни 26.07.2019г. АО «Воронежская горэлектросеть» не выполнило обязательства по

технологическому присоединению к электрическим сетям ПГСК «Союз», что является нарушением установленного Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила) порядка подключения (технологического) присоединения к электрическим сетям.

По факту неисполнения обязательств, предусмотренных подпунктом «б» пункта 16 Правил и Договором постановлением от 12.09.2019г. возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ в отношении АО «Воронежская горэлектросеть».

Рассмотрение дела № 036/04/9.21-271/2019 об административном правонарушении было назначено на 20.09.2019г.

20.09.2019г. в рассмотрении № 036/04/9.21-271/2019 об административном правонарушении участвовали: представитель АО «Воронежская горэлектросеть» <...>, которому в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены его права и обязанности. Также в рассмотрении настоящего дела участвовал старший помощника прокурора г. Воронежа <...> и <...> ПГСК «Союз» <...>, являющийся потерпевшим по настоящему делу.

На рассмотрение дела № 036/04/9.21-271/2019 об административном правонарушении от АО «Воронежская горэлектросеть» поступили письменные объяснения (№ 558), согласно которым срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению был продлен до 25.09.2019г. и на момент рассмотрения настоящего дела не истек. При этом договор об осуществлении технологического присоединения № 1438 от 25.12.2018г., заключенный между АО «Воронежская горэлектросеть» и ПГСК «Союз» сетевая организация считает недействительным, поскольку приложенный к заявке на технологическое присоединение договор № 3592-15/гз от 31.08.2015г. был заключен между третьими лицами и каких-либо прав и обязанностей по обращению ПГСК «Союз» за технологическим присоединением не наделял. С учетом данного обстоятельства АО «Воронежская горэлектросеть» обратилось в арбитражный суд Воронежской области о признании договора об осуществлении технологического присоединения № 1438 от 25.12.2018г. не действительным. Одновременно с этим, представитель АО «Воронежская горэлектросеть» заявил ходатайство об отложении рассмотрения дела по указанным в объяснениях обстоятельствам.

Старший помощник прокурора г. Воронежа <...> заявила ходатайство о привлечении ПГСК «СОЮЗ» в качестве потерпевшего по делу № 036/04/9.21-271/2019 об административном правонарушении, в связи с чем просила рассмотрение настоящего дела отложить.

Рассмотрение настоящего дела отлагалось до 25.10.2019г., в связи с необходимостью привлечения ПГСК «СОЮЗ» в качестве потерпевшего по настоящему делу.

25.10.2019г. было установлено, что рассмотрение дела № А14-16783/2019 назначено на 30.10.2019г. Решение по данному делу будет иметь существенное значение для рассмотрения дела № 036/04/9.21-271/2019 об административном правонарушении, в связи с чем рассмотрение настоящего дела было отложено на 12.11.2019г.

12.11.2019г. представителем АО «Воронежская горэлектросеть» <...> было предоставлено в Управления дополнение к письменным объяснениям (исх. от 20.09.2019г. № 558), согласно которым сетевая организация наделена правом

продлевать срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям, что подтверждается положением статьи 420 и 421 ГК РФ. При этом 25.09.2019г. АО «Воронежская горэлектросеть» направило ПГСК «СОЮЗ» уведомление о выполнении своей части мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям.

Изучив материалы дела № 36/04/9.21-271/2019 об административном правонарушении, установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Пунктом 3 Правил установлено, что, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им (заявителем) настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

Пунктом 7 Правил установлена процедура технологического присоединения.

Согласно подпункту «г» пункта 10 Правил к заявке прилагается, в том числе копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства (для заявителей, планирующих осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов или иных объектах капитального строительства, - копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на нежилое помещение в таком многоквартирном доме или ином объекте капитального строительства).

В соответствии с пунктом 15 Правил в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Подпунктом «г» пункта 18 Правил установлено, что мероприятия по технологическому присоединению включают в себя: выполнение заявителем и сетевой организацией технических условий, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие устройств сетевой, противоаварийной и режимной автоматики, а также выполнение заявителем и сетевой организацией требований по созданию (модернизации) комплексов и устройств релейной защиты и автоматики в порядке, предусмотренном Правилами технологического функционирования электроэнергетических систем, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2018 г. № 937 «Об утверждении Правил технологического функционирования электроэнергетических систем и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Исходя из совокупного толкования части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетики, пунктов 3, 6, 7, подпункта «б» пункта 16, подпункта «г» пункта 18 Правил условия о сроках подключения (технологического присоединения), а также о распределении обязательств в рамках договора между сетевой организацией и заявителем определены законодательством и на усмотрение сетевой организации не относятся. Это означает, в частности, что алгоритм действий сетевой организации, а также временной интервал, отведенный на исполнение договора, не могут изменяться последней. Предусмотренный подпунктом «б» пунктом 16 Правил срок носит императивный характер и не содержит каких-либо оговорок либо исключений, допускающих сетевой организацией изменять его по своему усмотрению. Заключая двусторонний возмездный договор, порядок исполнения которого предусмотрен императивными нормами публичного права, сетевая организация как профессиональный участник рынка, берет на себя все риски его исполнения, исходя из статуса сторон, а также с учетом того, что такие риски являются неотъемлемо сопутствующими коммерческой деятельности в силу абзаца 3 части 1 статьи 2 ГК РФ.

Как установлено из материалов дела, пунктом 10 технических условий № ТО-5/44444 (далее - ТУ) предусмотрены мероприятия по технологическому присоединению, которые обязано выполнить АО «Воронежская горэлектросеть», пунктом 11 - ПГСК «СОЮЗ».

Вместе с тем, ни в ТУ, ни в Договоре не предусмотрена какая-либо очередность выполнения сторонами мероприятий по технологическому присоединению.

Таким образом, АО «Воронежская горэлектросеть» как сетевая организация была обязана выполнить мероприятия по технологическому присоединению ПГСК «СОЮЗ» к своим электрическим сетям в течение 6 месяцев со дня заключения договора, т.е. в срок до 26.06.2019г.

Однако ПАО «МРСК Центра» не выполнило мероприятия по технологическому

присоединению п ПГСК «СОЮЗ» к своим электрическим сетям в установленный подпунктом «б» пункта 16 Правил, что свидетельствует о нарушении АО «Воронежская горэлектросеть» предусмотренного Правилами порядка технологического присоединения к электрическим сетям.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетями влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

АО «Воронежская горэлектросеть», оказывая услуги по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии.

Оценка обстоятельств и доказательств по настоящему делу позволяет сделать вывод о том, что бездействие АО «Воронежская горэлектросеть» по нарушению установленного Правилами порядка технологического присоединения к электрическим сетям путем невыполнения мероприятий по технологическому присоединению ПГСК «СОЮЗ» к электрическим сетям в установленный подпунктом «б» пункта 16 Правил срок содержат в себе событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При рассмотрении настоящего дела установлено, что у АО «Воронежская горэлектросеть» имелась фактическая возможность для соблюдения требований законодательства об электроэнергетике (пунктов 3, 6, 7, подпункта «б» пункта 16 и подпункта «г» пункта 18 Правил), в частности выполнить мероприятия по технологическому присоединению в установленный Правилами срок.

Однако АО «Воронежская горэлектросеть» не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению положений, предусмотренных подпунктом «б» пункта 16 Правил.

Таким образом, вина АО «Воронежская горэлектросеть» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ при рассмотрении настоящего дела находит свое полное подтверждение.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что административное правонарушение, совершенное АО «Воронежская горэлектросеть» имеет высокую степень общественной опасности, поскольку в результате его совершения было нарушено право заявителя — ПГСК «СОЮЗ» на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации в установленный Правилами срок.

Административное правонарушение, совершенное АО «Воронежская горэлектросеть» причиняет организационный вред охраняемым законом общественным отношениям в сфере энергетики, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Одновременно с этим, высокая степень общественной опасности совершенного административного правонарушения выражается в безразличном, пренебрежительном отношении к принятой АО «Воронежская горэлектросеть»

публично-правовой обязанности, в том числе по соблюдению требований Правил. При таких обстоятельствах, отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения АО «Воронежская горэлектросеть» от административной ответственности.

Довод АО «Воронежская горэлектросеть», изложенный в письменных объяснениях и дополнениях к ним о том, что сетевая организация вправе продлевать срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям, несостоятелен, поскольку Законом об электроэнергетике (абзац 3 части 1 статьи 26), Правилами (подпункт «б» пункта 16) предусмотрен срок, в течение которого сетевая организация обязана выполнить мероприятия по технологическому присоединению к электрическим сетям.

При этом, в указанных нормах Закона об электроэнергетики и Правилах не содержится какой-либо оговорки о возможности сетевой организацией продлить срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям.

При этом ссылка АО «Воронежская горэлектросеть» на то, что 01.07.2019г. ПГСК «СОЮЗ» и АО «Воронежская горэлектросеть» заключили дополнительное соглашение о продлении срока исполнения мероприятий по технологическому присоединению, отклоняется как необоснованная, так как действующим законодательством в сфере электроэнергетики не предусмотрено переноса срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению.

Более того, данный факт свидетельствует о нарушении срока, установленного подпунктом «б» пункта 16 Правил.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Частью 4 цитируемой статьи установлено, что назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что АО «Воронежская горэлектросеть» совершило административное правонарушение по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ впервые и данное обстоятельство учитывается в качестве смягчающего при назначении наказания.

Каких-либо исключających либо отягчающих административную ответственность АО «Воронежская горэлектросеть» в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

Учитывая характер совершенного правонарушения, а также степень вины правонарушителя, руководствуясь частью 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ считаю необходимым назначить административный штраф в размере – 100 000 (сто тысяч) рублей 00 копеек.

Указанная сумма штрафа в данном конкретном случае является достаточной мерой, направленной на разъяснение АО «Воронежская горэлектросеть» противоправности его действий и на недопущение совершения аналогичных правонарушений в будущем.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.9 и статьей 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать акционерное общество «Воронежская горэлектросеть»; 394036, г. Воронеж, ул. Карла Маркса, 65; ОГРН: 1023601577812; ИНН: 3650000268; КПП: 366601001; дата регистрации: 06.12.1991г.) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей 00 копеек.

2. Направить акционерному обществу «Воронежская горэлектросеть»; 394036, г. Воронеж, ул. Карла Маркса, 65; ОГРН: 1023601577812; ИНН: 3650000268; КПП: 366601001; дата регистрации: 06.12.1991г.) настоящее постановление для исполнения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)

Расчетный счет: 40101810500000010004

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ Г.ВОРОНЕЖ

БИК 042007001

ИНН 3664022568

КПП 366601001

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКТМО 20701000

Назначение платежа – административный штраф по делу № 036/04/9.21-271/2019

УИН 16100500000000316727