

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 1-00-19/00-23-14**

«24» июня 2014 г.

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «06» июня 2014г.

В полном объеме решение изготовлено «24» июня 2014г.

Комиссия ФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:   
XXX  
(далее - Комиссия ФАС России), рассмотрев дело № 1-00-19/00-23-14 по признакам нарушения Администрацией города Норильска Красноярского края (далее - Администрация) (663300, Красноярский край, г. Норильск, пр. Ленинский, 24А), муниципальным учреждением «Управление имущества Администрации города Норильска» (далее - МУ «Управление имущества»)(663300, Красноярский край, г. Норильск, пр. Ленинский, 23А) ОАО «Горно - металлургическая компания «Норильский никель» (далее - ОАО «ГМК «Норильский никель») (663302, Красноярский край, г. Норильск, пл. Гвардейская, д.2) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

ФАС России на основании решения по делу № 1-00-193/00-23-13 о нарушении антимонопольного законодательства от 17.01.2014 № КА/1046/14 и определения о выделении дела в отдельное производство от 30.12.2013 № КА/53997/13 приняла решение о создании Комиссии ФАС России по рассмотрению выделенного дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией, ОАО «ГМК «Норильский никель» и МУ «Управление имущества» статьи 16 Закона о защите конкуренции (приказ ФАС России от 03.06.2014 № 378/14).

Определением ФАС России от 03.06.2014 № 12/22365/14 о назначении дела № 1-00-19/00-23-14 о нарушении антимонопольного законодательства у лиц, участвующих в деле, запрошена необходимая информация по существу рассматриваемого дела.

Изучив представленные в ходе рассмотрения дела материалы и документы, заслушав доводы и возражения по делу № 1-00-19/00-23-14, Комиссией ФАС России установлено следующее:

1. 04.10.2006 ООО «ЧГРК» получило лицензию ДУД № 13774 ТЭ на право пользования недрами с целью разведки и добычи медно - никелевых руд на Черногорском месторождении, расположенном в Норильском промышленном районе Таймырского (Долгано-Ненецкого) муниципального района, в 15 км юго - востоке г. Норильска.

Неотъемлемой составной частью лицензии является, в том числе, лицензионное соглашение об условиях пользования недрами с целью разведки и добычи медно - никелевых руд в пределах данного участка (далее – лицензионное соглашение) (приложение № 1 к лицензии).

В соответствии с пунктом 4.1 лицензионного соглашения ООО «ЧГРК» обязуется обеспечить выполнение следующих условий пользования лицензионным участком недр Черногорского месторождения:

- не позднее 10.10.2013 начать промышленную добычу руды на Черногорском месторождении;

- не позднее 10 октября 2015 ввести в эксплуатацию горнодобывающее предприятие с производительностью не менее 2500 тыс. тонн руды в год. Между Черногорским месторождением и сетью автомобильных дорог Норильского промышленного района отсутствует транспортное сообщение. Таким образом, факт отсутствия транспортного сообщения может привести к невозможности выполнения ООО «ЧГРК» вышеперечисленных условий лицензионного соглашения.

04.04.2012 ООО «ЧГРК» обратилось в комиссию по землепользованию и застройке муниципального образования города Норильск с заявлением о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка и объекта капитального строительства для обеспечения подъезда к Черногорскому медно - никелевому месторождению - автодороги длиной 14,3 км, ориентировочной площадью 92,2 га; предполагаемое место размещения объекта: от автодороги на промотвал № 1 вдоль восточного склона г. Гудчиха до восточного склона г. Ергалах. (далее — земельный участок, ведущий к Черногорскому месторождению). К заявлению хозяйствующего субъекта была приложена схема размещения земельного участка.

31.05.2012 распоряжением исполняющего обязанности главы Администрации города Норильска № 2489 ООО «ЧГРК» на основании заключения комиссии по землепользованию и застройке муниципального образования город Норильск и результатов публичных слушаний по вопросу предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка и объекта капитального строительства (протокол от 10.05.2012 № 03), отказано в установлении условно разрешенного вида использования земельного участка для строительства дороги, ведущей к Черногорскому месторождению.

При этом, 17.09.2012 ОАО «ГМК «Норильский никель» обратилось в МУ «Управление имуществом» с заявлением о предоставлении в аренду земельного участка площадью 407000 кв.м., расположенного по адресу: Красноярский край, район города Норильска, район промышленного отвала № 1 — район Ергалахского водозабора, под подъездные пути, необходимые для эксплуатации принадлежащего ОАО «ГМК «Норильский никель» объекта капитального строительства «Ергалахский водозабор».

25.09.2012 по результатам рассмотрения заявления ОАО «ГМК «Норильский никель» заместителем главы администрации города Норильска по собственности и развитию предпринимательства было издано распоряжение № 4824 об утверждении схемы расположения земельного участка под подъездные пути.

Во исполнение пункта 2 распоряжения № 4824 от 25.09.2012 ОАО «ГМК «Норильский никель» в установленном порядке произведен кадастровый учет вышеуказанного земельного участка.

10.12.2012 заместителем главы Администрации города Норильска по собственности и развитию предпринимательства было издано распоряжение № 6509 о предоставлении на праве аренды сроком до 31.12.2017 ОАО «ГМК «Норильский никель» земельного участка под подъездные пути с кадастровым номером 24:55:0500001:479.

28.12.2012 МУ «Управление имущества» с ОАО «ГМК «Норильский никель» был заключен договор № 7385 аренды земельного участка с кадастровым номером 24:55:0500001:479.

В свою очередь, земельный участок под подъездные пути с кадастровым номером 24:55:0500001:479, предоставленный ОАО «ГМК «Норильский никель», расположен в границах земельного участка, ведущего к Черногорскому месторождению.

Комиссией ФАС России было установлено, что принятое Администрацией распоряжение № 2489 об отказе ООО «ЧГРК» в установлении условно разрешенного вида использования земельного участка для строительства дороги, ведущей к Черногорскому месторождению, противоречит положениям Градостроительного кодекса Российской Федерации и, в этой связи, является незаконным.

Правовая оценка вышеуказанным действиям Администрации была дана Арбитражным судом Красноярского края в решении от 30.01.2013 по делу № А33-14020/2012. Так, в решении суд указал, что решение органа местного самоуправления по вопросу отказа в предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка должно содержать указание на основания, по которым произведен данный отказ. При этом, как указывает суд, принятое Администрацией распоряжение № 2489 от 31.05.2012 не содержит мотивированного письменного отказа с указанием причин невозможности выдачи ООО «ЧГРК» разрешения на условно разрешенный вид использования испрашиваемого земельного участка.

С учетом изложенного, суд пришел к выводу, что распоряжение № 2489 от 31.05.2012 является незаконным, нарушает права ООО «ЧГРК» на равный доступ к пользованию земельным участком для осуществления предпринимательской деятельности.

11.11.2013 ОАО «ГМК «Норильский никель» обратилось в МУ «Управление имущества» с заявлением о прекращении права аренды земельного участка площадью 407000 кв.м., расположенного по адресу: Красноярский край, район города Норильска, район промышленного отвала № 1 — район Ергалахского водозабора, под подъездные пути, необходимые для эксплуатации принадлежащего ОАО «ГМК «Норильский никель» объекта капитального строительства «Ергалахский водозабор».

12.11.2013 Администрацией издано распоряжение № 6470, согласно которому право аренды ОАО «ГМК «Норильский никель» на земельный участок с кадастровым номером 24:55:0500001:479, площадью 407000 кв.м., расположенный по адресу: Красноярский край, район города Норильска, район промышленного отвала № 1 — район Ергалахского водозабора, под подъездные пути, необходимые для эксплуатации принадлежащего ОАО «ГМК «Норильский никель» объекта капитального строительства «Ергалахский водозабор», прекращено.

27.03.2014 Администрацией города Норильска в целях обеспечения свободного доступа хозяйствующих субъектов к земельному участку с кадастровым номером 24:55:0500001:479 были проведены торги в форме аукциона. Победителем аукциона было признано ОАО «ГМК «Норильский никель», с которым Администрацией был заключен договор аренды от 27.03.2014 № 8070 земельного участка с кадастровым номером 24:55:0500001:479.

2. 27.01.2012 Правительством Российской Федерации было издано распоряжение № 66-р (далее – распоряжение № 66-р) об объявлении конкурса (далее – конкурс) на право пользования участком недр федерального значения, включающим южную часть месторождения Норильск - 1, расположенным на территории Красноярского края для разведки и добычи никеля, меди, кобальта и попутных компонентов (далее – земельный участок № 1).

В конкурсе на право пользования участком недр федерального значения, включающим южную часть месторождения Норильск – 1, принимали участие ОАО «АС «Амур» и ОАО «ГМК «Норильский никель».

15.06.2012 победителем конкурса было признано ОАО «Артель старателей «Амур».

При этом, 14.06.2012 ОАО «ГМК «Норильский никель» обратилось в комиссию города Норильска по согласованию предоставления земельных участков в аренду и иное пользование, с заявлением о предоставлении в аренду земельного участка площадью 18 740 835 кв. м, расположенного по адресу: Красноярский край, район горы Медвежья, под производственно - техническую деятельность рудника «Заполярный» сроком на 5 лет (далее – земельный участок № 2).

20.07.2012 исполняющим обязанности заместителя главы Администрации по собственности и развитию предпринимательства было издано распоряжение № 3509 о предоставлении ОАО «ГМК «Норильский никель» на праве аренды земельного участка № 2 сроком на 5 лет.

20.07.2012 МУ «Управление имущества» с ОАО «ГМК «Норильский никель» был заключен договор № 7156 аренды земельного участка № 2.

Вместе с тем, как установлено Комиссией ФАС России ОАО «АС «Амур» лишено возможности приступить к выполнению вышеперечисленных условий пользования недрами в связи с тем, что земельный участок №2, предоставленный ОАО «ГМК «Норильский никель» на основании распоряжения № 3509, в значительной степени совпадает с земельным участком № 1, конкурс на право пользования участком недр, в границах которого выиграло ОАО «АС «Амур».

Совпадение указанных земельных участков подтверждается материалами дела.

21.03.2014 Администрацией издано распоряжение № 1430, согласно которому прекращено право аренды ОАО «ГМК «Норильский никель» на земельный участок № 2.

Впоследствии Администрацией расторгнут договор № 7156 от 20.07.2012 аренды земельного участка с ОАО «ГМК «Норильский никель»; указанный земельный участок передан Администрации по акту приема — передачи.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 1-00-19-00/23-14 в Комиссию ФАС России поступила информация о заключении ОАО «ГМК «Норильский никель», МУ «Управление имущества», ОАО «АС «Амур» и ООО «ЧГРК» в рамках судебных дел №№ А33-636/14; А 33-9392/13 мировых соглашений по вопросу урегулирования отношений сторон по использованию земельных участков.

3. 01.04.2014 на публичных слушаниях принято решение о предоставлении ООО «ЧГРК» разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка для разведки и добычи медно-никелевых руд на Черногорском месторождении и строительства Черногорского горно-металлургического комплекса.

Распоряжением Администрации от 11.04.2014 № 1862 ООО «ЧГРК» установлен условно разрешенный вид использования земельного участка, расположенного в районе г. Норильска, в 15 км юго-восточнее г. Норильска, от автодороги на промотвал №1, вдоль

восточного склона г. Гудчиха до восточного склона г. Ергалах, район г. Черная для разведки и добычи медно-никелевых руд на Черногорском месторождении и для строительства Черногорского горно-металлургического комплекса.

Распоряжением Администрации от 16.05.2014 № 2420 предварительно согласовано место размещения объектов капитального строительства для указанных целей.

Согласно статье 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между Федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

1) повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

2) экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар;

3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков);

- ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В силу [пункта 17 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции являются: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке, соглашения между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Нарушение статьи [16](#) Закона о защите конкуренции имеет место при наличии совокупности следующих обстоятельств: согласованности действий субъектов указанных в данной [норме](#) и наличия таких последствий этих действий, как ограничение конкуренции или создание угрозы ограничения конкуренции.

- Следовательно, для квалификации действий хозяйствующего субъекта и органа местного самоуправления как не соответствующих статье 16 Закона о защите конкуренции, антимонопольному органу необходимо установить одновременно следующие обстоятельства: наличие непредусмотренных законом соглашений между указанными лицами или их согласованных действий; доказательства наступления (возможности наступления) последствий, связанных с недопущением, ограничением, устранением конкуренции вследствие указанных соглашения или согласованных действий.

В ходе рассмотрения обстоятельств дела, а также анализа представленных материалов и документов Комиссией ФАС России не установлено фактов совокупности, согласованности и взаимосвязи в действиях Администрации, ОАО «ГМК «Норильский Никель» и МУ «Управление имуществом», направленных на недопущение, ограничение, устранение конкуренции при предоставлении вышеуказанных земельных участков.

Таким образом, Комиссия ФАС России, учитывая представленные материалы и информацию о заключенных мировых соглашениях по вопросам предоставления земельных участков, о действиях Администрации и МУ «Управление имуществом», направленных как на проведение конкурсных процедур по предоставлению участка под строительство автодороги, так и на предоставление ООО «ЧГРК» возможности начала работ по освоению Черногорского месторождения и строительству Черногорского горно-металлургического комплекса, а также отсутствие документов и материалов, свидетельствующих о соглашениях или согласованных действиях между Администрацией, ОАО «ГМК «Норильский никель» и МУ «Управление имуществом», пришла к выводу об отсутствии нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Прекратить дело в отношении Администрации города Норильска Красноярского края, муниципального учреждения «Управление имуществом Администрации города Норильска», ОАО «Горно - металлургическая компания «Норильский никель» по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия.