

28.12.2012 МУ «Управление имущества» с ОАО «ГМК «Норильский никель» был заключен договор № 7385 аренды земельного участка с кадастровым номером 24:55:0500001:479.

В свою очередь, земельный участок под подъездные пути с кадастровым номером 24:55:0500001:479, предоставленный ОАО «ГМК «Норильский никель», расположен в границах земельного участка, ведущего к Черногорскому месторождению.

Комиссией ФАС России было установлено, что принятое Администрацией распоряжение № 2489 об отказе ООО «ЧГРК» в установлении условно разрешенного вида использования земельного участка для строительства дороги, ведущей к Черногорскому месторождению, противоречит положениям Градостроительного кодекса Российской Федерации и, в этой связи, является незаконным.

Правовая оценка вышеуказанным действиям Администрации была дана Арбитражным судом Красноярского края в решении от 30.01.2013 по делу № А33-14020/2012. Так, в решении суд указал, что решение органа местного самоуправления по вопросу отказа в предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка должно содержать указание на основания, по которым произведен данный отказ. При этом, как указывает суд, принятое Администрацией распоряжение № 2489 от 31.05.2012 не содержит мотивированного письменного отказа с указанием причин невозможности выдачи ООО «ЧГРК» разрешения на условно разрешенный вид использования испрашиваемого земельного участка.

С учетом изложенного, суд пришел к выводу, что распоряжение № 2489 от 31.05.2012 является незаконным, нарушает права ООО «ЧГРК» на равный доступ к пользованию земельным участком для осуществления предпринимательской деятельности.

11.11.2013 ОАО «ГМК «Норильский никель» обратилось в МУ «Управление имущества» с заявлением о прекращении права аренды земельного участка площадью 407000 кв.м., расположенного по адресу: Красноярский край, район города Норильска, район промышленного отвала № 1 — район Ергалахского водозабора, под подъездные пути, необходимые для эксплуатации принадлежащего ОАО «ГМК «Норильский никель» объекта капитального строительства «Ергалахский водозабор».

12.11.2013 Администрацией издано распоряжение № 6470, согласно которому право аренды ОАО «ГМК «Норильский никель» на земельный участок с кадастровым номером 24:55:0500001:479, площадью 407000 кв.м., расположенный по адресу: Красноярский край, район города Норильска, район промышленного отвала № 1 — район Ергалахского водозабора, под подъездные пути, необходимые для эксплуатации принадлежащего ОАО «ГМК «Норильский никель» объекта капитального строительства «Ергалахский водозабор», прекращено.

27.03.2014 Администрацией города Норильска в целях обеспечения свободного доступа хозяйствующих субъектов к земельному участку с кадастровым номером 24:55:0500001:479 были проведены торги в форме аукциона. Победителем аукциона было признано ОАО «ГМК «Норильский никель», с которым Администрацией был заключен договор аренды от 27.03.2014 № 8070 земельного участка с кадастровым номером 24:55:0500001:479.

2. 27.01.2012 Правительством Российской Федерации было издано распоряжение № 66-р (далее – распоряжение № 66-р) об объявлении конкурса (далее – конкурс) на право пользования участком недр федерального значения, включающим южную часть месторождения Норильск - 1, расположенным на территории Красноярского края для разведки и добычи никеля, меди, кобальта и попутных компонентов (далее – земельный участок № 1).

В конкурсе на право пользования участком недр федерального значения, включающим южную часть месторождения Норильск – 1, принимали участие ОАО «АС «Амур» и ОАО «ГМК «Норильский никель».

15.06.2012 победителем конкурса было признано ОАО «Артель старателей «Амур».

При этом, 14.06.2012 ОАО «ГМК «Норильский никель» обратилось в комиссию города Норильска по согласованию предоставления земельных участков в аренду и иное пользование, с заявлением о предоставлении в аренду земельного участка площадью 18 740 835 кв. м, расположенного по адресу: Красноярский край, район горы Медвежья, под производственно - техническую деятельность рудника «Заполярный» сроком на 5 лет (далее – земельный участок № 2).

20.07.2012 исполняющим обязанности заместителя главы Администрации по собственности и развитию предпринимательства было издано распоряжение № 3509 о предоставлении ОАО «ГМК «Норильский никель» на праве аренды земельного участка № 2 сроком на 5 лет.

20.07.2012 МУ «Управление имущества» с ОАО «ГМК «Норильский никель» был заключен договор № 7156 аренды земельного участка № 2.

Вместе с тем, как установлено Комиссией ФАС России ОАО «АС «Амур» лишено возможности приступить к выполнению вышеперечисленных условий пользования недрами в связи с тем, что земельный участок №2, предоставленный ОАО «ГМК «Норильский никель» на основании распоряжения № 3509, в значительной степени совпадает с земельным участком № 1, конкурс на право пользования участком недр, в границах которого выиграло ОАО «АС «Амур».

Совпадение указанных земельных участков подтверждается материалами дела.

21.03.2014 Администрацией издано распоряжение № 1430, согласно которому прекращено право аренды ОАО «ГМК «Норильский никель» на земельный участок № 2.

Впоследствии Администрацией расторгнут договор № 7156 от 20.07.2012 аренды земельного участка с ОАО «ГМК «Норильский никель»; указанный земельный участок передан Администрации по акту приема — передачи.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 1-00-19-00/23-14 в Комиссию ФАС России поступила информация о заключении ОАО «ГМК «Норильский никель», МУ «Управление имущества», ОАО «АС «Амур» и ООО «ЧГРК» в рамках судебных дел №№ А33-636/14; А 33-9392/13 мировых соглашений по вопросу урегулирования отношений сторон по использованию земельных участков.

3. 01.04.2014 на публичных слушаниях принято решение о предоставлении ООО «ЧГРК» разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка для разведки и добычи медно-никелевых руд на Черногорском месторождении и строительства Черногорского горно-металлургического комплекса.

Распоряжением Администрации от 11.04.2014 № 1862 ООО «ЧГРК» установлен условно разрешенный вид использования земельного участка, расположенного в районе г. Норильска, в 15 км юго-восточнее г. Норильска, от автодороги на промотвал №1, вдоль

восточного склона г. Гудчиха до восточного склона г. Ергалах, район г. Черная для разведки и добычи медно-никелевых руд на Черногорском месторождении и для строительства Черногорского горно-металлургического комплекса.

Распоряжением Администрации от 16.05.2014 № 2420 предварительно согласовано место размещения объектов капитального строительства для указанных целей.

Согласно статье 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между Федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

1) повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

2) экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар;

3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков);

- ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В силу [пункта 17 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции являются: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке, соглашения между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Нарушение статьи [16](#) Закона о защите конкуренции имеет место при наличии совокупности следующих обстоятельств: согласованности действий субъектов указанных в данной [норме](#) и наличия таких последствий этих действий, как ограничение конкуренции или создание угрозы ограничения конкуренции.

- Следовательно, для квалификации действий хозяйствующего субъекта и органа местного самоуправления как не соответствующих статье 16 Закона о защите конкуренции, антимонопольному органу необходимо установить одновременно следующие обстоятельства: наличие непредусмотренных законом соглашений между указанными лицами или их согласованных действий; доказательства наступления (возможности наступления) последствий, связанных с недопущением, ограничением, устранением конкуренции вследствие указанных соглашения или согласованных действий.

В ходе рассмотрения обстоятельств дела, а также анализа представленных материалов и документов Комиссией ФАС России не установлено фактов совокупности, согласованности и взаимосвязи в действиях Администрации, ОАО «ГМК «Норильский Никель» и МУ «Управление имуществом», направленных на недопущение, ограничение, устранение конкуренции при предоставлении вышеуказанных земельных участков.

Таким образом, Комиссия ФАС России, учитывая представленные материалы и информацию о заключенных мировых соглашениях по вопросам предоставления земельных участков, о действиях Администрации и МУ «Управление имуществом», направленных как на проведение конкурсных процедур по предоставлению участка под строительство автодороги, так и на предоставление ООО «ЧГРК» возможности начала работ по освоению Черногорского месторождения и строительству Черногорского горно-металлургического комплекса, а также отсутствие документов и материалов, свидетельствующих о соглашениях или согласованных действиях между Администрацией, ОАО «ГМК «Норильский никель» и МУ «Управление имуществом», пришла к выводу об отсутствии нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Прекратить дело в отношении Администрации города Норильска Красноярского края, муниципального учреждения «Управление имуществом Администрации города Норильска», ОАО «Горно - металлургическая компания «Норильский никель» по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия.