

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «ДорСервисПермь» (вх. № 020408-15 от 31.12.2015 г.)

о нарушении законодательства о закупках

15 января 2016 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «ДорСервисПермь» (далее – Заявитель) на действия Администрации Горнозаводского муниципального района (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования «Промысла-Медведка», «Медведка-Нововильвенский» «Медведка-Средняя Усьва» Горнозаводского муниципального района вне границ населенных пунктов на период 2016-2018 гг. (изв.№ 0156300041915000039),

УСТАНОВИЛА:

Согласно извещению № 0156300041915000039 Заказчиком проводился электронный аукцион на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования «Промысла-Медведка», «Медведка-Нововильвенский» «Медведка-Средняя Усьва» Горнозаводского муниципального района вне границ населенных пунктов на период 2016-2018 гг..

По мнению Заявителя, нормы Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о закупках), нарушены действиями Заказчика.

В ходе рассмотрения жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч.3 ст. 99 Закона о закупках, в соответствии «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденным Приказом ФАС России

от 19.11.2014 № 727/14, установлено следующее.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 09.12.2015г. заявка ООО «ДорСервисПермь» признана соответствующей требованиям аукционной документации, ООО «ДорСервисПермь» признано победителем электронного аукциона.

В соответствии с протоколом от 22.12.2015г. Заказчиком принято решение о признании ООО «ДорСервисПермь» уклонившимся от заключения контракта по причине неисполнения обязательства победителя закупки по подписанию проекта контракта в регламентированные Законом о закупках сроки, а также по внесению обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с ч.2 ст.70 Закона о закупках, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в "части 8 статьи 69" настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

14.12.2015г., в регламентированный Законом о закупках срок, Заказчиком в адрес победителя электронного аукциона направлен проект контракта.

Согласно ч.3 ст.70 Закона о закупках, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Таким образом, окончание срока исполнения обязательств, установленных Законом о закупках в части подписания контракта победителем электронного аукциона приходится на 19.12.2015г. (суббота), что является нерабочим днем. В связи с чем, с учетом положений ст.193 Гражданского Кодекса Российской Федерации, согласно которой если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день, регламентированной датой подписания проекта контракта являлось 21.12.2015г. на указанную дату проект контракта не был подписан лицом, уполномоченным действовать от имени ООО «ДорСервисПермь», обеспечение исполнения контракта не предоставлено.

Вместе с тем, согласно ч.4 ст.70 Закона о закупках, победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с "частью 2" настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона.

Согласно ч.5 ст.70 Закона о закупках, в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с "частью 4" настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с "частью 4" настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в "части 8 статьи 69" настоящего Федерального закона.

В ч.13 ст.70 Закона о закупках установлено, что победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный "частью 4" настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в "части 8 статьи 69" настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные "статьей 37" настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

22.12.2015г., то есть в пределах регламентированного Законом о закупках срока, а именно до истечения тринадцати дней с момента размещения протокола подведения итогов электронного аукциона ООО «ДорСервисПермь» в адрес Заказчика направлен протокол разногласий. Упомянутый протокол не был обработан Заказчиком в порядке, установленном Законом о закупках, в связи с чем Заказчиком нарушены требования ч.5 ст.70 Закона о закупках.

Кроме того, исходя из ч.13 ст.70 Закона о закупках, у Заказчика отсутствовали достаточные основания для признания ООО «ДорСервисПермь» уклонившимся от заключения контракта 21.12.2015г., в связи с чем Заказчиком нарушены требования ч.13. ст.70 Закона о закупках.

На основании статей 99, 106 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДорСервисПермь» на действия Администрации

Горнозаводского муниципального района при проведении электронного аукциона на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования «Промысла-Медведка», «Медведка-Нововильвенский» «Медведка-Средняя Усьва» Горнозаводского муниципального района вне границ населенных пунктов на период 2016-2018 гг. (изв.№ 0156300041915000039) обоснованной.

2. Признать в действиях Администрации Горнозаводского муниципального района нарушения ч.5, ч.13 ст.70 Закона о закупках, выявленные в ходе рассмотрения жалобы.

3. В целях устранения выявленных нарушений Администрации Горнозаводского муниципального района, оператору электронной торговой площадки выдать предписание.

4. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Пермского УФАС России для принятия решения о привлечении должностных лиц Администрации Горнозаводского муниципального района к административной ответственности за допущенные нарушения Закона о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

15.01.2016 г.

г.

Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия)

на основании решения по жалобе ООО «ДорСервисПермь» на действия Администрации Горнозаводского муниципального района при проведении электронного аукциона на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования «Промысла-Медведка», «Медведка-Нововильвенский» «Медведка-Средняя Усьва» Горнозаводского муниципального района вне границ населенных пунктов на период 2016-2018 гг. (изв.№ 0156300041915000039),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В целях устранения нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Администрации Горнозаводского муниципального района, оператору электронной торговой площадки совершить следующие действия:

-отменить протокол отказа от заключения контракта от 21.12.2015г.;

-обработать протокол разногласий ООО «ДорСервисПермь» от 22.12.2015г., в порядке, регламентированном Законом о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить Администрации Горнозаводского муниципального района возможность осуществления действий, указанных в п.1 предписания.

3. В срок до 16.02.2016 г. Администрации Горнозаводского муниципального района, Оператору электронной площадки исполнить пункты 1-2 настоящего предписания соответственно.

4. В срок до 17.02.2016 г Администрации Горнозаводского муниципального района, Оператору электронной площадки представить в Пермское УФАС России документальное подтверждение исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.