

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 19
соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

7 апреля 2010 года г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 12 марта 2010 года № 118 «О проведении внеплановой проверки», на основании обращения Брянского транспортного прокурора <...> от 9 марта 2010 года, инспекцией Брянского УФАС России в составе:

Будачевой Г.И. - заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ - руководителя инспекции;

Макарцевой О.И. - главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ - члена инспекции;

Алипа Т.В. - специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ - члена инспекции;

Ястребовой Е.В. - специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ - члена инспекции

Проведена внеплановая проверка по соблюдению Брянской таможенной требований Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» В присутствии:<...> - помощника Брянского транспортного прокурора юриста 3 класса,<...> - помощника Брянского транспортного прокурора юриста 1 класса,<...> - главного государственного таможенного инспектора отдела тылового обеспечения Брянской таможни.

Проверка начата « 22 » марта 2010 г., окончена « 7 » апреля 2010 г.

Место проведения плановой проверки: 241050, г. Брянск, ул. Фокина, 121

В ходе внеплановой проверки установлено:

Брянская таможня осуществляет свою деятельность на основании Общего положения, утвержденного Приказом ФТС России от 12.01.2005 года №7.

Приказом ФТС России от 29.03.2006 года Брянская таможня уполномочена осуществлять функции государственного заказчика при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для таможенных нужд.

Приказом от 23.06.2008 года № 717 создана постоянно действующая Единая комиссия Брянской таможни.

Приказом от 29.10.2008 года № 1219 были внесены изменения в состав действующей Единой комиссии.

За период с 18.10.2009 года по 22.03.2010 года Брянской таможней размещено 23 заказа способом запроса котировок, 16 заказов путем проведения открытых аукционов, 2 заказа путем проведения открытого конкурса.

I. При изучении документов по размещению заказов путем проведения открытых аукционов были выявлены следующие нарушения:

1. Государственным заказчиком Брянская таможня нарушены требования ч.3 ст.35 Закона о размещении заказов в редакциях Федерального закона в редакции от 17.07.09г. №164-ФЗ, от 25.11.2009г. № 273-ФЗ при утверждении документации об аукционе:

- на выполнение работ по техническому обслуживанию и эксплуатации сооружений водоснабжения (в том числе скважины), канализации (в том числе очистные сооружения) объектов Брянской таможни для нужд Брянской таможни от 17.11.2009г.;

- на выполнение работ по уборке служебных помещений и территорий объектов Брянской таможни для нужд Брянской таможни от 17.11.2009г.;

- на выполнение работ по техническому обслуживанию и эксплуатации трансформаторных подстанций объектов Брянской таможни для нужд Брянской таможни от 17.11.2009г.;

- на выполнение работ по техническому обслуживанию и эксплуатации сетей электроснабжения электрохозяйства объектов Брянской таможни для нужд Брянской таможни от 17.11.2009г.;

- на поставку нефтепродуктов для обеспечения топливом служебного автотранспорта Брянской таможни от 28.11.2009 года;

- на поставку (закупку) одной служебной двухкомнатной квартиры в г. Брянске для нужд Брянской таможни от 19.10.2009 года;

- на выполнение работ по техническому обслуживанию и эксплуатации шлабгаумов объектов Брянской таможни для нужд Брянской таможни

поскольку приложение к документации об аукционе 1.4.2 «Форма заявки на участие в аукционе» содержит требование об указании участниками размещения заказа сведений о размере задолженности по начисленным налогам, сборам и иным платежам (значение указать цифрами и прописью).

В соответствии с требованиями ч.3 ст.35 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов документов и сведений, не допускается.

2. Единой комиссией Брянской таможни нарушены требования ч.3 ст.36 Закона о размещении заказов в редакции от 17.07.09г. №164-ФЗ в части принятия решения о допуске к участию в аукционе:

- на выполнение работ по уборке служебных помещений и территорий объектов Брянской таможни для нужд Брянской таможни;

- на выполнение работ по техническому обслуживанию и эксплуатации сооружений водоснабжения (в том числе скважины), канализации (в том числе очистные сооружения) объектов Брянской таможни для нужд Брянской таможни

участника размещения заказа ООО «Фараон».

В соответствии с частью 3 ст. 36 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона о размещении заказов. В соответствии с п.2 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов. Согласно п.2 ч.2 ст.11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов заказчик вправе установить требования к участникам размещения заказа: отсутствие в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков сведений об участниках размещения заказа.

Государственным заказчиком Брянская таможня в п.1.4.3.2. документации об аукционе и в п.1.4 информационной карте установлено требование к участникам размещения заказа: «отсутствие сведений об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков».

В соответствии с ч.6 ст.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет соответствие участников размещения заказа требованию, указанному в пункте 2 части 2 статьи 11 Закона о размещении заказов, если такое требование установлено заказчиком в документации об аукционе.

Учитывая, что сведения об участнике размещения заказа - ООО «Фараон» 26.10.2009 года внесены в реестр недобросовестных поставщиков, следовательно, единой комиссией Брянская таможня на этапе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе должно было быть принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа ООО «Фараон» по основанию: несоответствие требованиям, установленным статьей 11 Закона о размещении заказов.

II. При изучении документов по размещению заказов способом запроса котировок установлены следующие нарушения:

1. Единой комиссией Брянской таможни нарушены требования ч.ч.1,3 ст.47 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 25.11.2009г. № 273-ФЗ в части рассмотрения котировочной заявки ООО «Фараон» на выполнение ремонтно-реставрационных работ по благоустройству территории Новозыбковского таможенного поста Брянской таможни.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.47 Закона о размещении заказов комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок. Извещением о проведении запроса котировок на выполнение ремонтно-реставрационных работ по благоустройству территории Новозыбковского таможенного поста Брянской таможни, определено, что «сведения об участнике размещения заказа участвующем в данном запросе котировок цен должны отсутствовать в реестре недобросовестных поставщиков (статья 19 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»), что не противоречит требованиям п.12 ст.43 Закона о размещении заказов.

Учитывая, что сведения об участнике размещения заказа ООО «Фараон» 26.10.2009 года внесены Брянским УФАС России в реестр недобросовестных поставщиков, то у единой комиссии Брянской таможни не имелось оснований для рассмотрения котировочной заявки ООО «Фараон».

При этом, единой комиссией Брянской таможни по итогам рассмотрения котировочных заявок принято решение о признании участника размещения заказа ООО «Фараон» победителем в проведении запроса котировок, что нарушает требования ч.2 ст.47 Закона о размещении заказа, в соответствии с которыми победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

2. Государственным заказчиком Брянская таможня нарушены требования части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов в части установления в извещении о проведении запроса котировок на оказание услуг по техническому обслуживанию досмотровой рентгенотелевизионной техники, находящейся в эксплуатации в Брянской таможне условий исполнения государственного контракта, влекущих за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку в извещении о проведении запроса котировок №091205/003218/146 на оказание услуг по техническому обслуживанию досмотровой рентгенотелевизионной техники, находящейся в эксплуатации в Брянской таможне установлен срок оказания услуг с момента вступления в действие государственного контракта, но не позднее 20 декабря 2009 года. Однако, учитывая, что срок окончания подачи котировочных заявок установлен 10.12.2009 года, дата рассмотрения и оценки котировочных заявок – 11.12.2009 года, следовательно срок заключения государственного контракта наступает не ранее, чем с 18.12.2009 года, следовательно исполнение условий контракта (оказание услуг по техническому обслуживанию досмотровой рентгенотелевизионной техники) заранее невыполнимо, следовательно месторасположение рентгенотелевизионной техники ТП «Троебортное» (Севский р-н), ТП МАПП «Погар» (Стародубский р-н), ТП Володарский (Володарский р-н г. Брянска), ТП «Международный аэропорт Брянск» (Фокинский р-н г. Брянска).

Выводы:

Брянской таможней при размещении заказов путем проведения открытых аукционов и способом запроса котировок нарушены требования ч.3 ст.35, ч.3 ст. 36, ч.2 ст.45, ч.ч. 1,2,3 ст. 47 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

К решению о проведении внеплановой проверки прилагаются:

1. Копия извещения о проведении открытого аукциона на поставку нефтепродуктов для обеспечения топливом служебного автотранспорта Брянской таможни.
2. Копия государственного контракта № 586-юр/536 от 31.12.2009г. с приложениями.
3. Копия документации об открытом аукционе с приложениями.
4. Копия извещения о проведении запроса котировок на оказание информационных услуг по сопровождению системы «Гарант», используемой в Брянской таможне» с приложениями.
5. Копия извещения о проведении запроса котировок на выполнение работ по техническому обслуживанию телекоммуникационных узлов подсистемы спутниковой связи Брянской таможни» с приложениями
6. Копия извещения о проведении запроса котировок на выполнение ремонтно-реставрационных работ по благоустройству территории Новозыбковского таможенного поста Брянской таможни с приложениями.
7. Копия котировочной заявки ООО «Фараон» с приложениями.
8. Копия протокола № 107 от 9.12.2009года с приложениями.
9. Копия протокола № 091127/003218/142 от 09.12.2009г.
10. Копия дефектной ведомости от 12.12.2009г.
11. Копия государственного контракта 578-юр от 14.12.2009г.
12. Копия извещения о проведении запроса котировок на выполнение работ по техническому обслуживанию телекоммуникационных узлов подсистемы спутниковой связи Брянской таможни с приложениями.
13. Копия документации об открытом аукционе на право заключить государственный контракт на поставку (закупку) одной служебной двухкомнатной квартиры в г. Брянске для нужд Брянской таможни.
14. Копия документации об аукционе на право заключить государственный контракт на выполнение работ по техническому обслуживанию и эксплуатации объектов Брянской таможни для нужд Брянской таможни.
15. Копия извещения о проведении и запроса котировок на оказание услуг по техническому обслуживанию досмотровой рентгенотелевизионной техники, находящейся в эксплуатации в Брянской таможне №091205/003218/146 (с предложениями).
16. Копия протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок №091205/0032218/146/1.
17. Копия государственного контракта №567-юр.
18. Копия извещения о проведении запроса котировок на оказание услуг по предоставлению канала связи для нужд МАПП Троебортное Брянской таможни №091210/003218/148 (с приложениями).
19. Копия протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок №127.
20. Копия государственного контракта № MS004568/02-юр.
21. Копия извещения о проведении запроса котировок на выполнение работ по техническому обслуживанию и содержанию лифтового оборудования в административном здании Брянской таможни №100218/003218/154 (с приложениями).
22. Копия котировочной заявки ООО «Лифт-монтаж».
23. Копия котировочной заявки ООО «Брянскиф».
24. Копия протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок №100218/003218/154/1(с приложениями).
25. Копия государственного контракта №66/179-юр.
26. Объяснительная к государственному контракту №567-юр.
27. Копии извещения о проведении открытого аукциона и документации об открытом аукционе на выполнение работ по техническому обслуживанию и эксплуатации сооружений водоснабжения (в том числе скважины), канализации (в том числе

очистные сооружения) объектов Брянской таможни для нужд Брянской таможни.

28. Копия заявки участника размещения заказа ООО «Фараон».

29. Копия протокола № 108 от 9.12.2009года с приложениями.

30. Копия протокола № 110 от 10.12.2009г.

31. Копии извещение о проведении открытого аукциона и документации об открытом аукционе на выполнение работ по уборке служебных помещений и территорий объектов Брянской таможни для нужд Брянской таможни .

32. Копия заявки участника размещения заказа ООО «Фараон».

33. Копия протокола № 115 от 11.12.2009года с приложениями.

34. Копия протокола № 118 от 14.12.2009г.

35. Копии извещение о проведении открытого аукциона и документации об аукционе на выполнение работ по техническому обслуживанию и эксплуатации трансформаторных подстанций объектов Брянской таможни для нужд Брянской таможни.

36. Копия заявки участника размещения заказа ЗАО «Ростэк-Брянск».

37. Копии извещение о проведении открытого аукциона и документации об аукционе на выполнение работ по техническому обслуживанию и эксплуатации сетей электроснабжения электрохозяйства объектов Брянской таможни для нужд Брянской таможни.

38. Копия заявки участника размещения заказа ЗАО «Ростэк-Брянск».

Приложение на 762 листах.

Подписи членов инспекции:

Руководитель инспекции Г.И.Будачева

Участники инспекции: О.И.Макарцева

Т.В.Алипа

Е.В.Ястребова